

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk
- Definitieve goedkeuring

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten is uit werking getreden op 1 juli 2020.

Er wordt voorgesteld om de bepalingen in dit voormelde besluit, die betrekking hadden op de erkenning van kopers van rauwe melk enerzijds en de verplichte aangiften in de sector melk en zuivelproducten anderzijds, op te nemen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk.

Vooreerst wordt de verplichte erkenning van de kopers van rauwe melk overgenomen. Er wordt voorgesteld om de erkenningsprocedure verder uit te werken en om in de mogelijkheid te voorzien om de erkenning in te trekken.

Daarnaast wordt voorgesteld om de verplichtingen in verband met de melding van maandelijkse en jaarlijkse leveringsgegevens eveneens op te nemen in het voormelde besluit van 7 september 2007.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: Landbouw en Zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/178 van 5 mei 2021.

Op 3 september 2021 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens en indien dit voornoemde advies niet zou leiden tot wijzigingen aan het ontwerp, het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2021 0309 DOC.0999/2).

Het advies nr. 2021/82 van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna 'VTC') voor de verwerking van persoonsgegevens van 7 september 2021 gaat als bijlage 2 en heeft niet geleid tot wijzigingen van het ontwerp.

Op 22 oktober 2021 heeft de Vlaamse Regering het gewijzigde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk, voor een tweede maal principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast om over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2021 2210 DOC.1166/2).

Het advies 70.376/1 van de Raad van State van 24 november 2021 gaat als bijlage 3, en leidt tot de volgende wijzigingen:

- De Raad van State adviseert om de in artikel 3 van het ontwerp opgesomde wijzigingen te beperken tot 'gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012'. Dit werd aangepast in artikel 3 van het ontwerp;
- De Raad van State geeft aan dat uit het nieuw in te voegen artikel 8/3 niet duidelijk valt af te leiden welk lokalisatiecriterium precies wordt gebruikt. In het nieuw in te voegen artikel 8/2 en 8/3 wordt verduidelijkt dat het gaat om de koper die erkend is door de bevoegde entiteit van het Vlaams Gewest;
- De Raad van State geeft aan dat moet kunnen verantwoord worden waarom de leveringsgegevens van de producenten uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden uitgesloten. In het nieuw in te voegen artikel 8/2 en 8/3 wordt verduidelijkt dat het gaat om de gegevens die betrekking hebben op de producenten gevestigd in België.

De opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot het vermeende ontbreken van een rechtsgrond voor artikel 2 (erkenning van de kopers), en artikel 5 (verwerking persoonsgegevens) van het ontwerp leiden niet tot wijzigingen van het ontwerp. Op deze opmerkingen kan als volgt worden gerepliceerd:

- Artikel 4, 2°, a) van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid (hierna 'het landbouwdecreet') voorziet de rechtsgrond voor de Vlaamse Regering om voorwaarden te bepalen voor alle handelingen die verricht zijn in het kader van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en die handelingen of de steller van die handelingen onderwerpen aan een voorafgaande keuring, erkenning of machtiging, en om de voorwaarden tot verlening, wijziging, behoud, verlenging, inperking, uitbreiding, schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning of machtiging te bepalen. Hieruit blijkt dat wel dergelijk voorzien is in een rechtsgrond waarop de Vlaamse Regering zich kan beroepen om een erkenningsregeling op te leggen en uit te werken. Deze rechtsgrond is reeds opgenomen in de aanhef van het ontwerp van besluit. Bij een eventuele aanpassing van het

landbouwdecreet zal worden nagekeken of tegemoet kan gekomen worden aan de opmerkingen van de Raad van State door de verduidelijking van de rechtsgrond opgenomen in artikel 4, 2° a) van voornoemd decreet;

- De gegevensverwerking van persoonsgegevens hangt grotendeels samen met de erkenning, waarvoor, zoals hierboven vermeld, de rechtsgrond kan gevonden worden in artikel 4, 2°, a) en het verwerken van de gegevens die in het kader van de verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad worden opgevraagd.. Er wordt wel verder uitgezocht in hoeverre kan tegemoet gekomen worden aan de opmerkingen van de Raad van State bij een eventuele toekomstige wijziging van het landbouwdecreet.

Wat betreft de suggestie van de Raad van State dat moet nagekeken worden of er een aanmelding moet gebeuren bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 39, lid 5, tweede alinea van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 'betreffende diensten op de interne markt', kan worden gerepliceerd dat deze richtlijn niet van toepassing is op de erkenningsplicht die wordt opgenomen in het ontwerp.

De erkenningsplicht geldt immers voor kopers die louter melk ophalen en hiervoor een betaling geven aan de producent. De koper verricht geen dienst tegen betaling en kan dus ook niet beschouwd worden als een dienstverrichter die een dienstenactiviteit uitoefent, zoals opgenomen in artikel 2 van de voormelde richtlijn. Een dienst dient conform artikel 4, 1) van de voormelde richtlijn immers beschouwd te worden als 'elke economische activiteit, anders in loondienst, die gewoonlijk tegen vergoeding geschiedt, zoals bedoeld in artikel 50 van het verdrag.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten is onbedoeld uit werking getreden op 1 juli 2020, maar is sindsdien zonder meer verder toegepast. In de praktijk was er ook geen vraag om de uitwerking getreden regeling niet meer toe te passen.

Er wordt voorgesteld om de situatie voor de toekomst te regulariseren en de bepalingen in dit voormelde besluit, die betrekking hadden op de erkenning van kopers van rauwe melk enerzijds en de verplichte aangiften in de sector melk en zuivelproducten anderzijds, opnieuw op te nemen in een besluit van de Vlaamse Regering, zijnde het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk (hierna "het besluit van 7 september 2007").

Er wordt voorgesteld om opnieuw een verplichte erkenning van koperse van rauwe melk te voorzien. De werkzaamheden van een koper worden afhankelijk gemaakt van deze erkenning. De voorwaarden om een erkenning te kunnen verkrijgen, worden quasi ongewijzigd overgenomen. Zo moet een koper beschikken over een ondernemingsnummer en een maatschappelijke zetel in het Vlaamse Gewest. Hij moet daarnaast ook voldoen aan de definitie van koper, vermeld in artikel 1, 3° van het besluit van 7 september 2007. De voorwaarde dat de koper ook een handelaar moet zijn wordt niet overgenomen, aangezien het begrip 'handelaar' niet langer wordt gehanteerd sedert de wijziging van de insolventieregelgeving.

Er wordt ook voor gekozen om verder te bepalen wat wordt verstaan onder een koper, gebaseerd op de definitie van koper in artikel 151 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad. Het gaat om een onderneming die rauwe melk wenst te kopen bij een melkproductiebedrijf om deze ofwel in het kader van een contract in te zamelen, te verpakken, op te slaan, te koelen of te verwerken, ofwel door te verkopen aan één of meer ondernemingen die melk of andere zuivelproducten behandelen of verwerken.

Net als in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 wordt ook verwezen naar de erkenning van de bevoegde dienst van het Waalse Gewest. Kopers moeten, om hun werkzaamheden uit te kunnen oefenen, beschikken over een erkenning die wordt verleend door het Departement Landbouw en Visserij voor het Vlaamse Gewest of door de bevoegde dienst van het Waalse Gewest. Op deze manier kunnen Waalse erkende kopers ook nog steeds rauwe melk kopen bij Vlaamse melkproductiebedrijven en vallen zij onder de verplichtingen opgenomen in het besluit.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 was geen erkenningsprocedure opgenomen. Er wordt voor gekozen om, met het oog op rechtszekerheid en transparantie, op te nemen dat de erkenningaanvraag op digitale wijze wordt ingediend bij het Departement Landbouw en Visserij en dat deze laatste beslist over de aanvraag.

Er wordt een oplistijng gegeven van de gegevens die moeten opgenomen worden in de erkenningsaanvraag. Iedere koper dient expliciet de verbintenis aan te gaan om de bepalingen, opgenomen in het besluit van 7 september 2007, na te leven.

Ten slotte wordt voorzien in de mogelijkheid om de erkenning van de koper in trekken op vraag van de koper, of indien wordt vastgesteld dat de koper de verplichtingen opgenomen in het te wijzigen besluit niet naleeft, of indien de koper zijn activiteiten stopzet.

Daarnaast wordt voorgesteld om de verplichtingen in verband met de melding van maandelijkse en jaarlijkse leveringsgegevens eveneens op te nemen in het te wijzigen besluit. Deze gegevens hebben betrekking op rauwe melk afkomstig van melkproductiebedrijven in België.

Eenzijds worden maandelijkse gegevens, met name de hoeveelheid geleverde rauwe melk in de voorgaande maand, opgevraagd in uitvoering van artikel 151 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.

Anderzijds worden jaarlijkse individuele leveringsgegevens van alle producenten waar de koper rauwe melk heeft opgehaald, opgevraagd. Deze bepaling was ook opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012.

De opvraging van deze jaarlijkse leveringsgegevens per melkveehouder werd ten tijde van de melkquota verplicht door Europa. Deze gegevensinzameling werd echter verdergezet na afschaffing van de melkquota en blijft ook nu nog nodig omwille van dezelfde redenen als de afgelopen jaren:

- 1° Eerst en vooral is er een noodzaak tot opvolging van de sector. Op deze manier is er zicht op de evolutie van de melkproductie, de groei op de verschillende bedrijven en de spreiding tussen deze bedrijven.
- 2° Daarnaast is er ook de noodzaak om over deze gegevens te beschikken omwille van de controle op de betaling van bijdragen van kopers en melkveehouders aan het sanitair fonds. Op dit ogenblik geven de Gewesten deze gegevens door aan de federale overheid, zodat kan gecontroleerd worden of de kopers de bijdragen op een correcte wijze doorrekenen aan de

producenten en of deze kopers ook correcte bijdragen betalen op basis van het aantal opgehaalde liters. Hiervoor wordt gewerkt op basis van kalenderjaren.

3° Ook VLAM maakt voor de berekening van de VLAM promotiebijdrage gebruik van deze gegevens.

Omwille van de bovenstaande redenen en om de sector te kunnen opvolgen met betrekking tot de groei, is het onontbeerlijk dat deze informatie verzameld wordt.

De erkenningsverplichting, de voorwaarde om een maatschappelijke zetel in het Vlaamse Gewest te hebben en de beperking van leveringen van de rauwe melk afkomstig van Vlaamse melkproductiebedrijven aan erkende kopers, zorgen ervoor dat het Departement Landbouw en Visserij een concreet overzicht heeft van alle kopers in het Vlaamse Gewest, en daarnaast verzekeren deze bepalingen de praktische haalbaarheid van de controles op de verplichtingen die op de kopers rusten in verband met de kwaliteitscontroles, betalingen, melkafrekeningen en aangiften van gegevens.

Tot slot wordt voorzien in een bijkomend hoofdstuk in verband met de verwerking en de bescherming van de gegevens. Het gaat zowel om de gegevens die verwerkt worden voor de erkenningsaanvraag als voor de controle op de naleving van de bepalingen opgenomen in het besluit, en de maandelijks en jaarlijks aan te geven gegevens. Aan het Departement Landbouw en Visserij wordt de mogelijkheid geboden om bijkomende gegevens, die nodig zijn voor de erkenning en de controle op de naleving van het besluit, uit de Kruispuntbank van Ondernemingen te halen en te verwerken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat aan artikel 1 een punt 13° wordt toegevoegd dat de definitie bepaalt van Verordening (EU) nr. 1308/2013.

Artikel 2

Artikel 2 voegt een nieuw hoofdstuk I/1 in met betrekking tot de erkenning van kopers. Dit hoofdstuk bestaat uit artikel 1/2 en 1/3.

Artikel 1/2 bepaalt dat iedere koper, die als onderneming rauwe melk wenst te kopen bij een melkproductiebedrijf om deze ofwel in het kader van een contract in te zamelen, te verpakken, op te slaan, te koelen of te verwerken, ofwel door te verkopen aan één of meer ondernemingen die melk of andere zuivelproducten behandelen of verwerken, erkend moet zijn door het Departement Landbouw en Visserij in het Vlaamse Gewest of door de bevoegde dienst van het Waalse Gewest.

Dit artikel legt de voorwaarden op waaraan een koper moet voldoen om erkend te worden. De koper moet beschikken over een ondernemingsnummer in de KBO, hij moet zijn maatschappelijke zetel hebben in het Vlaamse Gewest en hij moet voldoen aan de definitie van koper, vermeld in artikel 1, 3° van het besluit van 7 september 2007.

Artikel 1/3 bepaalt dat de erkenningsaanvraag wordt ingediend op digitale wijze en somt de elementen op die moeten opgenomen worden in de erkenningsaanvraag:

- identificatiegegevens van de onderneming;
- identificatiegegevens van de personen die de onderneming zullen vertegenwoordigen op het e-loket;
- de verbintenis om de voorwaarden, vermeld in het besluit van 7 september 2007, na te leven.

In dit artikel wordt eveneens bepaald dat het Departement Landbouw en Visserij de aanvragen beoordeelt en erover beslist.

Er wordt opgelegd dat de koper de stopzetting van de activiteiten als koper moet melden aan het Departement Landbouw en Visserij.

Tot slot wordt in dit artikel bepaald dat het Departement Landbouw en Visserij de erkenning kan intrekken op vraag van de koper, of in het geval dat het Departement Landbouw en Visserij vaststelt dat de koper de verplichtingen opgenomen in het besluit niet naleeft of indien de koper zijn activiteiten stopzet.

Artikel 3

Artikel 3 bepaalt dat tussen de zinsnede “hoofdstuk V” en het woord “is” de zinsnede “en V/1” wordt ingevoegd.

Artikel 4

Artikel 4 voegt een nieuw hoofdstuk V/1 in met betrekking tot de verplichte aangiften van gegevens. Dit hoofdstuk bestaat uit een afdeling 1 en een afdeling 2.

Afdeling 1 heeft betrekking op de maandelijkse aangifte van gegevens en bestaat uit een artikel 8/1 en 8/2.

Artikel 8/1 bepaalt dat afdeling 1 voorziet in de uitvoering van artikel 151 van Verordening (Eu) nr. 1308/2013.

Artikel 8/2 bepaalt dat iedere koper, erkend door de bevoegde entiteit van het Vlaams Gewest, elke maand, uiterlijk op de 20^{ste} van de maand om 24 uur, de gegevens, die opgenomen zijn in artikel 151 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 en die betrekking hebben op producenten, gevestigd in België, moet overmaken aan de bevoegde entiteit.

Het voormelde artikel 151 heeft thans betrekking op de totale hoeveelheid rauwe melk die maandelijks wordt geleverd aan eerste kopers.

Afdeling 2 heeft betrekking op jaarlijkse aangifte van gegevens en bestaat uit artikel 8/3.

Artikel 8/3 bepaalt dat iedere koper, erkend door de bevoegde entiteit van het Vlaams Gewest, elk jaar, uiterlijk op 31 januari om 24 uur, de individuele leveringsgegevens van alle producenten, gevestigd in België, waar hij melk heeft opgehaald in het voorgaande kalenderjaar, bezorgt aan de bevoegde entiteit.

Artikel 5

Artikel 5 voegt een nieuw hoofdstuk V/2 in met betrekking tot de verwerking en bescherming van de gegevens. Dit hoofdstuk bestaat uit een artikel 8/4 en 8/5.

Artikel 8/4 bepaalt dat de bevoegde entiteit de nodige gegevens en identificatiegegevens van de koper en de personen die de onderneming zullen vertegenwoordigen in het e-loket uit de Kruispuntbank van Ondernemingen kan halen en verwerken, zowel voor de erkenning als voor de controle op de naleving van de bepalingen opgenomen in het besluit.

Artikel 8/5 bepaalt dat het Departement Landbouw en Visserij de gegevens verwerkt als verwerkingsverantwoordelijke en zorgt voor de bescherming en de vertrouwelijkheid ervan.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt dat de minister, bevoegd voor de landbouw en de zeevisserij, belast is met de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 8 juli 2021 gaat als bijlage 4 en stelt dat met toepassing van artikel 31 §2, §2 van het BVCO van 17 mei 2019 geen begrotingsakkoord vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS