



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.336/3
van 19 november 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 december 2011 betreffende uitvoering van het attractiviteitsplan voor het verpleegkundig beroep, in bepaalde federale gezondheidssectoren, wat betreft de premies voor de titels en bijzondere beroepsbekwaamheden en ongemakkelijke prestaties en van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’

Op 20 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 december 2011 betreffende uitvoering van het attractiviteitsplan voor het verpleegkundig beroep, in bepaalde federale gezondheidssectoren, wat betreft de premies voor de titels en bijzondere beroepsbekwaamheden en ongemakkelijke prestaties en van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 november 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 november 2021.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het recht op de premies bedoeld in het koninklijk besluit van 28 december 2011 ‘betreffende uitvoering van het attractiviteitsplan voor het verpleegkundig beroep, in bepaalde federale gezondheidssectoren, wat betreft de premies voor de titels en bijzondere beroepsbekwaamheden en ongemakkelijke prestaties’ te beëindigen voor de verpleegkundigen die zijn ingestapt in de loonsverhoging zoals bepaald in het zesde Vlaams intersectoraal akkoord van 30 maart 2021, aangezien die premie voor hen al in de loonsverhoging verrekend is.

Artikel 1 van het ontwerp voegt een dergelijke beperking in de tijd toe aan de overgangsmaatregel vervat in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 ‘tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 december 2011 betreffende uitvoering van het attractiviteitsplan voor het verpleegkundig beroep, in bepaalde federale gezondheidssectoren, wat betreft de premies voor de titels en bijzondere beroepsbekwaamheden en ongemakkelijke prestaties’. Deze aanpassing heeft overeenkomstig artikel 3 van het ontwerp terugwerkende kracht tot 1 april 2021.

Artikel 2 van het ontwerp voegt aan artikel 499 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ een paragraaf 2 toe waarmee wordt vermeden dat de verrekening van de voormelde premie via de loonsverhoging tot gevolg heeft dat die kosten niet langer zouden worden verrekend in de tegemoetkoming per verblijfsdag die aan de woonzorgcentra wordt toegekend. Overeenkomstig artikel 3 van het ontwerp treedt deze aanpassing in werking op 1 januari 2022.

RECHTSGROND

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 59^{quater} van de programmawet van 2 januari 2001, op basis waarvan de Koning (lees: de Vlaamse Regering) onder meer de periode kan bepalen waarin men recht heeft op een attractiviteitspremie.

De rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp wordt geboden door de artikelen 145, § 1, eerste lid, en 148, § 1, eerste lid, van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’, op grond waarvan de Vlaamse Regering het bedrag van de tegemoetkoming voor zorg kan bepalen voor woonzorgcentra met en zonder bijkomende erkenning.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. De vraag rijst of artikel 2 van het ontwerp niet eenvoudiger kan worden geredigeerd door de woorden “de premie, vermeld in paragraaf 1, 1^o en 2^o” te vervangen door de woorden “die premie”.

Artikel 3

4. Artikel 1 van het te nemen besluit heeft overeenkomstig artikel 3 ervan terugwerkende kracht tot 1 april 2021, wat verantwoord wordt door het feit dat vanaf die datum werknemers kunnen overstappen naar de loonsverhoging die voortvloeit uit het nieuwe Vlaamse intersectoraal akkoord. Aangezien dat akkoord in een equivalente vergoeding voorziet, wordt geen afbreuk gedaan aan verworven rechten en kan de terugwerkende kracht aanvaard worden. De vraag rijst evenwel waarom die terugwerkende kracht niet geldt voor artikel 2. De gemachtigde verklaarde daarover het volgende:

“De toekenning van de basistegemoetkoming zorg volgt het kalenderjaar (1 januari tot en met 31 december). Dit betekent dat voor het kalenderjaar 2021 de financiering van de premie voor de verpleegkundigen met recht op BBT/BBK vervat zit in de basistegemoetkoming zorg tot en met 31 december 2021. Ook voor kalenderjaar 2022 blijft deze financiering doorlopen via de basistegemoetkoming zorg, vandaar 1/1/2022 als datum voor inwerkingtreding van artikel 2 namelijk de startdatum van de toekenning van de basistegemoetkoming zorg 2022.”

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt uiteengezet dat dubbele financiering uitgesloten blijft “gezien dit bedrag wordt afgetrokken van de IFIC-compensatie”. Op de vraag waar dat precies geregeld is, en of dat mechanisme dan pas geldt vanaf 1 januari 2022, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Dit wordt geregeld in het BVR van 16/7/2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten. Het bedrag dat aan de voorzieningen wordt gestort (de IFIC-compensatie), wordt meegedeeld door een orgaan dat of instelling die kan overgaan tot de nodige berekeningen in het licht van de beoogde functieclassificatie en waarmee de Vlaamse Regering met dat doel een overeenkomst sluit. De vergoeding van de premie BBT/BBK wordt nu reeds gefinancierd in de berekening van de basistegemoetkoming zorg 2021 en zal op diezelfde wijze gefinancierd worden in de berekening van de basistegemoetkoming zorg 2022 (...), hiermee wordt rekening gehouden door de instelling die de IFIC- compensatie berekent.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH