Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDSE BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 164 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en tot wijziging van artikel 8 en 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies op twee punten.

Enerzijds is er de wijziging van artikel 8, §1, van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021. De wet van 23 oktober 2020 tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in de gevallen waarin het onmogelijk is voor hun kind om naar het kinderdagverblijf, de school, of het centrum voor opvang voor personen met een handicap te gaan, wordt van rechtstreekse toepassing gemaakt op de statutaire personeelsleden van de lokale en regionale besturen, zodat altijd dezelfde regeling geldt voor de contractuele en de statutaire personeelsleden (een doelstelling uit het regeerakkoord). Tegelijk wordt er tijdswinst gerealiseerd omdat het besluit van 12 maart 2021 niet altijd gewijzigd moet worden ten gevolge van dringende aanpassingen van de wet van 23 oktober 2020.

Anderzijds is er de wijziging van artikel 21 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021. Het betreft een technische aanpassing over de inwerkingtreding van artikel 8,

§1, door het schrappen van 2°. Hiermee wordt de bestaande regeling behouden omdat de bepaling die de situatie regelt van het personeelslid dat een quarantainevoorschrift voorlegt (wordt nu 2° in plaats van 3°) niet met terugwerkende kracht in werking treedt.

Daarnaast is er ook een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn: in artikel 164 geeft, naast de conventionele fiets, nu ook de speedpedelec recht op een fietsvergoeding.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
Beleidsdoelstelling: Regeerakkoord 2019-2024 (verschillen contractanten – statutairen wegwerken)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies
Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2021/173 van 29 april 2021.

Eerste principiële goedkeuring
Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kreeg een eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 18 juni 2021 (VR 2021 1106 DOC.0651/2BIS).

Onderhandelingen met de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap
Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 13 oktober 2021 onderhandeld met de vakorganisaties in het comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, met een protocol 2021/9 tot gevolg.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt artikel 8, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies, hierna het COVID-besluit genoemd. De wijziging zorgt ervoor dat de (federale) wet van 23 oktober 2020 tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in de gevallen waarin het onmogelijk is voor hun kind om naar het kinderdagverblijf, de school, of het centrum voor opvang voor personen met een handicap te gaan, rechtstreeks van toepassing is op de statutaire personeelsleden, zoals die ook van toepassing

is op de contractanten van de lokale besturen, waardoor ook hier een gelijkschakeling van beide personeelscategorieën gerealiseerd wordt. De wet van 23 oktober 2020 heeft uitwerking tot 30 september 2021. Die uitwerking werd verlengd tot 30 september 2021 door artikel 32 van de wet van 18 juli 2021 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie.

De rechtstreekse werking voor de statutaire personeelsleden van de bovengenoemde wet zorgt ervoor dat niet telkens een nieuw besluit van de Vlaamse Regering goedgekeurd moet worden om een gelijkschakeling te hebben met de contractuele personeelsleden. De rechtstreekse toepassing van de wet voor de statutaire personeelsleden zorgt niet enkel voor efficiëntiewinsten, maar zorgt er ook voor dat de statutaire personeelsleden op hetzelfde moment dezelfde rechten hebben als hun contractuele collega's. Bovendien is de snelheid in deze cruciaal omdat de bovengenoemde wet aangepast wordt aan situaties die dringend geregeld moeten worden, zodanig dat personeelsleden het recht hebben om van het werk afwezig te zijn vanwege maatregelen die door de hogere overheden genomen worden om de verspreiding van COVID-19 te beperken. Tussen het beslissen van de maatregelen en de effectieve uitvoering is de tijd uiterst beperkt, waardoor het niet zinvol is om de wijziging van bovengenoemde wet af te wachten om dan die wijzigingen om te zetten in een besluit van de Vlaamse Regering. De rechtstreekse werking van bovengenoemde wet is dus de logica zelve.

Daarnaast is er ook een wijziging van artikel 164 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in die zin dat, naast de conventionele fiets, nu ook de speedpedelec recht geeft op een fietsvergoeding.

Een overeenkomstige wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is niet nodig, omdat artikel 127 van dat besluit bepaalt dat het OCMW voor de fietsvergoeding gebonden is door de bepalingen in de rechtspositieregeling van de gemeente.

De onderhandelingen in het Comité C1

De werkgeversorganisaties VVSG, VVP en Zorgnet-Icuro gingen akkoord met het ontwerp van besluit blijkens het eindverslag 2021/9 van 13 oktober 2021.

Bij de onderhandelingen met de vakorganisaties werden volgende opmerkingen opgenomen in het protocol 2021/9 van 13 oktober 2021:

ACOD LRB kan akkoord gaan met de voorgestelde wijziging, maar betreurt dat de beperking tot de bijhorende lagere vergoeding opgenomen wordt in geval er een quarantainevoorschrift wordt voorgeschreven. Hiermee kan ACOD LRB niet instemmen. Op basis van deze elementen tekent ACOD LRB een protocol van akkoord met opmerkingen.

ACV Openbare Diensten kan zich vinden in het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 164 van het rechtspositieregelingsbesluit van 7 december 2007 en tot wijziging van artikel 8 en 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies.

Het is positief dat uiteindelijk ook het gebruik van de speedpedelec als alternatief voor de conventionele fiets recht geeft op een fietsvergoeding. Een volgende stap in de verdere vergroening van de mobiliteit zou het veralgemenen zijn van het automatisch toekennen van de fiscaal maximaal toegestane fietsvergoeding voor alle personeelsleden van de lokale en provinciale besturen.

Door het rechtstreeks van toepassing maken van de Wet van 23 oktober 2020 op de statutaire personeelsleden van de lokale en provinciale besturen wordt er ongetwijfeld tijdswinst geboekt. Dit kan enkel de rechtszekerheid van de betrokken personeelsleden ten goede komen.

Anderzijds blijft ACV Openbare Diensten gekant tegen de vermindering van het loon van het statutaire personeelslid tijdens het 'quarantaineverlof' tot 80 % van het brutosalaris. Het getroffen personeelslid kiest niet voor dit verlof; dit is pure noodzaak. Het getroffen personeelslid wordt daarenboven 'gesanctioneerd' omdat het niet kan telewerken of geen andere passende taak toegewezen krijgt; iets waar de werkgever ook een verantwoordelijkheid in heeft. ACV Openbare Diensten vindt dat in deze gevallen de verloning à 100% verschuldigd blijft.

VSOA-lrb regio Vlaanderen kan akkoord gaan met uitzondering van de 80% regel m.b.t. de verloning voor quarantaine. Op basis hiervan tekent VSOA-lrb een protocol van akkoord met opmerkingen.

De onderhandelingen in het Comité C1 hadden geen wijziging van de tekst van het ontwerpbesluit tot gevolg.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 is de wijzigingsbepaling van artikel 164 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in die zin dat, naast de conventionele fiets, nu ook de speedpedelec recht geeft op een fietsvergoeding. Voor de definitie van de speedpedelec wordt verwezen naar artikel 38, §1, eerste lid, 14°, a), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 10 april 1992, zoals gewijzigd door de wet van 22 oktober 2017 houdende diverse fiscale bepalingen.

Artikel 2 wijzigt artikel 8, §1, van het COVID-besluit. In plaats van, zoals het nu is, de gevallen op te sommen waarin dit verlof geldt in 1° en 2°, wordt nu artikel 2, eerste lid, 1° en 2°, van de wet van 23 oktober 2020 tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in de gevallen waarin het onmogelijk is voor hun kind om naar het kinderdagverblijf, de school, of het centrum voor opvang voor personen met een handicap te gaan direct van toepassing gemaakt in 1°.

Dat artikel 2, eerste lid, 1° en 2°, van de wet van 23 oktober 2020 luidt als volgt:

Art. 2. De werknemer heeft het recht om, zonder loonbehoud, van het werk afwezig te zijn:
1° wanneer een minderjarig kind dat met hem samenwoont hetzij niet naar zijn kinderdagverblijf kan gaan, hetzij niet naar school kan gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken, of omdat het minderjarig kind verplicht afstandsonderwijs moet volgen of omdat het kind omwille van een andere reden in quarantaine of in isolatie moet om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
2° wanneer hij een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, of de intramurale of

extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen niet langer kan genieten, als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

De huidige overeenkomstige tekst van het COVID-besluit luidt:

Art. 8. §1. Als het statutaire personeelslid, vermeld in artikel 1 van het besluit van 7 december 2007 en artikel 2 van het besluit van 12 november 2010, niet kan telewerken, ook niet in een andere gepaste functie, en er geen oplossing gevonden kan worden door overuren of andere vormen van verlof op te nemen, dan heeft dat personeelslid in de volgende gevallen recht op verlof:

1° als een minderjarig kind dat met hem samenwoont ofwel niet naar zijn kinderdagverblijf, ofwel niet naar school kan gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van COVID-19 te beperken;
2° als het een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, omdat dat centrum wordt gesloten als gevolg van een maatregel om de verspreiding van COVID-19 te beperken;
3° als het een quarantainevoorschrift voorlegt waardoor het personeelslid zich niet naar zijn werkplek kan begeven gedurende een bepaalde periode.

Enkel punt 3° uit het COVID-besluit wordt behouden. Het wordt nu punt 2°. Het gaat hier om het quarantaineverlof (op voorschrift) waardoor het personeelslid zich niet naar zijn werkplek kan begeven gedurende een bepaalde periode. Dit geval wordt immers niet gedekt door bovengenoemde wet

In punt 1° en 2° van artikel 2, eerste lid, van de voormelde federale wet staan er elementen die niet in de huidige versie van het BVR staan:
- in 1°: *of omdat het minderjarig kind verplicht afstandsonderwijs moet volgen of omdat het kind omwille van een andere reden in quarantaine of in isolatie moet om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken*;
- in 2°: *of de intramurale of extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen niet langer kan genieten, als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.*

Door in het COVID-besluit rechtstreeks te verwijzen naar de wet van 23 oktober 2020, worden deze wijzigingen automatisch meegenomen en moet het besluit van de Vlaamse Regering niet bij elke toekomstige wijziging van de federale wet opnieuw gewijzigd worden.

Artikel 3 betreft de inwerkingtreding. Voor artikel 8, §1, eerste lid, 1°, blijft dat 1 oktober 2020, conform de wet van 23 oktober 2020 tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in de gevallen waarin het onmogelijk is voor hun kind om naar het kinderdagverblijf, de school, of het centrum voor opvang voor personen met een handicap te gaan. Voor artikel 8, §1, eerste lid, 2°, geldt dat niet. Dat tweede lid treedt in werking tien dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad. Aangezien het in de huidige COVID-besluit 3° is, moet die verschillende inwerkingtreding hier herhaald worden met de nieuwe nummering. Dit betreft dus een technische rechtzetting.

Artikel 4 preciseert de datum van inwerkingtreding van de artikelen van dit besluit.

Artikel 5 behoeft geen nadere toelichting.

//

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting
Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën
Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 31 mei 2021.

Begrotingsakkoord
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft volgende weerslag op lokale en provinciale besturen:
- personeel: de uitbreiding van het verlof voor statutairen vereist mogelijk een beperkte bijkomende inzet van het indienstzijnde personeel, maar vereist geen eventuele noodzakelijke werving van extra personeel;
- werkingsuitgaven: het ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: De voorgestelde wijziging heeft een beperkte weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring zal het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State met het oog op de definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 164 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en tot wijziging van artikel 8 en 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten om over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973..

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:
- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor tweede principiële goedkeuring;
- Eindverslag nr. 2021/9 houdende conclusies van de onderhandelingen die op 13 oktober 2021 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;
- Protocol nr. 2021/9 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 13 oktober 2021 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.