

aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de VTC, de VREG, de Minaraad en de SERV in te winnen.

D. ADVIES VAN DE VTC

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd uitgebracht op 20 juli 2021.

De VTC merkt op dat noch het ontwerp van besluit, noch de nota aan de Vlaamse Regering een rechtvaardigingsgrond vermeldt op grond waarvan de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC meent dat de rechtvaardigingsgrond “noodzakelijk voor het vervullen van een juridische verplichting” waaraan de verwerkingsverantwoordelijke is onderworpen kan worden ingeroepen. De VTC verwijst tevens naar de rechtvaardigingsgrond “de vervulling van een taak van algemeen belang” die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen en die als rechtvaardigingsgrond in een eerdere versie van het ontwerp van decreet zoals voorgelegd aan de VTC was opgenomen. Daar er echter duidelijk wordt voorzien in een gegevensverwerking door een uniek loket zoals bepaald in het ontwerpartikel 12.7.1, §1 van het Energiedecreet en het ontwerpartikel 5.75/1, §1 van de Vlaamse Wooncode van 2021, ligt de rechtvaardigingsgrond volgens de VTC in een specifieke verplichting om gegevens te verwerken. Dit werd reeds aangepast in het ontwerpdecreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021 na advies van de VTC. In het ontworpen artikel 12.7.1, §3, tweede en derde lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt vermeld dat de gegevens worden verwerkt op grond van artikel 6, lid 1, c) en artikel 9, 2, g) van de algemene verordening gegevensbescherming. Dezelfde verwijzing is terug te vinden in het ontworpen artikel 5.75/1, §3, tweede en derde lid van de Vlaamse Codex Wonen van 2021. In de memorie van toelichting en de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerpdecreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021, wordt vermeld dat de rechtsgrondslag voor de verwerking van de gewone categorieën van persoonsgegevens artikel 6, lid 1, c) van de AVG is en voor de verwerking van het gegeven van handicap, artikel 9, 2, g) van de AVG is. De juiste rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de persoonsgegevens is dus terug te vinden in de decretale bepalingen en begeleidende teksten.

De VTC merkt verder op dat het doeleinde voor de verwerking van persoonsgegevens niet uitdrukkelijk is vermeld in het ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering. Uit beide teksten en het ontwerpdecreet blijkt wel dat de verwerking van de persoonsgegevens noodzakelijk is voor de behandeling en verwerking van aanvragen van bepaalde woon- en energiepremies door middel van het unieke loket en als dusdanig gerechtvaardigd is. De VTC beveelt aan dit doeleinde te expliciteren. Voor de volledigheid wordt aan artikel 5 van het besluit een tweede lid toegevoegd en het doeleinde van de verwerking geëxpliciteerd, zijnde het behandelen, verwerken en uitbetalen van de premies en tegemoetkomingen aangevraagd binnen het kader van het unieke loket.

De VTC wijst er vervolgens op dat de decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijke moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling voor de voorziene verwerking van persoonsgegevens al dan niet noodzakelijk is. De stellers van het ontwerp onderschrijven deze opmerking van de VTC, meer nog de gegevensbeschermingseffectenbeoordeling werd reeds opgemaakt en gevalideerd.

Ten slotte merkt de VTC op dat nog niet bepaald is welke persoonsgegevens zullen worden verwerkt binnen het kader van het ontwerp-REG-rapport en de rapportering door de elektriciteitsdistributienetbeheerder of de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit aan het VEKA over het aantal aangevraagde, uitbetaalde en geweigerde dossiers per

////////////////////////////////////

woongebouwen en appartementsgebouwen te verhogen. Een eerste stap werd gezet met de invoering van het verplicht EPC voor gemeenschappelijke delen met ingang vanaf 2022 voor grote appartementsgebouwen, los van verkoop of verhuur. Daarnaast onderzoeken we een premie voor de opmaak van een renovatiemasterplan voor de VME voor appartementsgebouwen en onderzoeken we hoe we langlopende leningen voor de VME (20 jaar) kunnen stimuleren. Tot slot is de Vlaamse energielening ook beschikbaar voor VME's.

Voor wat circulair materialen- en watergebruik betreft, wordt door de OVAM momenteel een nieuw beleidsprogramma voorbereid (2022-2030) teneinde circulaire materialen en technieken te gebruiken alsook alle relevante partners in de bouwketen te sensibiliseren en stimuleren. In het kader van « Vlaanderen circulair », een partnerschap van overheden, bedrijven, middenveld en kenniswereld die samen actie ondernemen op het vlak van circulaire economie in Vlaanderen wordt gezocht naar de meest geschikte oplossingen (bv. voor bepaalde technische normen die het gebruik van recyclaten verhinderen). De verdere toepassing van circulair bouwen in de bestaande bouwpraktijk, door bovenvermelde initiatieven, zal in de toekomst zorgen voor maximale durability, reparability, upgradeability, reusability and recyclability of used products.

Daarnaast suggereert de Minaraad dat de doelmatigheid van de renovatie- en woonpremies moet worden verbeterd zodat de steunmaatregelen de beoogde doelgroepen voldoende bereiken. Met het voorliggende voorstel wordt hierop al sterk ingezet. Zo worden voor de huidige doelgroepen van de renovatiepremie zowel het percentage van ondersteuning ten opzichte van het factuurbedrag alsook de hoogte van de in aanmerking komende facturen drastisch verhoogd. De huidige 20%-doelgroep van de renovatiepremie heeft voortaan recht op een steunpercentage van 25% voor een maximum bedrag van 12.500 euro voor globaal genomen de huidige categorieën van de renovatiepremie, aangevuld met premies voor hernieuwbare energie-installaties die kunnen oplopen tot 40 of 50% van de in aanmerking komende kosten alsook verhogingen specifiek voor klanten aangesloten met uitsluitend nachttarief en bij de gelijktijdige verwijdering van asbest en het aanbrengen van dak- of buitenmuurisolatie. Voor de huidige 30%-doelgroep gaat het om een steunpercentage van 35%, een maximum premie van 17.500 euro alsook verhoogde premies voor hernieuwbare energie-installaties met een maximum van 50% van de in aanmerking komende kosten. Ook zij blijven recht hebben op de specifieke verhogingen voor klanten aangesloten met uitsluitend nachttarief en bij de gelijktijdige verwijdering van asbest en het aanbrengen van dak- of buitenmuurisolatie.

De Minaraad stelt zich vragen bij de voorgestelde subsidiëring van gascondensatieketels in verhouding tot de Vlaamse doelstellingen op het vlak van klimaat en luchtkwaliteit. De huidige premies voor condensatieketels binnen de renovatiepremie en voor beschermde afnemers, worden in een eerste fase drastisch beperkt. Zo zullen enkel eigenaar-bewoners uit de laagste inkomensgroep (doelgroep 3) nog aanspraak kunnen maken op een forfaitaire premie voor een gascondensatieketel en worden stookoliecondensatieketels niet langer gesubsidieerd. Daarnaast worden hybride en lucht/waterwarmtepompen gestimuleerd via sterk verhoogde premies. De Minaraad pleit ervoor dat kosten gerelateerd aan klimaatbeleid worden gefinancierd via de begroting en niet langer via de nettarieven. De Vlaamse regering ondersteunt dit principe. Dankzij de inzet van de RRF-middelen ten belope van 180 miljoen euro in 2022, 2023 en 2024, kan een zeer aanzienlijk deel van de premie-uitgaven voor energetische premiedossiers uit de nettarieven worden gehouden. Daarnaast engageert de Vlaamse regering zich ertoe om de specifieke vergoedingen voor specifieke REG-openbaredienstverplichtingen, zoals de meerkost van de isolatiepremies in 'asbestdossiers', voor klanten met uitsluitend nachttarief, ... die nu voorzien zijn in het Energiebesluit, ook na ingang van de MijnVerbouwPremie te behouden.

Tot slot wijst de Minaraad op het vermijden van dubbelsubsidiëring. In het unieke loket wordt wel degelijk een controle ingevoerd op reeds ingediende dossiers/uitbetaalde premies voor dezelfde investeringen bij Fluvius en Wonen-Vlaanderen.

//

facturen. Dit creëert duidelijkheid en gelijkheid voor de bepalingen betreffende warmtepompen en warmtepompboilers. In de praktijk is de premie dermate laag dat aftopping niet voorkomt. Premieaanvragen voor warmtepompboilers kunnen ingediend worden tot en met 31 december 2025 en niet langer voor investeringen met eindfactuur tot en met 31 december 2024, naar analogie met de wijzigingen die voor uitsluitend nachttarief en verdubbeling van de premies voor warmtepompen worden doorgevoerd met het oog op maximale vereenvoudiging en duidelijkheid.

- Specifiek voor rechthebbenden uit 'doelgroep 3', vermeld in artikel 5.186, eerste lid, 3°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, die voldoen aan de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 5.187, derde lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, en de verhuurders, vermeld in artikel 5.186, eerste lid, 7°, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, worden de forfaitaire premiebedragen en de maxima voor de zonneboiler, de diverse types warmtepompen en de warmtepompboiler eveneens opgenomen in tabelvorm (tweede lid). Voor deze doelgroep, worden de premies telkens begrensd tot maximum 50% van de in aanmerking komende investeringskosten, exclusief btw.
- De premiehoogten, opgenomen in het tweede lid, voor warmtepompen worden opgetrokken voor rechthebbenden uit doelgroep 3, behalve in geval van de vervanging van de elektrische weerstandsverwarming in een volledige woning of plaatsing in een gebied waar aansluiting op het aardgasnet niet mogelijk is op het moment van uitvoering van de werken. Voor alle andere gevallen bedraagt de basispremie voortaan 2/3^{de} van deze maximum premie en niet meer 1/2^{de}. Op deze manier wordt de investering in een warmtepomp ook voor gezinnen met een lager inkomen haalbaar in vergelijking met de investering in een gascondensatieketel. De verhogingen voor hybride en lucht/waterwarmtepompen, vermeld in het eerste lid, worden eveneens toegepast voor doelgroep 3.
- Het tweede lid, dat het cumulverbod voor premies voor warmtepompen/zonneboilers met warmtepompboilers betreft, wordt het derde lid.
- Het bestaande derde, vierde, vijfde, zesde en zevende lid worden geschrapt en vervangen, omwille van het feit dat de bepalingen in deze leden integraal zijn opgenomen in het eerste en tweede lid van het gewijzigde artikel. Het achtste lid wordt het zevende lid.
- Het nieuwe vierde lid bepaalt dat de premiehoogte voor hybride en lucht/waterwarmtepompen met eindfacturen van voor 1 juli 2022, behouden blijft op de huidige bedragen. Ook de verhogingen in geval van uitsluitend nachttarief en de verdubbeling in geval van vervanging van de elektrische weerstandsverwarming en/of plaatsing van de warmtepomp in een gebied waar aardgasaansluiting niet mogelijk is, worden in de desbetreffende tabellen ingevoegd.
- Het nieuwe vijfde lid is bevat dezelfde bepalingen als het derde lid met specifieke vermelding van de bedragen die van toepassing zijn voor doelgroep 3.
- Er wordt een zesde lid toegevoegd aan hetzelfde artikel dat bepaalt dat de voorwaarde betreffende de regeling om de warmwatertemperatuur te verhogen bij een extern signaal om aan thermische opslag te kunnen doen, niet van toepassing is op investeringen met eindfacturen van 2020. Deze voorwaarde was voordien opgenomen in het eerste lid van dit artikel, 3°.
- Aan het zevende (voorheen achtste) lid van dit artikel, dat de delegatie naar de minister bepaalt voor het bepalen van nadere regels en technische vereisten, wordt de verwijzing naar het eerste lid vervangen door een verwijzing naar 'dit artikel', zodat zowel de investeringen met premies vermeld in het eerste als het tweede lid onderhevig zijn aan dezelfde ministeriële bepalingen.



op investeringen met eindfacturen (van minder dan 2 jaar oud en) van 2020. Deze voorwaarde was voordien opgenomen in het eerste lid van dit artikel, 3°.

- Het voormalige vijfde lid wordt het negende lid.
 - Het voormalige zesde lid wordt het tiende lid.
- Artikel 20:
- In artikel 6.4.1/5/2 wordt een paragraaf 3 ingevoegd waarin de via het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbare dienstverplichtingen en REG-openbare dienstverplichtingen op 29 oktober 2021 principiële goedgekeurde invoering van een premie voor asbestverwijdering en de plaatsing van een fotovoltaïsche installatie op het gesaneerde dak, integraal wordt overgenomen. Een identieke parallelle bepaling zal worden opgenomen in Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbare dienstverplichtingen en REG-openbare dienstverplichtingen en dat artikel zal dat qua inwerking treding uitwerking hebben vanaf 1 januari 2022.

Land- en tuinbouwers kunnen zich via het sectorprotocol '*Asbestafbouwbeleid voor de land- en tuinbouwsector*' overigens aanmelden bij de OVAM als ze beroep willen doen op de inzamelaar die de OVAM aanstelde om gedemonteerde asbestdaken in te zamelen. Deze inzamelaar komt het asbestcement veilig ophalen en brengt het naar een erkende stortplaats. Daarmee neemt de OVAM bij landbouwers de asbestmeerkost binnen het afvalgedeelte op zich. De landbouwer ontvangt dus in dat geval geen factuur voor de afvoer van de verwijderde asbest en kan die dus ook niet indienen in het kader van voorliggende premie. Wel zal de land- en tuinbouwer een factuur hebben van de (dak)aannemer voor de verwijderwerkzaamheden van het asbestdak, wat de OVAM niet financiert. Om die redenen en ten einde oversubsidiëring te vermijden, wordt echter bepaald dat de premie wordt geplafonneerd op "50% van de investeringskosten aangaande asbestverwijdering, vermeld op de betreffende facturen, exclusief btw.

- Omwille van het voorgaande punt, wordt in de volledige paragraaf 3 een onderscheid gemaakt voor wat asbestverwijdering tussen de verwijdering van de volledige asbesthoudende dakbedekking of het volledige asbesthoudende onderdak enerzijds en de afvoer van het asbesthoudend materiaal (van de bouwwerf) anderzijds.
- In de nieuwe paragraaf 3 wordt de aanvraagprocedure in twee stappen bepaald. De premie wordt bij de elektriciteitsdistributienetbeheerder geactiveerd op basis van een aanvraagformulier, een ondertekende bestelbon of ondertekende offerte voor de verwijdering van de volledige asbesthoudende dakbedekking of het volledige asbesthoudend onderdak, de afvoer van het asbesthoudend materiaal indien van toepassing, en de dakvernieuwing die dateert van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022, alsook een voorschotfactuur van minstens 10% voor deze werken in dezelfde periode. De uitbetaling van de premie volgt nadat de investeerder in de verwijdering van de volledige asbesthoudende dakbedekking of het volledige asbesthoudend onderdak, de afvoer van het asbesthoudend materiaal en de dakvernieuwing in een tweede fase, na plaatsing en goedgekeurde aanmelding van de fotovoltaïsche installatie, de premieaanvraag vervolledigt. Hierbij worden zowel gegevens over de verwijdering van de volledige asbesthoudende dakbedekking of het volledige asbesthoudend onderdak, de afvoer van het asbesthoudend materiaal, dakvernieuwing als de geplaatste fotovoltaïsche installatie opgevraagd. De premie komt toe aan de investeerder in de verwijdering van de volledige asbesthoudende dakbedekking of het volledige asbesthoudend onderdak en de afvoer van het asbesthoudend materiaal en de dakvernieuwing. Deelnemers aan een sectorprotocol asbestafbouwbeleid waar de

////////////////////////////////////

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit wijzigingen aangebracht die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse overheid. Deze wijzigingen hebben betrekking op:

- De verhoging van de premies voor hybride en lucht/waterwarmtepompen voor alle doelgroepen;
- De verhoging van de basispremies voor warmtepompen en warmtepompboilers specifiek voor doelgroep 3;
- De aanpassing van de termijn voor de verhoging van de premies in geval van huishoudelijke klanten aangesloten met toepassing van uitsluitend nachttarief;
- De beperking van de totale premie inclusief verhoging in geval van huishoudelijke klanten aangesloten met toepassing van uitsluitend nachttarief tot maximaal 40% in plaats van 50% voor doelgroep 1 en 2 voor premies voor warmtepompen en warmtepompboilers;
- De beperking in de tijd voor de toepassing van de verdubbeling/verhoging van de premies voor warmtepompen in geval van de vervanging van de elektrische weerstandsverwarming in de volledige woning of wooneenheid en/of de plaatsing van een warmtepomp in een gebied waar aansluiting op het aardgasnet onmogelijk is;
- De aanpassing van de periode waarin een premie voor warmtepompboilers kan worden aangevraagd;
- De uitsluiting van woningen verhuurd via sociale verhuurkantoren voor de sociale energie efficiëntieprojecten.

De impact van de diverse wijzigingen aan de premies en verhogingen voor warmtepompboilers is verwaarloosbaar en kan volledig worden opgevangen binnen de bestaande kredieten van 4 miljoen euro op artikel QE0-1QEB4KJ-WT, basisallocatie QE43502 van het Energiefonds voor de verdere looptijd van deze premie.

De impact van de uitsluiting van woningen verhuurd via sociale verhuurkantoren voor de sociale energie efficiëntieprojecten bedraagt ongeveer 50% van het jaarlijks uitbetaald bedrag aan premies voor sociale energie efficiëntieprojecten.

Deze woningen komen voor deze investeringen wel in aanmerking voor de 'doelgroep 3'-premies van de Mijn Verbouwpremie, voor 50% vergoed door het beleidsdomein Wonen en voor 50% vergoed door het beleidsdomein Energie, al dan niet gebruik makend van relancemiddelen of andere beschikbare middelen op de algemene uitgavenbegroting, artikel QE0-1QEB2KB-WT, basisallocatie QE414, of het Energiefonds.

De jaarlijkse netto budgettaire impact van de verhogingen voor de warmtepomppremies voor residentiële gebouwen bovenop de 3,7 miljoen euro ingeschat voor de huidige premiebedragen in de Mijn Verbouwpremie wordt geschat op 2,6 miljoen euro bij een verdubbeling van het aantal warmtepomppremies type lucht/water en type hybride en op 6,4 miljoen euro (bovenop de huidige 3,7 miljoen euro) bij een verviervoudiging van het aantal warmtepomppremies type lucht/water en type hybride.

Voor niet-residentiële gebouwen wordt de jaarlijkse netto budgettaire impact van de verhogingen voor de warmtepomppremies ten opzichte van de huidige 109.000 euro ingeschat op 22.000 euro bij een verdubbeling van het aantal warmtepomppremies type lucht/water en type hybride tot 50.000 euro bij een verviervoudiging van het aantal warmtepomppremies type lucht/water en type hybride.

//

