

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, wat betreft de betalingsregeling en de overgangsbepalingen
Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 3 mei 2019 regelt de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten. Het reikt een kader aan waarbij: de lokale besturen de regierol krijgen, de lokale samenwerking vorm krijgt, de kwaliteit van het (geïntegreerd) aanbod gestimuleerd wordt en een zorgzame transitie voor de buitenschoolse opvang wordt voorzien.

De Vlaamse Regering stelt vast, bij de uitvoering van het decreet, dat er een aantal aanpassingen van de overgangsbepalingen noodzakelijk zijn ter realisatie van de doelstellingen en van de beoogde zorgzame transitie. Ten eerste worden de lokale besturen versneld gesubsidieerd voor hun nieuwe opdrachten, zodat ze bij de start van de volgende lokale bestuursperiode hun regierol nog sterker kunnen opnemen. Ten tweede blijven de middelen gedurende één lokale bestuursperiode grotendeels geoormerkt voor de realisatie van kleuteropvang en lagere schoolopvang. Ten slotte wordt er tijdelijk een gedeeltelijke compensatie voorzien voor de lokale besturen van gemeenten waar, na afloop van de overgangstermijn, plots een substantiële hoeveelheid middelen zou wegvallen.

Bijlagen:

- het Ontwerp van decreet;
- memorie bij het decreet;
- het advies van de Vlaamse Jeugdraad;
- het advies van de Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- het advies van de Vlaamse Onderwijsraad;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: Geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/246 van 18 juni 2021.

De Vlaamse Onderwijsraad

Advies met kenmerk RBO-RBO-COR-2122-002 op 22 september 2021.

De Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Advies met kenmerk KGJW_20210920 op 20 september 2021.

De Vlaamse Jeugdraad

Advies met kenmerk 2105 op 1 september 2021.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies met kenmerk SERV_BR_20210920 op 20 september 2021.

Consultaties

Het Raadgevend Comité van Opgroei regie bracht advies uit op 24 juni 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij de goedkeuring van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, werden verschillende overgangsbepalingen voorzien. De Vlaamse regering stelt vast, bij de uitvoering van de overgangsbepalingen, dat er decretaal een aantal aanpassingen noodzakelijk zijn ter realisatie van de doelstellingen van het decreet. Deze aanpassingen worden geformuleerd als doelbepalingen, om zo flexibel te kunnen inspelen op de noodzakelijke dynamiek die overgangsbepalingen vereisen, binnen de geformuleerde doelstellingen.

De overgangsbepalingen worden bijgestuurd. De voorziene overgangstermijn van zes jaar voor organisatoren die een subsidie voor buitenschoolse opvang ontvangen, wordt ingekort tot vijf jaar. Op die manier wordt de overgangstermijn beter afgestemd op de gemeentelijke legislatuur en worden lokale besturen versneld gefinancierd voor de decretaal toegewezen opdrachten. Opdat de lokale besturen voldoende capaciteit kleuteropvang en opvang lager onderwijs blijven realiseren, wordt bijkomend bepaald dat de subsidie, na deze overgangstermijn en minstens tot en met 31 december 2031, minstens voor 75 procent is bestemd voor de realisatie van dit aanbod. In uitvoering van artikel 12 van voormeld decreet bepaalt de Vlaamse Regering bovendien welk minimaal gedeelte van de subsidie specifiek moet worden besteed aan kleuteropvang met een kwaliteitslabel.

Na afloop van de overgangstermijn van vijf jaar, gaan de bestaande subsidies voor buitenschoolse opvang rechtstreeks naar de lokale besturen. Dit betekent een herverdeling van de middelen die op vandaag zijn voorzien voor buitenschoolse opvang. Verschillende lokale besturen verliezen, bij toepassing van artikel 12 van het decreet, een substantieel deel van de beschikbare middelen voor buitenschoolse opvang. Om dit verlies te milderen, wordt gedurende vier jaar compensatie voorzien.

B. ADVIES RAAD VAN STATE

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies van de Raad van State als volgt:

- Waar het decreet de Vlaamse Regering machtigt om nadere regels te bepalen, worden de elementen geëxpliciteerd die minstens geregeld moeten worden (artikelen 4, 5 en 7);
- De essentiële beleidskeuze dat 10 % van het beschikbaar budget wordt ingezet voor tijdelijke compensatie, wordt opgenomen in het decreet (artikel 7, nieuw tweede lid);
- Alhoewel het raadzaam is om duidelijker aan te geven over welke besluiten het precies gaat met betrekking tot VIA6, wordt geen aanpassing gedaan in het decreet gezien deze besluiten nog niet zijn goedgekeurd, het is evenwel duidelijk om welke besluiten het gaat (artikel 6, 3°);
- Er wordt geëxpliciteerd dat het gaat om substantieel subsidieverlies ten opzichte van de subsidies die op grond van artikel 17, eerste lid, aan de organisatoren werden verleend (artikel 7);
- Er wordt een einddatum ingeschreven voor de periode gedurende welke de indicatoren vermeld in artikel 12, eerste lid, 3° en 4°, van het decreet van 3 mei 2019, niet worden toegepast (artikel 7, vierde lid);
- De inwerkingtredingsbepaling wordt aangepast naar 'heeft uitwerking met ingang van' (artikel 8).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggende decreetwijziging kort de transitieperiode in voor organisatoren buitenschoolse opvang tot 31 december 2025. Tijdens deze overgangperiode ontvangen de organisatoren in principe hetzelfde volume aan subsidies als op het moment waarop de 'subsidiefoto' werd genomen.

Nieuwe middelen voor de buitenschoolse kinderopvang zullen volgens de nieuwe principes van het decreet en het nieuw BVR worden verdeeld. Vanaf 1 januari 2026 zullen ook de middelen die nog gaan naar organisatoren buitenschoolse opvang, overgaan naar de lokale besturen. Uitgaande van 93,1 miljoen euro (historisch budget van 86,8 miljoen euro, vermeerderd met een extra budget van 6,3 miljoen euro) en abstractie makend van subsidie-indicatoren kwetsbare gezinnen en kinderen met specifieke zorgbehoeften, zou elk lokaal bestuur op dat moment 119,45 euro per kind krijgen, uitgaande van de parameters en subsidievolumes die we nu kennen.

Omdat het subsidieniveau in bepaalde gemeenten op vandaag veel hoger ligt dan 119,45 euro per kind wordt een compensatiebedrag voorzien. Dit compensatiebedrag wordt genomen binnen het budget dat verdeeld wordt en betekent met andere woorden géén extra kost. Het beschikbaar budget van 93.1 miljoen euro wordt opgedeeld in twee delen. 90% van het budget wordt structureel ingezet voor een gelijk basisbedrag per kind voor elk lokaal bestuur, meer bepaald 107,50 euro per kind. 10% van het budget wordt ingezet voor een tijdelijke compensatie voor lokale besturen die worden geconfronteerd met een substantieel verlies aan beschikbare middelen voor buitenschoolse opvang.

Na deze periode van tijdelijke compensatie, dus vanaf 1 januari 2030, wordt 100% van het beschikbare budget structureel ingezet voor een gelijk basisbedrag per kind voor elk lokaal bestuur (op basis van de actuele parameters zou dat 119,45 euro per kind zijn) en voor de indicatoren inzake toegankelijkheid (die nog worden uitgewerkt, overeenkomstig het huidige

artikel 16 van het decreet). Wetende dat de subsidie ook onderhevig is aan het evoluerend aantal kinderen en aan indexatie, is het niet mogelijk om nu al het definitieve bedrag vast te stellen.

Conclusie:

Voorgestelde decreetwijziging heeft vooral impact op de timing van de overgangsbepalingen, op de verdeling van het budget en op de oormerking van de middelen. Er zijn géén meerkosten. Er wordt immers een gesloten budget gehanteerd.

Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën verleende op 11 juni 2021 een gunstig advies met referentienummer BVA/MVW/21/0243.

Er werd voldaan aan de voorwaarde met betrekking tot het expliciet inschrijven van een delegatieregeling aan de Vlaamse regering in artikel 7, vierde lid.

Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Voor de periode tot 01/01/2026 heeft dit dossier geen financiële impact op ESR 34.32.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet is vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft impact op de ontvangsten van de lokale besturen.

Conclusie: het voorstel heeft weerslag op de ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, wat betreft de betalingsregeling en de overgangsbepalingen en de bijbehorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE