

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 28 OKTOBER 2021 STREKKENDE TOT
WIJZIGING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD TOT WIJZIGING VAN HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 14 JULI 2021 TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE
VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE DUITSTALIGE
GEMEENSCHAP, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, HET
WAALSE GEWEST EN DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE BETREFFENDE DE
VERWERKING VAN GEGEVENS MET BETREKKING TOT HET DIGITAAL EU-COVID-
CERTIFICAAT, HET COVID SAFE TICKET, HET PLF EN DE VERWERKING VAN
PERSOONSgegevens VAN IN HET BUITENLAND WONENDE OF VERBLIJVENDE
WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN DIE ACTIVITEITEN UITVOEREN IN BELGIË
EN TOT WIJZIGING VAN HET OPSCHRIFT EN ARTIKEL 2 VAN HET DECREET VAN
1 OKTOBER 2021 HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 26 SEPTEMBER 2021 STREKKENDE TOT
WIJZIGING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 14 JULI 2021 TUSSEN DE
FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, HET WAALSE GEWEST EN DE FRANSE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE BETREFFENDE DE VERWERKING VAN GEGEVENS
MET BETREKKING TOT HET DIGITAAL EU-COVID-CERTIFICAAT, HET COVID SAFE
TICKET, HET PLF EN DE VERWERKING VAN PERSOONSgegevens VAN IN HET
BUITENLAND WONENDE OF VERBLIJVENDE WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN
DIE ACTIVITEITEN UITVOEREN IN BELGIË.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. SITUERING

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2 virus uitgeroepen tot een pandemie. Het SARS-CoV-2 virus is een zeer besmettelijk virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt. Ook België bleef niet gespaard van deze pandemie.

Sinds 20 mei is er op Europees niveau een politiek akkoord over het digitale EU-covid-certificaat bereikt. Dat resulteerde tot de Verordening (EU) 2021/953 van 14 juni 2021 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren en de Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie. Met het certificaat moeten Europeanen tijdens de COVID-19-pandemie veilig en vrij kunnen reizen. Het certificaat toont of een persoon gevaccineerd is tegen COVID-19, een negatief testresultaat heeft ontvangen of hersteld is van COVID-19.

Op 19 juli 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van*

persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft op 19 juli 2021 voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

Op 29 september 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord strekkende tot wijziging van het 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft op 1 oktober 2021 voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd.

Op 29 oktober 2021 heeft het Vlaams Parlement het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 oktober 2021 strekkende tot wijziging van het 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVIDcertificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België aangenomen. De Vlaamse Regering heeft aansluitend voornoemd instemmingsdecreet bekrachtigd en afgekondigd. Dat wijzigingssamenwerkingsakkoord zorgde - wegens de negatieve evolutie van de epidemiologische situatie betreffende Covid-19 - voor de nodige wijzigingen aan het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, meer in het bijzonder aan het regime rond het gebruik van het COVID Safe Ticket bij afkondiging van de epidemische noodsituatie overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie (Pandemiewet). De wijzigingen laten toe om op een kordate en correcte manier de verwachte noodsituatie te kunnen beheren indien de epidemische noodsituatie wordt afgekondigd, overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

Via voorliggend ontwerp van decreet wordt instemming gevraagd met het samenwerkingsakkoord van [datum] november 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België. Deze wijzigingen vloeien voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 17 en 26 november 2021.

Gelet op het feit dat de eerste dosis van een erkend COVID-vaccin pas kan worden verkregen wanneer de volle leeftijd van 12 jaar werd bereikt, is een aanpassing van de minimumleeftijd waarop men het gebruik van het COVID Safe Ticket kan verplichten voor massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, dancings en discotheken en aangelegenheden en voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen, aangewezen. Iemand die de leeftijd van 12 jaar bereikt, kan immers niet onmiddellijk een COVID Safe Ticket laten genereren. Het vaccinatieproces bestaat immers uit twee dosissen van het COVID-vaccin, met daarna een wachttijd van 2 weken voordat het vaccin als voldoende werkend wordt beschouwd. Dit creëert in de praktijk een periode van enkele maanden waarin de twaalfjarige voor de voornoemde evenementen en aangelegenheden en voorzieningen een COVID Safe Ticket zal moeten laten genereren, terwijl deze persoon

niet de kans heeft gehad het vaccinatieproces volledig te doorlopen. Om dit ongewenst gevolg in de praktijk te vermijden, wordt de leeftijdsgrens van 12 jaar als gelijk beschouwd met de leeftijd van 12 jaar en 3 maanden.

Gelet op de huidige epidemiologische omstandigheden, dient – in afwijking van hetgeen is bepaald in de Algemene Toelichting bij het samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 - het regime dat van toepassing is op de massa-evenementen wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket krachtens dit samenwerkingsakkoord, eveneens van toepassing te worden verklaard op bepaalde private bijeenkomsten, doch dit enkel zolang er een epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand gehouden in de zin van artikel 3, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

De vlaag aan COVID-19 besmettingen waarmee België in de periode voorafgaand aan de datum waarop dit samenwerkingsakkoord wordt aangenomen, wordt geconfronteerd, noopt ertoe ook specifieke private bijeenkomsten die geen publiek toegankelijke bijeenkomst betreffen en waar een bepaald aantal personen samenkomen, zoals gedefinieerd en uitgevoerd in het geldende koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 4, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, te onderwerpen aan het gebruik van het COVID Safe Ticket, voor zover en enkel in de mate het geldende koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 4, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie het gebruik van het COVID Safe Ticket gedurende private bijeenkomsten toelaat.

Het gebruik van het COVID Safe Ticket op bepaalde private bijeenkomsten vloeit voort uit de beslissingen van het Overlegcomité van 17 en 26 november 2021, waarin de drempels werden bepaald waaronder de organisatie van bepaalde private bijeenkomsten is toegelaten zonder bijkomende maatregelen.

Het gebruik van het COVID Safe Ticket bij specifieke private bijeenkomsten geldt niet voor private bijeenkomsten die georganiseerd worden in de private woonst, behalve indien er aldaar een beroep gedaan wordt op professioneel georganiseerde horeca-activiteiten.

Met betrekking tot het gebruik van het COVID Safe Ticket gelden de verplichtingen voor organisatoren voorzien in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, zoals onder meer met betrekking tot welke personen gemachtigd zijn om het COVID Safe Ticket in te lezen. De bepalingen die daarin opgenomen zijn met betrekking tot de verplichtingen voor organisatoren, dienen zolang de epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand wordt gehouden overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie naar analogie te worden toegepast op specifieke private bijeenkomsten, zoals bepaald in het geldende koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 4, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie. Zo zal de organisator van een private bijeenkomst zelf het COVID Safe Ticket kunnen inlezen, of een lijst dienen aan te leggen van mensen die het COVID Safe Ticket kunnen inlezen.

Deze gelijkstelling van specifieke private bijeenkomsten met massa-evenementen voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket en zolang de epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand wordt gehouden, is in het licht van de huidige epidemiologische situatie noodzakelijk om de gelijkheid tussen deze bijeenkomsten te garanderen, aangezien een massa-evenement van dezelfde omvang als een private bijeenkomst die de in het voornoemde koninklijke besluit opgenomen drempels overschrijdt, wordt gekenmerkt door dezelfde praktische, organisatorische en epidemiologische omstandigheden waardoor een verschil in behandeling niet langer gerechtvaardigd is in het licht van de grote besmettingsgolf in het najaar 2021. Middels de wijzigingen in het

huidig samenwerkingsakkoord wordt voor wat betreft het gebruik van het COVID Safe Ticket voor specifieke private bijeenkomsten voorzien in een gelijkschakeling die bijgevolg dan ook verantwoord is, doch dit enkel voor zolang de epidemische noodsituatie is afgekondigd of in stand wordt gehouden overeenkomstig artikel 3, §1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie. Verder dient hier een precisering te worden gemaakt: de mogelijkheid voor burgemeesters en gouverneurs om de regels van het gebruik van het COVID Safe Ticket voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten te verstrengen wordt niet naar analogie toepasbaar voor private bijeenkomsten. Daarentegen is de mogelijkheid voor de gefedereerde entiteiten om de regels van het gebruik van het COVID Safe Ticket voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten te verstrengen, wel naar analogie toepasbaar voor private bijeenkomsten, met dien verstande dat zij de grens van het bezoekersaantal van een private bijeenkomst nooit onder de vijftig personen binnen en honderd personen buiten mogen vaststellen.

De wijzigingen die door dit samenwerkingsakkoord aan het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, worden aangebracht, veranderen niets aan het feit dat binnen het kader van een werkomgeving het COVID Safe Ticket niet kan worden aangewend, in het licht van het verbod van een werkgever om het COVID Safe Ticket van zijn werknemers in te lezen.

Daarnaast wordt via artikel 3 en 4 van voorliggend voorontwerp van instemmingsdecreet in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 de datum van het betreffende samenwerkingsakkoord rechtgezet, nl. 27 september 2021 i.p.v. 26 september 2021. Zoals de Raad van State in zijn advies 70.319/3 van 22 oktober 2021 over het voorstel van decreet CST in voetnoot 5 heeft opgemerkt, is in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 verkeerdelijk verwezen naar de datum van 26 september in plaats van 27 september 2021 van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State stelt in voornoemd advies voor dit te verhelpen door het opnemen van een wijzigingsbepaling, waarbij de datumvermelding in het opschrift en in artikel 2 van dat instemmingsdecreet wordt aangepast. Aan die opmerking wordt nu tegemoetgekomen via het voorliggend ontwerp van decreet tot instemming met het nieuwe samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. Die aanpassingen hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2021 omdat het betreffende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

3. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTSCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

4. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT

5. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

B. Toelichting bij de artikelen

Artikelen 1 en 2 van het instemmingsdecreet spreken voor zich.

Via artikel 3 en 4 wordt in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 de datum van het betreffende samenwerkingsakkoord rechtgezet, nl. 27 september 2021 i.p.v. 26 september 2021. Zoals de Raad van State in zijn advies 70.319/3 van 22 oktober 2021 over het voorstel van decreet CST in voetnoot 5 heeft opgemerkt, is in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 verkeerdelijk verwezen naar de datum van 26 september in plaats van 27 september 2021 van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State stelt in voornoemd advies voor dit te verhelpen door het opnemen van een wijzigingsbepaling, waarbij de datumvermelding in het opschrift en in artikel 2 van dat instemmingsdecreet wordt aangepast. Aan die opmerking wordt nu tegemoetgekomen via het voorliggend ontwerp van decreet. Die aanpassingen hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2021 (artikel 5) omdat het betreffende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

Voor een bespreking van de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse
Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE