



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones en het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario.

### **Samenvatting**

Voorliggend ontwerp van MB heeft tot doel wijzigingen toe te brengen aan :

- het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones;
- het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario.

De geharmoniseerde normen die nodig zijn voor de toepassing van de standaardscenario's die gedefinieerd zijn in aanhangsel 1 van de bijlage bij de Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen en deze inzake bepaalde apparatuur, zullen niet beschikbaar zijn op 2 december 2021.

De Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1166 van de Commissie van 15 juli 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 wat betreft het uitstel van de toepassingsdatum voor standaardscenario's voor vluchttuitvoeringen binnen of buiten zicht heeft de toepassingsdatum van de Europese standaardscenario's dan ook uitgesteld.

Een wijziging van artikel 37 van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS- zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones en van artikel 5 van het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario is uiterlijk op 1 december 2021 noodzakelijk om de voortzetting van de operaties in de geografische UAS-zones te garanderen en om het standaardscenario BE-ST5-01 te kunnen blijven toepassen.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering heeft positief advies verleend aan het ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones.

De Vlaamse Regering heeft positief advies verleend aan het ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling van een standaardscenario.

# 2. INHOUD

## 1 Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

## 2 Toelichting

### 2.1. Context

Bij brief d.d. 25 oktober 2021 vroeg de federale Minister van Mobiliteit om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 30 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over:

- het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones;
- het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario.

### 2.2. Algemene bespreking

#### Voorliggende MB's

De geharmoniseerde normen die nodig zijn voor de toepassing van de standaardscenario's die gedefinieerd zijn in aanhangsel 1 van de bijlage bij de Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen en deze inzake bepaalde apparatuur, zullen niet beschikbaar zijn op 2 december 2021.

De Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1166 van de Commissie van 15 juli 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 wat betreft het uitstel van de toepassingsdatum voor standaardscenario's voor vluchtuitvoeringen binnen of buiten zicht heeft de toepassingsdatum van de Europese standaardscenario's dan ook uitgesteld.

Een wijziging van artikel 37 van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS- zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones en van artikel 5 van het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario is uiterlijk op 1 december 2021 o.m. noodzakelijk om de voortzetting van de operaties in de geografische UAS-zones te garanderen en om het standaardscenario BE-STS-01 te kunnen blijven toepassen.

### *Beoordeling op bevoegdheid*

#### *Algemene opmerking in verband met bevoegdheden*

De gewesten zijn, wat betreft luchtvaart, overeenkomstig artikel 6, §1, X, eerste lid, 7° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, bevoegd om regelgevend op te treden met betrekking tot de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal.

De federale overheid blijft integraal bevoegd voor de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, alsook voor de regels van de algemene politie en het reglementeren van de openbare veiligheid.

De gewesten worden evenwel betrokken bij de totstandkoming van federale regels met betrekking tot de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en openbare vliegvelden.

#### *Concrete bevoegdheidsscreening*

##### **(I)**

Wat betreft het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones, werd door de Vlaamse regering op 27 november 2020 vastgesteld dat het uitsluitend regels bevatte die betrekking hebben op de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, die exclusief tot de federale bevoegdheid behoren.

Het huidige wijzigingsbesluit voorziet slechts minimale wijzigingen aan voormeld ministerieel besluit van 21 december 2020 en meer bepaald uitsluitend aan het artikel 37. Dat artikel voorziet thans dat :

- (1) de verplichting in de artikelen 29 tot en met 32 en de artikelen 34 en 35 om te beschikken over een UAS uitgerust met een systeem voor directe identificatie op afstand en
- (2) de verplichting in de artikelen 29 tot en met 32 en de artikelen 34 en 35 om te beschikken over een UAS uitgerust met een geobewustzijnssysteem

worden uitgesteld tot 2 december 2021 voor de UAS-vluchtuitvoeringen in de categorie "open" uitgevoerd met een UAS waarvan de maximale startmassa minder dan 900g is en voor de UAS-vluchtuitvoeringen in de categorie "specifiek".

Met het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit wordt:

- (i) de datum van 2 december vervangen door de datum voorzien in artikel 23 §3 van de uitvoeringsverordening (EU)2019/947<sup>[1]</sup>;
- (ii) voor wat betreft de verplichting te beschikken over een UAS uitgerust met een systeem voor directe identificatie op afstand, de uitstelregeling ook uitgebreid tot de artikelen 25 en 26;
- (iii) voor wat betreft de verplichting om te beschikken over een UAS uitgerust met een geobewustzijnssysteem, de uitstelregeling ook uitgebreid tot artikel 26.

De wijziging is zodoende uitermate beperkt en blijft volstrekt binnen de voormelde federale bevoegdheden.

### (II)

Wat betreft het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario, werd er door de Vlaamse regering op 18 december 2020 vastgesteld dat het uitsluitend regels bevatte die betrekking hebben op de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, en technische voorschriften inzake luchtvaartuigen, die tot de federale bevoegdheid behoren.

Het huidige wijzigingsbesluit voorziet slechts minimale wijzigingen aan voormeld ministerieel besluit van 29 december 2020 en meer bepaald uitsluitend aan het artikel 5 ervan. Dat artikel betreft de inwerkingtreding van het besluit en bevat twee uitzonderingen ten opzichte van de gewone inwerkingtreding, met name wat betreft:

- (1) de aanvaarding van verklaringen op basis van het nationaal standaardscenario BE-STS-01: deze zou pas in werking treden op 2 december 2021 en
- (2) het einde van de geldigheid van verklaringen op basis van het nationale standaardscenario BE-STS-01: deze zou pas in werking treden op 2 december 2023.

Met het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit worden beide data vervangen door de data als voorzien in respectievelijk artikel 23 §4 eerste lid en artikel 23 §4, tweede lid<sup>[2]</sup> van verordening (EU) 2019/947<sup>[3]</sup>.

De wijziging is zodoende uitermate beperkt en blijft volstrekt binnen de voormelde federale bevoegdheden.

**Conclusie** – De ontwerpen van ministeriële besluiten hebben een exclusief federaal karakter.

<sup>[1]</sup> Zoals gewijzigd door Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1166 van de Commissie van 15 juli 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 wat betreft het uitstel van de toepassingsdatum voor standaardscenario's voor vluchtuitvoeringen binnen of buiten zicht.

<sup>[2]</sup> De tekst van het ontwerp van ministerieel besluit spreekt in de Nederlandse vertaling wel verwarrend in het eerste punt over het eerste **lid** en in het tweede punt over de tweede **aline**a. Dit laatste woord zou beter vervangen worden door het woord 'lid'.

<sup>[3]</sup> Zoals gewijzigd door Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1166 van de Commissie van 15 juli 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 wat betreft het uitstel van de toepassingsdatum voor standaardscenario's voor vluchtuitvoeringen binnen of buiten zicht.

### *Inhoudelijke opmerkingen*

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen.

### *Tekstuele opmerkingen*

Er is een tekstuele opmerking, cf. voetnoot 2 op de voorgaande pagina.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 24 november 2021 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

## **4. VERDER TRAJECT**

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies of taalkundig advies vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan:

- het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2020 tot vaststelling van vaste geografische UAS-zones en toegangsvoorwaarden voor vaste geografische UAS-zones
- en
- het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 december 2020 tot bepaling van een nationaal standaardscenario;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Advies IF van 24.11.2021
- Vraag tot advies en bijhorende stukken van 25.10.2021

