



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2021/76 van 7 september 2021

over

tekst	ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 10, 12, 13 en 14 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie
roepnaam	(decreet governance VRT)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 16 juli 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 19 juli 2021 van de heer Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media, ontvangen door de VTC op 19 juli 2021;

Brengt op 7 september 2021 het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Media (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 19 juli 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van artikel 10, 12, 13 en 14 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie* (hierna "het Ontwerp").
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Voor wat dit advies betreft zijn volgende aspecten die in de nota aan de Vlaamse Regering worden vermeld van belang:
  - het Ontwerp realiseert een meer doorgedreven toepassing van de principes van deugdelijk bestuur bij de VRT waarbij o.m. de voorrang van het vennootschapsbelang en de discretieplicht van de bestuurders decretaal worden verankerd;
  - de aanwijzing van onafhankelijke bestuursleden kadert in deze principes en moet leiden tot een professionalisering en versterking van de raad van bestuur.
4. De VTC zal hierna de bepalingen van het Ontwerp die hierop betrekking hebben onderzoeken.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
  - personen van wie de leden van de raad van bestuur eventueel informatie over hebben gekregen in het kader van de uitoefening van hun bestuurdersmandaat (artikel 2 van het Ontwerp);
  - de onafhankelijke bestuurders (artikel 3 van het Ontwerp).en dat het minstens de volgende gegevens betreft:
  - van de eerste categorie personen: onbepaald;
  - van de tweede categorie personen: minstens identificatiegegevens en gegevens m.b.t. hun aantoonbare deskundigheid en onafhankelijkheid.
6. Het gaat dus, minstens wat de tweede categorie personen betreft, om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder mededelingen, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### **2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

7. Het Ontwerp bevat geen bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens, tenzij de in artikel 2 opgelegde discretieplicht (zie infra).
8. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG. De VTC is van oordeel dat de verwerking van persoonsgegevens die hoort bij de vermelde bepalingen van het Ontwerp een rechtvaardigingsgrond kan vinden in de het noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van een taak van algemeen belang. De adviesvrager wordt aanbevolen om dit in het Ontwerp of de memorie te vermelden.
9. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de

essentiële elementen<sup>1</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>2</sup>

10. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>3</sup>, die enkel betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
11. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal namelijk niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden.
12. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of voor een beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
13. De VTC bespreekt hierna de twee vermelde regelingen apart.

### **3. Discretieplicht leden raad van bestuur**

14. Artikel 2 van het Ontwerp, dat artikel 10 van het Mediadecreet vervangt, bepaalt het volgende in het nieuwe artikel 10:

*“§3. Elk lid van de raad van bestuur bewaart absolute discretie over alle informatie waarvan hij in het kader van de uitoefening van zijn bestuurdersmandaat op de hoogte wordt gebracht, behalve als het gaat om informatie die al is bekendgemaakt door de VRT of waarvan zonder enige twijfel kan worden aangetoond dat ze behoort tot het publieke domein.*

*De absolute discretieplicht, vermeld in het eerste lid, geldt ook na de beëindiging van het bestuurdersmandaat.*

*De informatie, vermeld in het eerste lid, mag alleen worden meegedeeld buiten de raad van bestuur, publiek worden gemaakt of op een andere manier ter beschikking worden gesteld aan derde partijen als een meerderheid van de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder daarvoor hun*

---

<sup>1</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)<sup>1</sup>;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden<sup>1</sup>;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)<sup>1</sup>.

<sup>2</sup> Zie DEGRAVE, E., *“L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle”*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

<sup>3</sup>

*goedkeuring geven. Als de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder hun toestemming geven, zorgt de voorzitter van de raad van bestuur voor de externe communicatie van de informatie.”.*

15. De discretieplicht die hier bedoeld wordt, lijkt in eerste instantie niet op persoonsgegevens te slaan, maar kan daar niettemin toch betrekking op hebben. In die zin beoordeelt de VTC dit als een goede maatregel.
16. De VTC wijst er evenwel op dat dergelijke maatregel om effectief te zijn enerzijds duidelijk moet gecommuniceerd worden aan de leden van de raad van bestuur en ook gesanctioneerd moet kunnen worden.
17. In de memorie van toelichting wordt het volgende vermeld over sanctionering: *“Het VRT-charter Deugdelijk Bestuur omvat ook de sancties die toegepast worden bij schending van de beginselen van deugdelijk bestuur. Dit betreft in elk geval de sanctie bij schending van het beginsel, vermeld in paragraaf 3 van het nieuw ontworpen artikel 10”.* De VTC adviseert de Adviesvrager om te onderzoeken of nog andere waarborgen nodig zijn.

#### **4. Kwalificaties onafhankelijke bestuurders**

18. Het Ontwerp voert de aanduiding van onafhankelijke bestuurders in. Deze moeten aan bepaalde vereisten beantwoorden en de beoordeling daarvan brengt de verwerking van persoonsgegevens mee.
19. Artikel 3 van het Ontwerp, dat artikel 12 van het Mediadecreet wijzigt, bepaalt het volgende:

*“De onafhankelijke bestuurders, vermeld in het derde lid, worden aangesteld op grond van:*

*1° hun aantoonbare deskundigheid in het algemene bestuur van de VRT of hun specifieke deskundigheid in de inhoudelijke materie en het beleidsveld waarin de VRT actief is;*

*2° hun onafhankelijkheid ten aanzien van de deelgenoten en het dagelijkse bestuur van de VRT.*

*De onafhankelijkheid van de bestuurders wordt vastgesteld conform artikel III.42 van het Bestuursdecreet.*

*[...]*

*De uittredende raad van bestuur stelt een functieprofiel op voor het mandaat van onafhankelijke bestuurder. [...] De oproep vermeldt de vereisten waaraan de kandidaten moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring en regelt de wijze van kandidaatstelling, waarbij minstens een curriculum vitae wordt voorgelegd.*

*[...]*

*De Vlaamse Regering wijst op basis van de voordracht door de onafhankelijke benoemingsadviescommissie, vermeld in paragraaf 1/1, tweede lid, voor elke vacature een van de voorgedragen kandidaten aan.”;*

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De memorie bevat volgende motivering:

*“In de praktijk betekent dit dat het gaat om personen met aantoonbare, voor het algemeen bestuur van de VRT relevante expertise, en/of met specifieke deskundigheid op het vlak van de audiovisuele mediasector en van het mediabeleid. Deze toevoeging van onafhankelijke bestuurders aan de raad van bestuur van de VRT bouwt verder op het huidig artikel 12, §1 van het Mediadecreet waarin een coöptatie van drie onafhankelijke bestuursleden voor de VRT is opgenomen. Tegelijk wordt hiermee tegemoetgekomen aan artikel III.40 van het Bestuursdecreet, krachtens hetwelk minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder moet zijn. Deze regel geldt voor alle overheidsinstanties, vermeld in artikel III.36, § 1, van het Bestuursdecreet.*

*Om de onafhankelijkheid van de bestuurders te bepalen zijn – met toepassing van artikel III.42, §2, Bestuursdecreet – de criteria van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen richtinggevend.*

*Art. 7:87 van dit Wetboek stelt dat een bestuurder in een genoteerde vennootschap als onafhankelijk wordt beschouwd als hij met de vennootschap of met een belangrijke aandeelhouder ervan geen relatie onderhoudt die zijn onafhankelijkheid in het gedrang brengt. Om na te gaan of een kandidaat bestuurder aan deze voorwaarde voldoet, worden de criteria toegepast uit de code voor deugdelijk bestuur, Belgische Corporate Governance Code 2020, vastgesteld bij KB van 12 mei 2019.*

*De aanstellingsprocedure voor de onafhankelijke bestuurders moet zeker stellen dat de kandidaten met de meeste relevante expertise en ervaring, en met de beste kwalificaties het mandaat van onafhankelijk bestuurder verwerven met het oog op een complementaire samenstelling van de raad van bestuur. Objectiviteit en onafhankelijkheid moeten bij de beoordeling van kandidaten voorop staan.”*

22. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.
23. Op basis van het Ontwerp en de memorie lijkt de benoemingsadviescommissie, die onafhankelijk moet zijn en haar eigen werkwijze moet vaststellen, de **verwerkingsverantwoordelijke** te zijn.
24. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. De **categorieën betrokkenen** zijn de kandidaat onafhankelijk bestuurders.
26. De **categorieën van gegevens** moeten zich beperken tot wat noodzakelijk is om de criteria van deskundigheid en onafhankelijkheid te kunnen beoordelen. Voor deze criteria bevatten Ontwerp en memorie nadere aanwijzingen.
27. Wat de **instanties die toegang hebben** betreft: aangezien twee kandidaten door de benoemingsadviescommissie worden voorgedragen aan de Vlaamse Regering, hebben de leden hiervan en hun medewerkers ook toegang tot deze gegevens. Deze toegang moet tot het noodzakelijke minimum worden beperkt.
28. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
29. De verantwoordelijke voor de verwerking zal een **bewaartermijn** moeten bepalen voor de gegevens van alle kandidaten.
30. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde **informatie** en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
31. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 29, op te nemen in de communicatie met de burger, de kandidaat onafhankelijke bestuurders, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.
32. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om **gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens**. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
33. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het gegevens betreft inzake de deskundigheid, de loopbaan en de onafhankelijkheid van de kandidaten een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

34. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>4</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>5</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>6</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom<sup>7</sup>.
35. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>8</sup>.
36. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instantie expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>9</sup>.

### III. BESLUIT

37. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de correcte rechtsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
  - zo nodig extra maatregelen nemen om de effectiviteit van de discretieplicht te waarborgen.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2021-09-13 13:47:19 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>4</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>5</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0  
(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>6</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>7</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>8</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>9</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.