

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende een tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht voor de personeelsleden van het onderwijs
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit handelt over de tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht voor de personeelsleden van het onderwijs. Tijdens de periode van 8 november 2021 tot en met 31 december 2021 kunnen de personeelsleden van het onderwijs verlof wegens overmacht opnemen als hun kind door een coronamaatregel niet naar school, de crèche of het centrum voor personen met een handicap kan gaan, op voorwaarde dat het personeelslid niet kan thuiswerken..

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs en CLB's

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/431 van 9 november 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 betreffende een tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht en betreffende de dringende aanpassing van de bekwaamheidsbewijzen van de artsen in de centra voor leerlingenbegeleiding werd een uitbreiding van het verlof wegens overmacht ingevoerd om een oplossing te bieden aan personeelsleden die zich geconfronteerd zagen met een opvangnood. Dit gebeurde naar analogie van de maatregel in de privésector die is opgenomen in de Federale regelgeving tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in geval van sluiting van de school, opvang of centrum voor opvang voor personen met een handicap van hun kind. Zowel de maatregel voor de privésector als voor de personeelsleden van het onderwijs werd meermaals verlengd (zie het Besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 houdende de verlenging van diverse maatregelen ingevolge COVID-19 voor het onderwijspersoneel, voor uitzonderlijke opvang in de internaten, IPO en MPIGO, busbegeleiders in het buitengewoon onderwijs en contactonderzoek door de centra voor leerlingenbegeleiding voor het tweede trimester van schooljaar 2020-2021 en zie het Besluit van 26 maart 2021 van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van diverse maatregelen ingevolge COVID-19 voor het onderwijspersoneel, voor uitzonderlijke opvang in de internaten, IPO en MPIGO, busbegeleiders in het buitengewoon onderwijs en contactonderzoek door de centra voor leerlingenbegeleiding voor het derde trimester van schooljaar 2020-2021.) De maatregel liep af op 30 juni 2021.

Aangezien de coronacijfers negatief evolueren, is er opnieuw grote nood aan het hogervermelde verlof. Federaal is beslist om de tijdelijke werkloosheid opnieuw te verlengen voor de periode van 1 oktober 2021 tot en met 31 december 2021. Daarom voert het voorliggend ontwerpbesluit de overeenkomstige maatregel voor de personeelsleden van het onderwijs opnieuw in voor de periode die start na de herfstvakantie tot en met 31 december 2021.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bevat het toepassingsgebied en de uitbreiding van het verlof wegens overmacht, zowel in het niet-hoger als in het hoger onderwijs. Het personeelslid heeft vanaf 8 november 2021 tot en met 31 december 2021 bijkomend recht op verlof wegens overmacht in één van de volgende gevallen:

1° als met het personeelslid een minderjarig kind samenwoont dat aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

a) het kind kan niet naar zijn kinderdagverblijf of school gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt, sluit als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;

b) het kind moet verplicht afstandsonderwijs moet volgen;

c) het kind moet in quarantaine of in isolatie om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;

2° als het personeelslid een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, of de intramurale of extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen niet langer kan genieten, als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Dit recht op verlof wegens overmacht geldt enkel wanneer telewerk niet mogelijk is. Het verlof geldt maximaal gedurende de hele periode waarop het attest of de aanbeveling die worden uitgereikt, betrekking heeft.

Het verlof wordt gelijkgesteld met dienstactiviteit. Het personeelslid ontvangt tijdens dit verlof wegens overmacht 80 % van zijn brutosalaris op jaarbasis. Naar analogie met de regeling die voor contractuele personeelsleden geldt, wordt het salaris waarop de 80% berekend wordt begrensd. Deze begrenzing is gelijk aan 21.000 euro bruto op jaarbasis aan 100%. Personeelsleden die minder dan deze begrenzing verdienen, ontvangen aldus 80% van hun werkelijke salaris. Personeelsleden die meer dan 80% verdienen, ontvangen 80% van het begrensde salaris.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De verlenging van de uitbreiding van het verlof wegens overmacht heeft mogelijk een beperkte financiële weerslag. Enerzijds krijgt de titularis die het verlof wegens overmacht opneemt een vergoeding van 80% van het salaris. Dat betekent een besparing. Anderzijds is het bij een afwezigheid van meer dan tien werkdagen mogelijk om een vervanger aan te stellen. Deze vervanger moet dan eveneens bezoldigd worden. Het is echter niet in te schatten in hoeveel gevallen een vervanger aangesteld zal worden. Ten eerste is er geen zicht op het aantal situaties waarin de sluiting van de school, crèche of instelling langer dan tien werkdagen zal duren. Ten tweede valt niet in te schatten in hoeveel van die situaties er een vervanger kan worden gevonden. We gaan ervan uit dat beide effecten (besparing vs. meerkost) elkaar opheffen en er dus geen extra budget nodig is.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 9 november 2021. Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 november 2021.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in

- een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.
- een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent.
- het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie.

Omwille van spoedeisendheid wordt geen advies van de Raad van State aangevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende een tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht voor de personeelsleden van het onderwijs;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.
 - 2.3. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs.
 - 2.4. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap.
- 3° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering mee te delen aan de betrokken instellingen en schoolbesturen.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS