

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – herneming deelplan 4. Stationsstraat - Rotselaar' na advies Raad van State

Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – herneming deelplan 4. Stationsstraat - Rotselaar' na advies van de Raad van State.

Het advies nummer 70.253/1 van 29 oktober 2021 van de Raad van State, afdeling wetgeving, geeft geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen.

Het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven' werd door de Vlaamse Regering definitief vastgesteld op 28 juni 2019. In dit GRUP was een deelplan 4. 'Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat - Rotselaar' opgenomen. Op 30 maart 2021 heeft de Raad van State met arrest nummer 250.251 het deelplan 4 'Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat - Rotselaar' vernietigd omwille van het ontbreken van een buffering ter hoogte van het SBZ Demervallei.

Omwille van de nog steeds actuele maatschappelijke vraag naar een rechtszekere oplossing van dit bedrijventerrein wordt met voorliggend GRUP een oplossing geboden door de vereiste buffer nu bijkomend op het grafisch plan aan te duiden.

Na de definitieve goedkeuring volgt de publicatie van het besluit van de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 7 juni 2018 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening regionaalstedelijk

gebied Leuven' en de bijbehorende bijlagen goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, gelast het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan te onderwerpen aan een openbaar onderzoek (VR 20180607 DOC.0735/1bis).

Het openbaar onderzoek heeft plaats gevonden van 7 augustus 2018 tot en met 5 oktober 2018.

De Vlaamse Regering heeft het GRUP 'afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven' definitief vastgesteld op 28 juni 2019 (VR 2019 2806 DOC.0968/2).

Op 30 maart 2021 heeft de Raad van State met arrest nr. 250.251 het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 vernietigd voor wat betreft deelplan 4 'Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat - Rotselaar'.

De Vlaamse Regering heeft op 24 september de termijn waarover zij beschikt om over te gaan tot de goedkeuring van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – herneming deelplan 4. Stationsstraat - Rotselaar' verlengd met 60 dagen.

De Vlaamse Regering heeft de herneming van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – herneming deelplan 4. Stationsstraat - Rotselaar' principieel goedgekeurd op 24 september en daarna het advies van de Raad van State ingewonnen.

De Raad van State heeft op 29 oktober 2021 het advies nummer 70.253/1 uitgebracht over het ontwerp van besluit houdende de definitieve goedkeuring van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – herneming deelplan 4. Stationsstraat - Rotselaar'.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het GRUP 'afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven' werd door de Vlaamse Regering definitief vastgesteld op 28 juni 2019. In dit gewestelijk RUP was een deelplan 4. 'Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat - Rotselaar' opgenomen.

In totaal werden 4 procedures bij de Raad van State opgestart die zich richtten tegen een deelplan van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven'. Drie van de vier verzoeken tot vernietiging werden door de Raad van State verworpen.

Op 30 maart 2021 heeft de Raad van State met arrest nr. 250.251 het deelplan 4 'Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat - Rotselaar' te vernietigd.

Omwille van de nog steeds actuele vraag naar een rechtszekere oplossing van het gemengd I bedrijventerrein Stationsstraat ter hoogte van Danone wordt het vernietigde deelplan 4 van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven' – Stationsstraat – Rotselaar nu hernomen.

De Raad van State stelt in haar arrest dat, anders dan wordt voorgehouden, in het besluit van 28 juni 2019 aangaande de definitieve vaststelling van het GRUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven niet in een bufferstrook aan de noordwestelijke rand van het deelplan 4 wordt voorzien en oordeelde dus dat het besluit bijgevolg artikel 4.1.7 DABM schendt op grond waarvan de bevoegde overheid rekening moet houden met de in het plan-MER gedetecteerde en onderzochte milieubelangen en haar beslissing onder meer motiveren in het licht van die milieubeoordeling.

Voorliggend plan voorziet dus in de herneming van dit vernietigde Deelgebied 4. Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat - Rotselaar en zet de vastgestelde fout recht. Zoals de Raad in het

arrest aangeeft is in het plan-MER uitgegaan van een buffer tussen het voorziene bedrijventerrein en het naastgelegen beschermde habitat. De door de Raad van State bedoelde en in het plan-MER opgenomen buffer werd op het grafisch plan dat als bijlage hoort bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 ten onrechte niet opgenomen als gevolg van een vergetelheid. Op het grafisch plan werd daarom nu de vereiste buffer toegevoegd. Uit alle planonderdelen blijkt immers dat het steeds de bedoeling is geweest om een buffer te voorzien tussen het bedrijventerrein en de speciale beschermingszone 'BE24000014 Demervallei'. Daarnaast wordt in de stedenbouwkundige voorschriften van de overdruk zone voor niet hinderlijke activiteiten de concrete datum van het verval van deze zone geactualiseerd naar 12 augustus 2024. Dat is aangewezen om het plan actueel te houden omdat de startdatum van de reservatie voor een periode van 5 jaar nu gekend is door de in werkingtreding van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven'. Tenslotte blijft de vraag voor ruimte voor dit gemengd bedrijventerrein in de regio tot vandaag, na de vernietiging door de Raad van State, actueel. De feitelijke situatie op het terrein voor het deelplan is niet fundamenteel gewijzigd sinds de definitieve goedkeuring in 2019. De nood aan uitbreiding voor Danone en de nood aan bijkomende ruimte voor kleinschalige bedrijven bestaat nog. De juridische toestand is niet gewijzigd ten opzichte van 2019. De aan te leggen weginfrastructuur is nog niet gerealiseerd. De herneming van voorliggend plan heeft geen gevolgen voor de afbakeningslijn van het stedelijk gebied en de 9 overige deelplannen die behouden blijft zoals voorzien in het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven', goedgekeurd op 28 juni 2019.

B. VERWERKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State afdeling Wetgeving heeft op 29 oktober 2021 advies 70.253/1 uitgebracht over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – Herneming deelplan 4. Gemengd bedrijventerrein Stationsstraat – Rotselaar''

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Wat de naleving van de vormvereisten betreft, verwijst de Raad naar hetgeen daarover is opgemerkt in advies 66.194/1 van 21 juni 2019 over het ontwerp dat het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 'houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven''.

Deze verwijzing geeft geen aanleiding tot aanpassingen aan het voorliggende GRUP of het ontwerp-besluit.

Afgezien van de vervanging van de datum in artikel 4.2., zijn de stedenbouwkundige voorschriften ongewijzigd gebleven ten opzichte van de eerste definitieve vaststelling bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019.⁹ Daarnaast werd op het grafische plan nu een buffer toegevoegd in de noordwestelijke rand van het deelplan 4 ter hoogte van de nog niet ontwikkelde delen.

De Raad van State stelt, met een verwijzing naar de beperktheid van de doorgevoerde aanpassingen, dat het onderzoek werd beperkt tot de rechtsgevolgen van het arrest nummer 250.251 van 30 maart 2021 van de Raad van State en dat nu wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren die in dat arrest zijn geopperd.

De Raad stelt ten slotte dat in de aanhef twee verwijzingen naar de rechtsgrond biedende bepalingen moeten worden aangepast:

- in het eerste streepje dient verwezen te worden naar artikel 2.2.7, § 7, eerste lid, VCRO in plaats van artikel 2.2.10, § 7;
- het vijfde streepje dient te worden weggelaten.

De voorgestelde aanpassingen aan de aanhef van het besluit werden doorgevoerd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding.

Overeenkomstig artikel 43, §3, 3° en artikel 31, §1, 2° van het besluit van de Vlaamse regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de stad Leuven, de gemeente Rotselaar en de provincie Vlaams-Brabant.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven – herneming deelplan 4. Stationsstraat - Rotselaar' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
 - bijlage I, het grafisch plan;
 - bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften.
 - bijlage IIIa, de toelichtingsnota - tekst;
 - bijlage IIIb, de toelichtingsnota - kaarten;
 - bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
 - bijlage V, het plan-MER;
 - bijlage VI, het ruimtelijk veiligheidsrapport;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten uitvoering te geven aan dit besluit.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR