

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.
- Principiële goedkeuring

### **Samenvatting**

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt:

1° de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

2° de procedure van welke gegevens door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen minstens moeten vermeld worden in de kennisgeving aan het representatief orgaan, vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. De rechtsgrond hiervoor is vevat in artikel 19, zevende lid, 3° van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands bestuur en stedenbeleid

Inhoudelijk Strukturelement: Binnenlands Bestuur

Beleidsdoelstelling: We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen (Beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 6.2.)

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021
- Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021
- Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. nr. 2021/403 van 25 oktober 2021.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bevat de erkenningscriteria- en procedure voor lokale geloofsgemeenschappen om erkend te kunnen worden, alsook de erkenningsverplichtingen waaraan besturen van de eredienst blijvend moeten voldoen. Voor een permanent en adequaat toezicht op de naleving van de verplichtingen in dit decreet en het decreet van 7 mei 2004 door de erkenningszoekende lokale geloofsgemeenschappen en de besturen van de eredienst wordt een Vlaamse toezichtsinstantie, de bevoegde instantie, opgericht. Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt de opdrachten en bevoegdheden van deze bevoegde instantie.

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 wijst de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van het Agentschap Binnenlands Bestuur aan als de bevoegde instantie.

Het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt dat de bevoegde instantie de bevoegdheden, vermeld in artikel 20 tot en met 27, §1, ten aanzien van besturen van de eredienst enkel kan aanwenden na door de bevoegde instantie ontvankelijk beoordeelde zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst op zijn verplichtingen, vermeld in hoofdstuk 3. Dit besluit bepaalt, conform artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, de procedure van deze ontvankelijkheidsbeoordeling.

Het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 bepaalt ook dat wanneer een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk wordt beoordeeld en een onderzoek ten gronde wordt gevoerd het representatief orgaan door de Informatie- en screeningsdienst hiervan in kennis wordt gesteld. Dit besluit bepaalt, conform artikel 19, zevende lid, 3°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, de procedure van deze kennisgeving door de Informatie- en screeningsdienst aan het representatief orgaan.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## Artikel 3

De Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen beoordeelt of een aanwijzing voldoende zwaarwichtig is en bijgevolg ontvankelijk is. Als één van de instanties, vermeld in dit artikel, een zwaarwichtige aanwijzing meldt, wordt dit in bijzonder in overweging genomen bij de ontvankelijkheidsbeoordeling. Het komt steeds aan de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen toe om te beoordelen of de aanwijzing voldoende zwaarwichtig is. Bij de beoordeling van de ontvankelijkheid van een zwaarwichtige aanwijzing moeten de algemene beginselen van behoorlijk bestuur zoals o.a. het onpartijdigheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en de motiveringsplicht steeds in acht genomen worden door de personeelsleden van de Informatie- en screeningsdienst.

Onder overheidsinstanties worden alle federale, regionale, provinciale en lokale instanties en organen bedoeld van bestuurlijke, veiligheids-, politionele en gerechtelijke aard zoals onder andere:

- De instanties vermeld in artikel 1.3, 1°, 2°, 5° en 8° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- De leden van de federale, gewestelijke en gemeenschapsregeringen;
- De burgemeesters;
- De lokale en federale politie;
- De Veiligheid van de Staat (VSSE);
- de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV);
- Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD);
- Het Openbaar Ministerie;
- De Lokale integrale veiligheidscellen (LIVC);
- De Lokale Taskforces (LTF);
- De Information officers;
- FOD Justitie;
- FOD Binnenlandse Zaken;
- Dienst Vreemdelingenzaken.

## Artikel 4

Om aan de besturen van de eredienst de nodige rechtsbescherming te garanderen op het vlak van een objectieve beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst van de ontvankelijkheid en gegrondheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen moet:

- de ontvankelijkheid van een zwaarwichtige aanwijzing beoordeeld worden door minstens 2 personeelsleden van de Informatie- en screeningsdienst;
- De beslissing dat een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk is, steeds bij consensus genomen worden;
- De bij consensus ontvankelijk beoordeelde zwaarwichtige aanwijzing enkel ten gronde beoordeeld worden door een personeelslid van de Informatie- en screeningsdienst die niet betrokken is geweest bij de beoordeling van de ontvankelijkheid ervan.

Om de objectiviteit van de behandeling van de ontvankelijkheid en gegrondheid van zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen verder te verzekeren zal de Informatie- en screeningsdienst minstens zesmaandelijks rapporteren aan de administrateur-generaal van het Agentschap Binnenlands Bestuur over de beoordeling van de zwaarwichtige aanwijzingen van tekortkomingen door de besturen van de eredienst.

## Artikel 5

Dit artikel bepaalt welke gegevens de Informatie- en screeningsdienst minstens moet vermelden in de kennisgeving aan het representatief orgaan wanneer een zwaarwichtige aanwijzing ontvankelijk wordt beoordeeld en een onderzoek ten gronde wordt gevoerd.

Als de melding van een zwaarwichtige aanwijzing niet leidt tot een ontvankelijkheidsverklaring of niet leidt tot een onderzoek ten gronde, worden deze gegevens door de Informatie- en Screeningsdienst bewaard in het administratief dossier van de melding.

#### **Artikel 6**

Dit artikel bepaalt dat de ingebrekestellingen op basis van het erkenningsbesluit van 30 september 2005 gelden als een aanmaning in de zin van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen.

#### **Artikel 7**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **C. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

##### **Toelichting**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

##### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 oktober 2021.

##### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

#### **D. ESR-TOETS**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

#### **E. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

#### **F. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring zal de minister, bevoegd voor Binnenlands Bestuur, het advies inwinnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens met het verzoek een advies uit te brengen binnen een termijn van dertig dagen.

De minister, bevoegd voor Binnenlands Bestuur, beoordeelt of het advies aanleiding geeft tot aanpassing van het voorontwerp van besluit. Als de minister oordeelt dat het advies geen aanleiding geeft tot aanpassing het voorontwerp van besluit, zal het voorontwerp van besluit voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Na verwerking van het advies van de Raad van State zal het ontwerp van besluit geagendeerd worden voor definitieve goedkeuring.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de procedure voor de beoordeling door de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van de ontvankelijkheid van de zwaarwichtige aanwijzingen van een tekortkoming door een bestuur van de eredienst, vermeld in artikel 19, zesde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en tot bepaling van de procedure voor de kennisgeving aan het representatief orgaan vermeld in artikel 19, derde lid van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om een advies uit te brengen binnen een termijn van dertig dagen;
- 3° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te machtigen om te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 4° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

### Bijlagen

1. Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. Advies van de Inspectie van Financiën;