

Meer vertrouwen voor pedagogische begeleidingsdiensten

Advies over het programmadecreet begrotingsopmaak 2022

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
BE-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99

www.vlor.be
info@vlor.be

Advies op vraag van Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed op 14 oktober 2021

Uitgebracht door de Algemene Raad op 25 oktober 2021 met eenparigheid van
stemmen

Vorbereiding: werkgroep Beleidsnota-Programmadedcreet op 20 oktober 2021 onder
voorzitterschap van Mia Douterlungne

Dossierbeheerder: Filip De Bruyne

Op vraag van Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, geeft de Vlor advies over het ontwerp van programmadecreet begrotingsopmaak 2022. Het advies heeft betrekking op de afdelingen 3, 6 en 7 van hoofdstuk 5. Onderwijs en vorming.

1 Kerntaken en financiering van de pedagogische begeleidingsdiensten (afdeling 3)

Via het programmadecreet wil de Vlaamse Regering de opdrachten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen van de CLB's wijzigen. Nochtans dient het programmadecreet enkel om de bepalingen van de begrotingsdecreten uitvoerbaar te maken. Bepalingen in het programmadecreet moeten daarom beperkt worden tot maatregelen die een rechtstreekse band met de begroting hebben. De Raad van State heeft deze en vorige Vlaamse Regeringen hier al meermaals op moeten wijzen.

Door zowel bepalingen over de kerntaken als de financiering van de pedagogische begeleidingsdiensten op te nemen in dit ontwerp van programmadecreet, is er ook geen mogelijkheid om binnen de beleidscyclus nog na te gaan of de financiering van de diensten wel adequaat en voldoende zal zijn om alle opdrachten te vervullen.

De Vlor betreurt dat de Vlaamse Regering zo weinig vertrouwen heeft in de pedagogische begeleidingsdiensten. De Vlaamse Regering kleurt toegekende middelen, behoudt eerdere besparingen en legt een uitgebreide rapportering- en verantwoordingsplicht op. Dat smaakt des te wranger omdat de pedagogische begeleidingsdiensten hun belang aantonen door scholen volop te ondersteunen tijdens de huidige coronacrisis.

De opdrachten van de pedagogische begeleidingsdiensten worden in dit ontwerp van programmadecreet heel ambitieus omschreven. En hoewel er ook een groeipad voor de aanvullende werkingsmiddelen wordt ingeschreven dat eerder opgelegde besparingen mildert, moeten de pedagogische begeleidingsdiensten tijdens deze legislatuur nog steeds drie miljoen euro besparen. De Vlor vindt dat dit niet te rijmen valt met elkaar.

Ook over de methode waarbij eerder opgelegde besparingen gedeeltelijk gecompenseerd worden door toenemende aanvullende werkingsmiddelen stelt de Vlor zich vragen.

Bovendien kleurt de Vlaamse Regering de werkingsmiddelen voor de opdracht om scholen te begeleiden in het implementeren van beleidsprioriteiten, zonder dat we weten wat deze zijn. Zo schakelt ze structurele financiering om naar impulsmiddelen. De Vlor kan hier moeilijk akkoord mee gaan. Daarnaast stelt zich de vraag of er nog voldoende middelen beschikbaar zullen zijn om de vraaggestuurde werking van de pedagogische begeleidingsdiensten te financieren.

De overheid stuurt ook aan op doorgedreven rapportering en verantwoording voor de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen van de CLB's dat voorbij gaat aan wat redelijk is. Naast de opmaak van het begeleidingsplan moeten de diensten jaarlijks rapporteren over de activiteiten van het vorige schooljaar terwijl ook de visitaties behouden blijven.

Het toont aan hoe die toegenomen rapportering- en verantwoordingsplicht uiteindelijk dreigt om de kwaliteitsdriehoek tussen scholen, onderwijsinspectie en pedagogische begeleidingsdiensten uit evenwicht te brengen.



2 Aanpassing werkingsuitkering Hogere Zeevaartschool (afdeling 6) en terugvorderingstermijn subsidies AGION (afdeling 7)

Bij bepalingen over de werkingsuitkering voor de Hogere Zeevaartschool (afdeling 6) en de modaliteiten voor terugvordering van subsidies door AGION (afdeling 7) merkt de Vlor op dat de Vlaamse Regering wel correcte principes hanteert die rechtszekerheid bieden. Zo is het een goede beslissing om het aandeel van de onderwijssoevereïteit te verhogen binnen de werkingsuitkering van de Hogere Zeevaartschool. Ook de bepaling om de herroepingstermijn op 20 jaar te houden voor subsidies van AGION die voor 1 september 2020 vastgelegd werden en het strikter kader dus niet met terugwerkende kracht toe te passen vindt de Vlor een faire beslissing omdat ze rechtszekerheid biedt voor de betrokken scholen.



Mia Douterlungne
administrateur-generaal



Ann Verreth
algemeen voorzitter