

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang, wat betreft de uitbreiding van het aantal werknemers ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 en wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag en de toekenningsprocedure

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang werd dit project verlengd tot 31 maart 2023.

Het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 voorziet een extra omschakeling van onthaalouders sui generis naar het werknemersstatuut. Er worden extra 272 VTE werknemers gecreëerd, waarvan:

- 244 VTE voor de private sector;
- 27,77 VTE voor de publieke sector.

In totaal zullen er na het realiseren van deze uitbreiding 586,13 onthaalouders kunnen ingeschakeld worden in het proefproject 'onthaalouders/werknemers'.

Het onderhavige besluit bevat de bepalingen die nodig zijn voor:

- De aanpassing van de gesubsidieerde bedragen;
- Het vastleggen van een aanvraag- en beslissingsprocedure voor de toekenning van de nieuwe plaatsen voor onthaalouders werknemers en de niet ingevulde plaatsen.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord. Werd aangevraagd op 06 oktober 2021;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/355 van 24 september 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het “proefproject onthaalouders/werknemers” ging als pilootproject in 2015 van start in uitvoering van VIA 4 van 2 december 2011, en werd als “vernieuwend project onthaalouders/werknemers” bestendig en uitgebreid in uitvoering van VIA 5 van 8 juni 2018.

Het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 voorziet een extra omschakeling van onthaalouders sui generis naar het werknemersstatuut. Er worden extra 272 VTE werknemers gecreëerd, waarvan:

- 244 VTE voor de private sector;
- 27,77 VTE voor de publieke sector.

Het ontwerp bevat de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang zodat een kader geboden wordt voor de toekenning van de bijkomende voltijds equivalente kinderbegeleiders.

Het besluit werd eveneens aangepast om de volgende doelstellingen te realiseren:

- De mogelijkheid om niet ingevulde voltijds equivalente kinderbegeleiders in te vullen;
- De aanleg van een reservelijst aangelegd die het gedurende de looptijd van het project (tot 31 maart 2023) mogelijk maakt om de niet ingevulde voltijds equivalente kinderbegeleiders toe te kennen;
- Een meer optimale spreiding en inzet van de werknemers kinderbegeleiders over de organisatoren (door de aanpassing van de toewijzingscriteria).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel bevat nog een tekstuele aanpassing van de verlenging van de looptijd van het project tot 31 maart 2023. Het vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang werd verlengd bij besluit van de Vlaamse regering van 13 november 2020.

Artikel 2.

Dit artikel bevat de aanpassing van de gesubsidieerde bedragen, beslist in het kader van het VIA 6 akkoord, zowel voor de organisator die onder de private sector valt als deze die onder de publieke sector valt.

Dit artikel bevat eveneens de vervanging van het tweede lid van artikel 4.

De huidige bepaling van artikel 4, tweede lid bevat een aanpassing van het gesubsidieerde bedrag indien een werknemer het vernieuwend project verlaat en niet vervangen wordt binnen maximaal 3 maanden.

De nieuwe bepaling voorziet een aanpassing van het gesubsidieerde bedrag indien er gedurende meer dan 30 kalenderdagen geen invulling wordt gegeven aan de tewerkstelling. Indien er geen of geen volledig loon verschuldigd is aan de betrokken werknemer, wordt het subsidiebedrag daaraan aangepast.

Artikel 3

Dit artikel voegt een nieuwe bepaling artikel 4/1 in, waarin wordt bepaald dat toegekende voltijds equivalente kinderbegeleiders die gedurende een periode van zes maanden niet contractueel worden ingevuld door het agentschap Opgroeien regie opnieuw kunnen toegekend worden aan een andere organisator. De bepaling beoogt de mogelijkheid om de subsidies opnieuw toe te kennen indien er een einde komt aan de arbeidsrechtelijke relatie en deze niet opnieuw wordt ingevuld door een nieuwe werknemer. Bij langdurige afwezigheid bv wegens zwangerschap of langdurige ziekte zal de organisator wel het recht kunnen behouden aangezien de werknemer niet uit het project is gestapt. Indien de organisator deze werknemer evenwel niet vervangt, wordt de subsidie stopgezet na een periode van 30 kalenderdagen (zie gewijzigd artikel 4, tweede lid).

Deze vrijgekomen middelen worden toegekend op basis van de reservelijst die zal aangelegd worden na de oproep vermeld in artikel 15. De organisator zal geïnformeerd worden over het voornemen om deze beslissing te nemen. Dit wordt geregeld in het nieuwe artikel 15/1.

Artikel 4.

Dit artikel vervangt het opschrift van hoofdstuk 5.

Artikel 5.

Dit artikel voegt een nieuwe bepaling artikel 12/1 toe die betrekking heeft op de oproep van Opgroeien regie voor de toekenning zowel van de bijkomende voltijds equivalente kinderbegeleiders als de vrijgekomen kinderbegeleiders omdat deze gedurende meer dan zes maanden niet werden ingevuld.

Het artikel bevat de verdeling van de in te vullen voltijdsequivalente medewerkers over de private en publieke sector.

Artikel 6.

Dit artikel wijzigt in artikel 13 de datum van 31 januari 2019 in “dertig dagen na het versturen van de oproep, vermeld in artikel 12/1,”. Er wordt gekozen om de termijn voor het indienen van de aanvragen vast te leggen op 30 dagen na het versturen van de oproep.

Artikel 7.

Dit artikel bevat de wijzigingen aan artikel 15:

- In het eerste lid: de beslissing over de toekenning van de subsidies moet gegeven worden uiterlijk 90 dagen na de termijn voor het indienen van de aanvragen. Hierbij zal Opgroeien regie streven om de beslissing te nemen uiterlijk op 31/12/2021;
- In het tweede lid: de aanvraag moet ingediend worden uiterlijk 30 dagen na het versturen van de oproep;
- In het derde lid wordt de datum waarop het uitsluitingscriterium wordt beoordeeld (1 april 2019) aangepast aan de actuele situatie van de oproep. De organisator moet in staat zijn om 90 dagen na de toewijzingsbeslissing als werkgever op te treden;
- In het derde lid worden een aantal uitsluitingscriteria vermeld. Het derde criterium (artikel 15, derde lid, 3^o), dat de aanvragen uitsloot die betrekking hadden op een te hoog minimumaantal gevraagde voltijdsequivalenten, wordt opgeheven.
- Het vierde tot en met het zesde lid wordt volledig vervangen door een nieuwe voorrangsregeling. De nieuwe voorrangsregeling wil voorrang geven aan de organisatoren die slechts een beperkt aantal kinderbegeleiders in verhouding tot hun locaties kunnen tewerkstellen als werknemer. Op die manier kunnen de middelen en de ervaring om te werken met werknemers meer verdeeld worden over een

representatief aantal organisatoren en krijgen ook onthaalouders die aangesloten zijn bij een organisator die nog geen of weinig VTE's kreeg toegekend, de kans om in het project te stappen. Er wordt vastgelegd dat er steeds een minimum van één voltijdse kinderbegeleider wordt toegekend en ook steeds met een veelvoud van één VTE.

In een eerste fase worden de beschikbare voltijds equivalente medewerkers pro rata verdeeld over het aantal organisatoren dat een aanvraag heeft ingediend voor de betreffende fase.

- Er wordt een zevende en achtste lid toegevoegd.

Indien er geen pro rata verdeling mogelijk is omdat er meer aanvragen zijn dan toe te kennen VTE's werknemers zal rekening gehouden worden met de inhoudelijke scores die betrekking hebben op:

- de bezetting;
- de plaats locatie ratio;
- het bereiken van de voorrangsgroepen.

De aanvragen worden als volgt gescoord op 3 vermelde criteria:

1. Een score voor de bezetting op 3 punten waarbij een hoger bezettingspercentage een hogere score geeft.
Er wordt rekening gehouden met de gegevens van 2020.
2. Een score voor de verhouding op het moment van de oproep van het aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen met de subsidie voor inkomenstarief voor gezinsopvang ten opzichte van het aantal vergunde locaties gezinsopvang van de organisator, hierna plaats-locatie ratio genoemd, op 3 punten, waarbij een lagere plaats-locatie ratio een hogere score geeft;
3. Een score voor het bereiken van de voorrangsgroepen zoals vermeld in artikel 22 van het subsidiebesluit van 22 november 2013 op 2 punten, waarbij een hoger percentage een hogere score oplevert. Om dit criterium te scoren, baseert Opgroeien zich op het bereikte aantal kinderen uit voorrangsgroepen voor 2019 of 2020 dat gehaald werd in alle subsidiegroepen gezinsopvang van de organisator samen. Er wordt rekening gehouden met de hoogste gerealiseerde percentage van deze 2 jaren. Organisatoren die meer gezinnen uit de voorrangsgroepen bereiken, krijgen een hogere score aangezien zij beter tegemoetkomen aan de subsidievoorwaarden.

Op basis van de pro rata verdeling en vervolgens op basis van de scores wordt een reservelijst aangelegd die zal gehanteerd worden voor de toekenning van de nieuwe voltijds equivalente kinderbegeleiders (artikel 12/1) als voor de vrijgekomen voltijds equivalente kinderbegeleiders (artikel 4/1).

Artikel 8.

Dit artikel bevat de toevoeging van de artikelen 15/1 tot en met 15/3. De nieuwe bepalingen bevatten de procedure voor de wijziging aan de toegekende werknemers op basis van niet invulling gedurende 6 maanden, waaronder de communicatie naar de organisatoren (op digitale wijze), de termijnen waarover de organisator en het agentschap beschikken om te reageren op het voornemen van beslissing en om de beslissing te nemen en te communiceren.

Artikel 15/2 bevat de mogelijkheid om een bezwaar in te dienen tegen deze beslissing van het agentschap en bevat de ontvankelijkheidsvereisten en de termijn voor het agentschap om te beslissen over de ontvankelijkheid. Ook deze communicatie geschiedt digitaal.

Artikel 15/3 bevat de bepaling dat het bezwaar zal behandeld worden volgens de regels die zijn vastgelegd in of ter uitvoering van hoofdstuk III van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers. Het bezwaar schort de beslissing niet op.

Artikel 9.

Dit artikel heft de verwijzing op naar het Rekendecreet.

Artikel 10.

Dit artikel bepaalt dat het besluit zal in werking treden op 1 januari 2022,

Artikel 1 dat een wijziging bevat aan de subsidietermijn heeft uitwerking met ingang van 1 april 2021.

Artikel 2, 1° en 2° dat betrekking heeft op de verhoging van de subsidiebedragen heeft terugwerkende kracht vanaf 1 mei 2021.

De artikelen 4 tot en met 7 die betrekking hebben op de oproep, het beslissingskader en de besluitvorming hebben terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2021.

Hierbij moet rekening gehouden worden met de termijnen die nodig zijn om de aanvragen in te dienen, te onderzoeken en te beslissen. Om de beslissing inzake de toekenning te kunnen nemen bij voorkeur uiterlijk op 31/12/2021 is het noodzakelijk de vermelde bepalingen van het besluit retroactief te laten ingaan zodat de oproep, aanvraag en onderzoek reeds kunnen gestart worden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Momenteel zijn er 314,13 vte's in het proefproject onthaalouder werknemer.
De subsidie per VTE bedraagt 17.977,53 euro.

De openbare vte's ontvangen dit subsidiebedrag via het agentschap Opgroeien.
Voor de private vte's is dit een samengestelde subsidie. Men ontvangt het grootste deel van het agentschap en een bijkomende deel per vte via het Fonds Sociale Maribel (4.108,89 euro).

	aantal VTE	bedrag / VTE	
HUIDIGE VTE			
privaat	269,28	17.895,35	
		13.786,46	via agentschap
		4.108,89	via sociale maribel
publiek	44,85	17.977,53	via agentschap
totaal	314,13		

Binnen het VIA 6 akkoord is een nieuw subsidiebedrag onderhandeld van 18.410 euro per VTE.
Ook nu zorgt sociale maribel voor een bijkomende budgettaire input (aandeel is weliswaar kleiner dan in het verleden, dus er dient een nieuwe subsidiesleutel bepaald te worden.)

Nieuw budget:

TOEKOMSTIGE VTE		
		aan 18410
privaat	244	4.492.040,00
publiek	27,77	511.245,70
	271,77	5.003.285,70

nieuwe sleutel sociale maribel		in %
budget opgroeien privaat	7.544.004,36	79,84
budget soc m	1.905.098,90	20,16
	9.449.103,26	

Overzicht Private VTE's:

aantal vte's	
privaat aantal vte's	513,28
prijs per vte	18.410,00
	9.449.484,80
per vte agentschap opgroeien	14.698,54
per vte soc maribel	3.711,46
	18.410,00

Overzicht publieke VTE's:

	aantal vte's	aan 18410
	44,85	825.688,50
	27,77	511.245,70
	72,62	1.336.934,20

Indexatie:

Aangezien er een spilindexoverschrijding geweest is betekent dit dat vanaf 01/10/2021 volgende prijs geldt:

- Voor de publieke sector 18.778,20 euro per VTE
- Voor de private sector:
 - Gedeelte sociale maribel ondergaat géén indexatie, dus blijft op 3.711,46 euro per vte,
 - Gedeelte van het agentschap Opgroeien wordt 14 992,51 euro per vte.

Conclusie:

Voorgestelde uitbreiding van het contingent onthaalouder werknemer kost 5 mio euro, deze middelen zijn voorzien binnen VIA 6. Deze middelen zijn voorzien op basisallocatie GBO-IGEF2UX-IS

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01574 werd verleend op 23 september 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 06 oktober 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang, wat betreft de uitbreiding van het aantal werknemers, ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 en wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag en de toekenningsprocedure;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE