

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft de bedrijfsontwikkeling na bewezen mestverwerking  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Binnen de mestregelgeving is er een regeling waardoor landbouwbedrijven aan bedrijfsontwikkeling kunnen doen na bewezen mestverwerking. (de NER-MVW). Het Vlaams regeerakkoord voorziet in een evaluatie en een hervorming van het systeem van nutriënten-emissierechten, zodat het meer bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen op vlak van waterkwaliteit, klimaat en luchtkwaliteit.

Er is een dringende noodzakelijkheid omdat de verontreiniging door nitraten en fosfaten uit agrarische bronnen als de luchtverontreiniging ten gevolge van de productie en het gebruik van meststoffen van die aard zijn dat het noodzakelijk is om snel in te grijpen. Daarom is het noodzakelijk dat de groei van de veestapel tijdelijk wordt geplafonneerd.

In afwachting van het definitief PAS-kader is een beleid dat het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen voor de SBZ-H alleszins niet in gevaar brengt noodzakelijk, zonder dat hierbij evenwel een voorafname wordt gedaan op het definitief PAS-kader of de evaluatie en de hervorming van het systeem van nutriënten-emissierechten, zodat de uitbreidingsmogelijkheid via de NER-MVW regeling tijdelijk geschorst tot 31 december 2021.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

ISE 12. Water

SD 7. De nutriëntenverliezen vanuit de land- en tuinbouw naar het oppervlakte- en grondwater verder verminderen

OD 3. Handhaving mestbeleid versterken door efficiëntere controlemethodes en innovatie

ISE 11. Lucht  
SD 2. Onderbouwen (lokaal) luchtbeleid via innovatieve milieumonitoring  
OD 3. Verminderen emissies landbouw

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/391 van 18 oktober 2021.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat de verontreiniging ten gevolge van de productie en het gebruik van meststoffen, van die aard is dat een snel ingrijpen noodzakelijk is. Daarom is het noodzakelijk dat de groei van de veestapel tijdelijk wordt geplafonneerd. Het onmiddellijk (tijdelijk) bevriezen van de uitbreidingsmogelijkheid via de NER-MVW regeling is dan ook essentieel. De invoering van de NER-MVW regeling heeft immers in een aantal deelsectoren een groei van de veestapel (vnl. pluimvee en varkens) mogelijk gemaakt. Van zodra duidelijk wordt dat deze bevriezing er gaat komen, zullen er echter heel veel speculatieve aanvragen gebeuren, waardoor de effectiviteit van dit besluit grotendeels teniet gedaan zal worden. Om dit tegen te gaan is het noodzakelijk dat dit besluit onmiddellijk wordt genomen, waarbij een adviesvraag aan de Raad van State de doelstelling van het onderhavige besluit geheel zou ondergraven.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het Mestdecreet heeft tot doel de bescherming van het leefmilieu door de waterverontreiniging die wordt veroorzaakt of teweeggebracht door nitraten en fosfaten uit agrarische bronnen te verminderen, verdere verontreiniging van die aard te voorkomen, bij te dragen tot de realisatie van een goede toestand van de watersystemen en de beperking van de luchtverontreiniging als gevolg van de productie en het gebruik van meststoffen (artikel 2).

Binnen de mestregelgeving is er een regeling waardoor landbouwbedrijven aan bedrijfsontwikkeling kunnen doen na bewezen mestverwerking. (de NER-MVW).

Om tot een gunstige staat van instandhouding te komen van de Europees te beschermen natuur is een reductie van ammoniakuitstoot afkomstig van de uitbating van veehouderijen en mestverwerkingsinstallaties een noodzakelijke maar niet enige stap. Daarvoor zullen de nodige maatregelen genomen worden die het voorwerp zullen uitmaken van een zogenaamd definitief PAS-kader. In afwachting hiervan is een conservatoir beleid dat het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen voor de SBZ-H alleszins niet in gevaar brengt, noodzakelijk. Om deze reden wordt de uitbreidingsmogelijkheid via de NER-MVW regeling onmiddellijk geschorst. Onder meer de invoering van de NER-MVW regeling heeft in een aantal deelsectoren een groei van de veestapel (vnl. pluimvee en varkens) mogelijk gemaakt. De schorsing van de uitbreidingsmogelijkheid via NER-MVW is een bewarende maatregel en vormt geen voorafname op het definitief PAS-kader of de evaluatie en de hervorming van het systeem van nutriënten-emissierechten.

Uit de tussentijdse evaluatie van de waterkwaliteit, zoals voorzien door het Mestdecreet, bleek daarnaast dat de waterkwaliteit doorgaans niet verbeterd en soms zelfs afgenomen is t.o.v. de

uitgangssituatie van MAP 6. (cfr. mededeling aan de Vlaamse omtrent de tussentijdse evaluatie van de waterkwaliteit VR 2020 2606 MED.0218/1).

Om deze redenen wordt de uitbreidingsmogelijkheid via de NER-MVW regeling tijdelijk geschorst met een quasi-directe ingang, één en ander tot 31 december 2021.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat drie artikelen.

Met **artikel 1** van voorliggend ontwerp van besluit wordt in de VLAREME voor dit jaar voorzien dat er geen nieuwe aanvragen rond NER-MVW kunnen ingediend worden. Momenteel wordt er gewerkt aan een zogenaamd definitief PAS-kader. Een herziening of opheffing van de regeling rond NER-MVW is één van de maatregelen die in dat kader onderzocht worden. In afwachting dat dit definitieve kader gerealiseerd is, is een bewarende maatregel noodzakelijk. Dit geldt des te meer aangezien de vrees bestaat dat er speculatieve aanvragen ingediend zullen worden, door landbouwers die vrezen dat in de toekomst deze regeling afgeschaft of verstrengd zal worden.

Met voorliggend besluit wordt dan ook een tijdelijke schorsing ingevoerd van de NER-MVW regeling voor 2021, die desgevallend verlengd of aangepast kan worden.

Het **tweede artikel** van dit besluit bepaalt dat dit besluit uitwerking heeft vanaf 22 oktober 2021. Dit betekent dat voorliggend besluit, weliswaar in heel beperkte mate, retroactieve uitwerking heeft. Deze beperkte (in de praktijk zal het over enkele dagen gaan) retroactiviteit is noodzakelijk om de doelstellingen van dit besluit te verwezenlijken. Zonder deze bepaling wordt immers gevreesd dat er in deze paar dagen nog vele speculatieve aanvragen voor NER-MVW ingediend zullen worden.

**Artikel 3** ten slotte bevat de uitvoeringsbepaling.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest.

Voorliggend ontwerp van besluit betreft de tijdelijke schorsing van een bestaande regeling. De nog lopende dossiers worden nog afgehandeld volgens de huidige werkwijze. De bestaande systemen en informaticatoepassingen, kunnen hiervoor onverminderd gebruikt worden. De tijdelijke schorsing van dit systeem heeft ook geen impact voor de overige systemen aangezien het hier over een facultatief systeem gaat, waar slechts een minderheid van de landbouwers gebruik van maakten. Er dienen dan ook geen bijkomende investeringen te gebeuren voor de implementatie van voorliggend besluit.

Er zijn ook geen administratieve geldboetes verbonden aan het systeem van de uitbreiding mits mestverwerking. Het systeem werkt immers als het ware zelfregulerend aangezien, als de verplichtingen die voortvloeien uit een aanvraag tot bedrijfsontwikkeling na bewezen mestverwerking, niet nagekomen worden, dit simpelweg resulteert in een, in voorkomend geval gedeeltelijke, annulering van de toegekende NER-MVW.

Gelet hierop dient dan ook geconcludeerd te worden dat voorliggend voorstel geen weerslag heeft op de begroting van het Vlaams Gewest.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 29 september 2021 gaat als bijlage 2 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft de bedrijfsontwikkeling na bewezen mestverwerking;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR