

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII leerplicht, cao V basiseducatie en cao VI hoger onderwijs vanaf school- of academiejaar 2021-2022
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet handelt over de uitvoering van een aantal cao-afspraken die in werking treden op 1 september 2021 en 1 januari 2022.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Kleuter- en leerplichtonderwijs

Hoger onderwijs

Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Beleidsmatige doelstelling:

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet werd principiële goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 8 oktober 2021 (VR 2021 0810 DOC. 1128/1BIS, VR 2021 0810 DOC. 1128/2BIS, VR 2021 0810 DOC. 1128/3BIS) met het oog op adviesaanvraag bij de VLOR en de SERV enerzijds en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners anderzijds.

De VLOR gaf advies op 15 oktober 2021, waarin ze aangaf dat ze geen advies zal uitgeven op basis van artikel 73 van het participatiedecreet.

De SERV gaf advies op 11 oktober 2021, waarin ze aangaf af te zien van advisering omdat het voorontwerp van decreet personeelszaken bevat.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot de volgende protocollen:

- Protocol nr. 189 van 15 oktober 2021 van de gemeenschappelijke onderhandelingen van het sectorcomité X, de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale, de plaatselijke overheidsdiensten en het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- Protocol nr. 118 van 15 oktober 2021 van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;
- Protocol nr. 117 van 15 oktober 2021 voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent.

C. OVERZICHT VAN DE WIJZIGINGEN

Onder meer naar aanleiding van bovenvermelde onderhandelingen zijn een aantal wijzigingen en toevoegingen aan het voorontwerp van decreet aangebracht.

Hierna volgt een overzicht van de voornaamste wijzigingen:

1. Aanvullende lestijden

Er werd een verduidelijking ingeschreven dat wanneer de aanvullende lestijden niet gebruikt kunnen worden voor aanvangsbegeleiding, deze gebruikt moeten worden voor de ondersteuning van de kerntaak van het onderwijzend personeel. Op die manier wordt een mogelijke onduidelijkheid van het gebruik van de middelen uitgesloten.

Er werd ook een verduidelijking ingeschreven met betrekking tot het gemotiveerd verzoek dat ingediend kan worden.

2. Overdracht aanvullende leraarsuren schrappen in het decreet volwassenonderwijs

In het decreet volwassenonderwijs stond ingeschreven dat de aanvullende leraarsuren overgedragen konden worden. Dit was echter niet het geval voor de andere onderwijsniveaus. Deze ongelijkheid werd geschrapt.

3. Goedkeuring afsprakenkader samen internaat maken

Bij de bepaling over het goedkeuren van het afsprakenkader rond samen internaat maken, klopte de verwijzing niet. Dit werd aangepast.

4. De eenmalige extra benoeming van een beperkt aantal personeelsleden

Er werd besloten om de leeftijd af te bakenen vanaf vijfenvijftig jaar en niet vanaf zestig jaar om tegemoet te komen aan de oneerlijke situatie die anders zou ontstaan.

5. Verduidelijking elementen totale aantal lestijden academie in alle relevante artikelen.

6. Aanwending bijkomende middelen

Vanaf 1 september 2021 zullen onderwijsinstellingen bijkomende middelen krijgen:

- ter ondersteuning van de kerntaak van de leraar;
- voor de versterking van de aanvangsbegeleiding;

- voor beleidsondersteuning in het basisonderwijs.

Om leraren toe te laten meer te focussen op hun kerntaken voorzien we in deze cao middelen om hun niet-essentiële werkdruk te verminderen met positief effect op de (essentiële) lesopdracht. Dit moet er voor zorgen dat de veerkracht van de leraar versterkt wordt en aldus het ziekteverzuim omwille van psychosociale redenen en de uitstroom uit het onderwijs ingeperkt wordt. Elke onderwijsinstelling met onderwijzend personeel zal hiervoor een korf aan extra omkaderingsmiddelen krijgen om in te zetten ter ondersteuning van de kerntaken van de leraar.

In het kader van het huidige lerarentekort voorzien we tijdens dit en volgend schooljaar (2021-2022 en 2022-2023) een uitzondering op de aanwending van deze middelen. De verplichte toekenning van deze middelen in opdrachten van onderwijzend personeel kan er immers toe leiden dat bij een tekort aan personeelsleden die de vrijgekomen lesopdrachten moeten opnemen, die opdrachten niet ingevuld raken. Hierdoor kan de aanwending van deze middelen een omgekeerd effect hebben en net leiden tot meer werkdruk bij het onderwijzend personeel. Om dit te vermijden geven we een schoolbestuur de mogelijkheid om de middelen aan te wenden in ambten van het beleids- en ondersteunend personeel in het basisonderwijs en in het ondersteunend personeel in het deeltijds kunstonderwijs, het secundair onderwijs en het volwassenenonderwijs. Op deze wijze kunnen de middelen toch aangewend worden door in een van deze ambten een personeelslid aan te stellen met een opdracht die bepaalde taken van het onderwijzend personeel ondersteunt en verlicht. In het bevoegde lokaal comité wordt bepaald hoe dit tekort wordt vastgesteld en de aanwending in de ambten van het (beleids- en) ondersteunend personeel kan ook enkel als er in het bevoegde lokaal comité onderhandeld is.

Vermits deze uitzondering tijdelijk van aard is en de bijkomende middelen uitdrukkelijk bedoeld zijn voor de ondersteuning van de kerntaak van onderwijzend personeel mag het schoolbestuur deze betrekkingen in ambten van het beleids- en ondersteunend personeel niet vacant verklaren en kan ze er ook geen affectatie, mutatie of vaste benoeming in toewijzen.

2. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bovenstaande wijzigingen en toevoegingen aan het ontwerp van decreet hebben geen bijkomende budgettaire impact.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 10 september 2021. Het voorontwerp van decreet is aangepast aan de juridisch-technische opmerking van de Inspectie van Financiën.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 september 2021.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van decreet, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

2.1. De Vlaamse Regering beslist:

- 1) haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII, cao V basiseducatie en cao VI en de bijbehorende memorie van toelichting;
- 2) de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te machtigen:
 - a. om over het voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII, cao V basiseducatie en cao VI over de cao een advies in te winnen bij de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen);
 - b. onder voorbehoud van het advies van de Raad van State en de goedkeuring door het Vlaamse Parlement de dringende bepalingen te communiceren met de betrokken onderwijsactoren.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS