

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot vervanging van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot regeling van sommige verloven voor de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft de uitbreiding van het omstandigheidsverlof bij overlijden van een partner of een kind

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt de regeling met betrekking tot het omstandigheidsverlof voor de personeelsleden van het onderwijs. Zij hebben vanaf 1 september 2021 recht op tien werkdagen omstandigheidsverlof bij het overlijden van de partner of van een kind. Ze krijgen ook recht op omstandigheidsverlof bij overlijden van een pleegkind of pleegouder.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 juli 2021 met het oog op de onderhandelingen (VR2021 1607 DOC0952/1 en VR2021 1607 DOC0952/2). De onderhandelingen vonden plaats op 31 augustus 2021 en 7 september 2021.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met een eenparig akkoord in VOC BE en een verdeeld akkoord in SectX-C2-OOC en in het VOC Hoger Onderwijs als resultaat.

De onderhandelingen hebben niet geleid tot aanpassingen in het voorontwerp van besluit.

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het advies van de Raad van State.

Het betreft volgende aanpassingen:

- in het opschrift is het woord “wijziging” vervangen door het woord “vervanging”;
- in de aanhef is de voorgestelde aanpassing aangebracht;
- in de gewijzigde artikelen 8 en 2 (artikel 1 en 2 van het BVR) is de gebruikte terminologie uniform gemaakt in alle punten. In tegenstelling tot wat in het advies van de Raad van State staat, is er geen verschil in betekenis tussen schoonmoeder en schoonvader enerzijds en vader of moeder van de echtgenoot, echtgenote of samenwonende partner anderzijds. De termen “schoonvader” en “schoonmoeder” zijn dan ook geschrapt;
- de formulering “treedt in werking op” werd aangepast naar “heeft uitwerking met ingang van”.

Er is niet ingegaan op de suggestie om in het besluit zelf op te nemen dat het rouwverlof aan een hogeschool in volledige dagen op te nemen omdat dit te beperkend zou zijn voor het instellingsbestuur en het personeelslid.

Er is ook niet ingegaan op de suggestie om het verschil in het aantal dagen omstandigheidsverlof voor een huwelijk of het afleggen van een verklaring van wettelijke samenwoning weg te werken tussen gewone personeelsleden in het onderwijs en sommige administratieve medewerkers omdat dit besluit niet tot doel heeft verschillen in het omstandigheidsverlof voor een huwelijk weg te werken. Er is noch binnen de Vlaamse Regering, noch met de sociale partners overeengekomen dit punt aan te passen. Er was ook geen vraag naar.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt de regeling met betrekking tot het omstandigheidsverlof voor de personeelsleden van het onderwijs. Het is de bedoeling om het aantal dagen verlof bij het overlijden van de partner of van een kind op te trekken van vier werkdagen naar tien werkdagen. De huidige vier werkdagen zijn immers ontoereikend voor het verwerken van een dergelijk verlies.

Het is duidelijk dat vier dagen niet volstaan om de schok van het overlijden van een kind te boven te komen. Die termijn volstaat nauwelijks om de uitvaart te regelen en de nodige stappen met betrekking tot het overlijden te ondernemen. In de praktijk merkt men trouwens dat de

personeelsleden vaak ziekteverlof vragen om langer van het werk afwezig te kunnen zijn. Die situatie schenkt geen voldoening. Daarom wordt voorgesteld het omstandigheidsverlof tot tien werkdagen te verlengen als het gaat om het overlijden van de partner of van een kind.

Daarnaast wordt ook een regeling ingevoerd die recht geeft op omstandigheidsverlof in geval van pleegzorg:

- overlijden van een pleegkind in het kader van een langdurige pleegzorg op het moment van het overlijden of in het verleden: tien werkdagen;
- overlijden van de pleegvader of pleegmoeder van het personeelslid in het kader van langdurige pleegzorg op het moment van het overlijden: vier werkdagen;
- overlijden van een pleegkind van het personeelslid of van zijn echtgenoot of echtgenote of samenwonende partner in het kader van kortdurende pleegzorg op het moment van het overlijden: één werkdag;

Hiertoe worden twee besluiten gewijzigd:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot regeling van sommige verloven voor de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het voorstel van resolutie over het verlengen van het verlof voor onderwijspersoneelsleden en voor personeelsleden van de Vlaamse overheid en van lokale besturen in geval van overlijden van een kind of een partner.

De voorstellen tot aanpassing van de regeling met betrekking tot het omstandigheidsverlof zijn conform de voorstellen in de Kamer die van toepassing zijn op de privésector, op zelfstandigen en op de federale ambtenaren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot wijziging van de volgende artikelen:

- in het opschrift is het woord "wijziging" vervangen door het woord "vervanging";
- in de aanhef is de voorgestelde aanpassing aangebracht;
- in de gewijzigde artikelen 8 en 2 (artikel 1 en 2 van het BVR) is de gebruikte terminologie uniform gemaakt in alle punten. In tegenstelling tot wat in het advies van de Raad van State staat, is er geen verschil in betekenis tussen schoonmoeder en schoonvader enerzijds en vader of moeder van de echtgenoot, echtgenote of samenwonende partner anderzijds. De termen "schoonvader" en "schoonmoeder" zijn dan ook geschrapt;
- de formulering "treedt in werking op" werd aangepast naar "heeft uitwerking met ingang van" in artikel 3 van het BVR.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft wellicht een beperkte financiële weerslag. Afwezigheden van tien werkdagen geven immers recht op vervanging.

Er kan echter niet worden ingeschat

- hoeveel situaties er zich zullen voordoen van overlijden van een partner of kind. Er zijn geen cijfergegevens over het verleden. Aangezien deze afwezigheid tot nu toe maar vier dagen bedroeg en geen recht gaf op vervanging, werd ze niet gemeld aan de agentschappen;
- in hoeveel gevallen de tien dagen omstandigheidsverlof aaneensluitend opgenomen zullen worden. Alleen bij aaneensluitende opname is er recht op vervanging.

Bovendien zal ook in de huidige situatie al vaak een vervanger aangesteld moeten worden. Er kan verondersteld worden dat heel wat personeelsleden bij het overlijden van een partner of kind, aansluitend op de vier dagen omstandigheidsverlof, nog ziekteverlof of een ander verlofstelsel opnemen bij gebrek aan een beter alternatief. Als de afwezigheid daardoor tien werkdagen of meer duurt, zal er ook nu al een vervanger worden aangesteld.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 8 juni 2021.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 juli 2021.

De wijzigingen aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State hebben geen gevolgen voor de financiële weerslag.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vervanging van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot regeling van sommige verloven voor de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft de uitbreiding van het omstandigheidsverlof bij overlijden van een partner of een kind.
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS