



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/82 van 7 september 2021

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk
roepnaam	(besluit wijziging besluit rauwe koemelk)
datum	zoals goedgekeurd op 3 september 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 7 september 2021 van mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, ontvangen door de VTC op 7 september 2021;

Brengt op 7 september 2021 het volgend advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de Aanvrager") verzocht bij brief van 7 september 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk* (hierna "het Ontwerp"), zonder opgave van artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Dit Ontwerp is erop gericht om een bestaande toestand te regulariseren. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten is onbedoeld buiten werking getreden op 1 juli 2020.
4. Het Ontwerp stelt voor om de bepalingen uit dit besluit van 2012 die betrekking hadden op de erkenning van kopers van rauwe melk enerzijds en de verplichte aangiften in de sector melk en zuivelproducten anderzijds, opnieuw op te nemen in het besluit van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk.
5. Het Ontwerp voorziet verder opnieuw in een verplichte erkenning van kopers van rauwe melk. Verder wordt bepaald wat verstaan wordt onder een koper, gebaseerd op Europese regelgeving. De erkenning van de kopers gebeurt door het Departement Landbouw en Visserij voor het Vlaamse Gewest of door de bevoegde dienst van het Waalse Gewest zodat ook Waalse erkende kopers nog rauwe melk kunnen kopen in Vlaanderen. Het Ontwerp bevat ook een erkenningsprocedure voor de kopers. Er wordt in de mogelijkheid voorzien om in bepaalde gevallen de erkenning in te trekken. Verder bevat het Ontwerp ook verplichtingen in verband met de melding van maandelijkse en jaarlijkse leveringsgegevens.
6. Er worden geen vroegere adviezen van de VTC of Gegevensbeschermingsautoriteit teruggevonden over de inhoud van het Ontwerp, tenzij een advies van de VTC van 16 januari 2013 over het ontwerpdecreet inzake landbouw- en visserijbeleid¹.

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Voorafgaande toelichting

7. Het betreft een besluit dat erop gericht is om een aantal bepalingen opnieuw op te nemen in het besluit van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk om – zoals hiervoor al aangehaald – een bestaande toestand te regulariseren.
8. De VTC zal hierna de relevante wijzigingsbepalingen artikelsgewijs bespreken.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 2

9. Artikel 2 voegt een hoofdstuk I/1, dat bestaat uit een artikel 1/2 en 1/3, in het vermelde besluit van 7 september 2007, in en betreft de erkenning van kopers.
10. Het geeft uitvoering aan artikel 4 van het decreet van 28 juni 2013 *betreffende het landbouw- en visserijbeleid*.

“Art. 4. De Vlaamse Regering kan, [...], ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten :
2° de voorwaarden bepalen voor :
a) alle handelingen die verricht zijn in het kader van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en die handelingen of de steller van die handelingen onderwerpen aan een voorafgaande

¹ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_advies_W_2013_01.pdf

keuring, erkenning of machtiging, en de voorwaarden tot verlening, wijziging, behoud, verlenging, inperking, uitbreiding, schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning of machtiging bepalen;”

11. Het artikel bepaalt dat iedere koper die als onderneming rauwe melk wil kopen bij een melkproductiebedrijf voor welbepaalde doelen erkend moet zijn door de bevoegde entiteit of door de bevoegde overheid van het Waalse Gewest. Het artikel bepaalt de erkenningsvoorwaarden en bespreekt de erkenningsaanvraag.
12. Deze erkenningsaanvraag wordt digitaal ingediend bij de bevoegde entiteit en bevat onder meer de identificatiegegevens van de wettelijk verantwoordelijke van de onderneming. Voor de verwerking van de persoonsgegevens is één en ander voorzien in artikel 5 (zie verder).

Artikel 3

13. Artikel 3 voegt een hoofdstuk V/1, dat bestaat uit een afdeling 1, die bestaat uit een artikel 8/1 en 8/2, en een afdeling 2, die bestaat uit een artikel 8/3 in het vermelde besluit van 7 september 2007 in en betreft de verplichte aangiften door de kopers.
14. Het geeft uitvoering aan artikel 151 van verordening (EU) nr. 1308/2013 van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.

“Artikel 151: Verplichte aangiften in de sector melk en zuivelproducten

Met ingang van 1 april 2015 geven eerste kopers van rauwe melk bij de bevoegde nationale autoriteit aan hoeveel rauwe melk maandelijks aan hen is geleverd. Voor de toepassing van dit artikel en artikel 148 wordt onder "eerste koper" verstaan een onderneming of groepering die van een producent melk koopt: a) om deze, ook in het kader van een contract, in te zamelen, te verpakken, op te slaan, te koelen of te verwerken; b) om deze door te verkopen aan een of meer ondernemingen die melk of andere zuivelproducten behandelen of verwerken.

De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de in de eerste alinea bedoelde hoeveelheid rauwe melk. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen tot bepaling van voorschriften betreffende inhoud, vorm en termijnen van dergelijke aangiften en tot bepaling van maatregelen in verband met de kennisgevingen die overeenkomstig dit artikel door de lidstaten moeten worden gedaan. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 229, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”

15. De ingevoegde artikelen voorzien erin dat de koper maandelijks en jaarlijks gegevens bezorgt aan de bevoegde entiteit. Het gaat onder meer om identificatie- en contactgegevens van de koper en van de producenten (landbouwers) waar hij melk heeft opgehaald. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1), AVG betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd, in het bijzonder wanneer het gaat over gegevens van kopers en producenten die landbouwers of eenmansbedrijven zijn.

Artikel 4

16. Artikel 4 voegt een hoofdstuk V/2, dat bestaat uit een artikel 8/4 en 8/5 in het vermelde besluit van 7 september 2007 in, en betreft de verwerking en bescherming van gegevens.
17. Het artikel 4 bepaalt:

“Hoofdstuk V/2. Verwerking en bescherming van de gegevens

Art. 8/4. De bevoegde entiteit kan voor de erkenning, vermeld in artikel 1/2, en voor de controle op de naleving van de bepalingen opgenomen in dit besluit de nodige gegevens en identificatiegegevens van de koper en de wettelijke verantwoordelijke uit de Kruispuntbank van Ondernemingen halen en verwerken.

Art. 8/5. De bevoegde entiteit verwerkt de gegevens, vermeld in artikel 1/3, voor de beoordeling van de erkenningsaanvraag en voor de controle op de naleving van de bepalingen opgenomen in dit besluit, en verwerkt de gegevens, vermeld in artikel 8/2 en 8/3.

De bevoegde entiteit treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking, vermeld in het eerste lid.

De bevoegde entiteit zorgt voor de bescherming en de vertrouwelijkheid van de gegevens.”

18. Het gaat hier dus expliciet om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder mededelingen, en de VTC gaat daarom hierna na in hoeverre het Ontwerp en het bestaande decreet in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

Kwaliteit van de regelgevende grondslag

19. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid en verordening (EU) nr. 1308/2013 van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad.
20. In het decreet van 28 juni 2013 *betreffende het landbouw- en visserijbeleid* is wat de verwerking van persoonsgegevens betreft enkel in art. 45/1 bepaald dat de bevoegde toezichthouder of het bevoegd controleorgaan kan beslissen om de rechten en verplichtingen van art. 12 tot en met 22 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (algemene verordening gegevensbescherming) bij toepassing van art. 23, lid 1, e) en h) niet toe te passen.
21. Deze bepaling in het decreet werd ingevoerd in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)². De VTC heeft hierover advies gegeven op 3 juli 2019 in haar advies A/W/2019/16³ waarbij ze stelde dat het gebruik maken van de afwijkingmogelijkheid niet de standaardprocedure mag zijn en dat telkens een gemotiveerde beslissing moet worden genomen. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG
22. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze

² Bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020 tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

³ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2019_16_advies.pdf

wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵

23. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG, die enkel betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
24. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal namelijk niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden.
25. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of voor een beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

Doelbinding

26. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
27. De volgende doeleinden worden in de Nota aan de Vlaamse Regering bij het Ontwerp vermeld: de erkenningsprocedure met het oog op rechtszekerheid en transparantie; doorgeven van de leveringsgegevens omwille van noodzaak tot opvolging in de sector, omwille van controle op de betaling van bijdragen van kopers en melkveehouders aan het sanitair fonds en voor berekening van de VLAM – promotiebijdrage (Nota aan de Vlaamse Regering, p. 2-3).
28. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

⁴ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ Zie DEGRAVE, E., *“L’è-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle”*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

Verantwoordelijkheid

29. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
30. Het Ontwerp bevat een expliciete bepaling die het Departement Landbouw en Visserij aanduidt als verwerkingsverantwoordelijke, wat de VTC als positief beoordeelt.

Minimale gegevensverwerking

31. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. De categorieën betrokkenen zijn de kopers en de producenten van rauwe melk.
33. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van gegevens**, met name identificatiegegevens van de wettelijk verantwoordelijke van de onderneming – koper, identificatie- en contactgegevens van de koper en van de melkproducenten, de hoeveelheid rauwe melk die maandelijks aan de koper is geleverd, voldoende zijn aangeduid.
34. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
35. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Voor wat persoonsgegevens betreft zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
36. Het decreet voorziet in artikel 7 dat de gegevens aan andere entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij ter beschikking kunnen worden gesteld voor de volgende doeleinden:
 - 1° studie en analyse in het kader van wetenschappelijk onderzoek;
 - 2° studie en analyse in het kader van beleidsvoorbereiding;
 - 3° studie en analyse in het kader van beleidsondersteuning;
 - 4° studie en analyse in het kader van beleidsuitvoering;
 - 5° studie en analyse in het kader van beleidsevaluatie;
 - 6° opmaak van landbouwimpactstudies;
 - 7° opmaak van landbouweffectenrapportages;
 - 8° beheer van de databank voor de-minimisteun, vermeld in artikel 6;
 - 9° bijhouden van bedrijfseconomische boekhoudingen;
 - 10° inning van promotieheffingen;
 - 11° communicatie met de beoefenaars van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, eerste lid, andere overheden, het middenveld en de maatschappij;
 - 12° bepaling van de gebruikswaardendaling;
 - 13° advisering in het kader van ruimtelijke ordening;
 - 14° organiseren van voorlichtingsactiviteiten;
 - 15° uitvoeren door de entiteiten van de aan hen toevertrouwde opdrachten;
 - 16° administratieve vereenvoudiging.
37. Bij deze mededelingen zal er steeds aandacht dienen te zijn voor het finaliteitsprincipe: bij het opstellen van de protocollen zal dan verder onderzocht worden of het voor de specifieke mededeling van gegevens om welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doelen gaat en of de verdere verwerking verenigbaar is met de oorspronkelijke.
38. Als de doeleinden van een verdere verwerking hiermee of met andere wettelijke bepalingen nog geen uitdrukkelijke decretale grond hebben gekregen, zal een nieuw decreetaal of wettelijk initiatief nodig zijn.

39. Er zal bij het opstellen van de protocollen ook kunnen nagegaan worden of de gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, §1, 3°, WVP proportionaliteitsprincipe). In de decreetbepalingen wordt – het kan moeilijk anders – niet verduidelijkt om welke gegevens het exact gaat, zodat die beoordeling nu niet kan gebeuren.
40. Tenslotte zal bij het opstellen van de protocollen ook worden nagegaan of aan de transparantievereiste is voldaan. Hier is al gedeeltelijk aan voldaan met het uitschrijven van de decreetale bepalingen. Er zal nog verder aan de transparantie moeten worden gewerkt om tegemoet te komen aan de vereisten van artikel 12 AVG. Dit kan door praktische maatregelen. Tenslotte is er het element dat het moeilijkst kan gegarandeerd worden in decreetale of reglementaire bepalingen: de veiligheid van de verwerking en mededeling van de persoonsgegevens.
41. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
42. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang het Departement Landbouw en Visserij betrokken persoonsgegevens mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en dient anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
43. In het licht van artikel 6.3 van de AVG adviseert de VTC om in het Ontwerp in de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

Juistheid

44. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
45. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen nemen.

Rechten van de betrokkenen en transparantie

46. De VTC neemt er akte van dat het decreet afwijkingen op de **AVG-rechten** ingevoerd heeft. Voor de bespreking hiervan kan verwezen worden naar randnummer 20.
47. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
48. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen**⁶ op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

⁶ De volgende vermeldingen worden bedoeld: het doel van de verwerking, de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de opslagperioden, de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

Beveiligingsmaatregelen

49. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
50. De VTC merkt op dat in het Ontwerp een elektronische aanvraag wordt verplicht gesteld om erkend te worden als koper, maar dat er geen maatregelen worden opgelegd inzake **beveiliging**. Gezien de aard van de persoonsgegevens, waaronder unieke identificatie van de onderneming, maar vooral van de wettelijk verantwoordelijke, is dit wel aangewezen. (Beginselen risicobenadering (artikelen 24, 25 en 32, AVG) en integriteit en vertrouwelijkheid (artikel 5, 1, f), AVG)).
51. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren⁴.
52. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁷ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁸ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁹ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁰.
53. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹¹.

⁷ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁸ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

⁹ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁰ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹¹ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

BESLUIT

54. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- het verduidelijken van de rechtvaardigingsgrond in het Ontwerp of in de nota aan de Vlaamse Regering (randnummer 21 – 25);
- de bewaartermijn van de persoonsgegevens bepalen (randnummer 42-43);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (randnummer 46 - 48);
- de beveiligingsmaatregelen uitwerken (randnummer 49 – 53).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-10-05 12:18:36 +02:0
Reden: ik keur dit document goed

