

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Opgroeien regie erkende voorzieningen en vergunde diensten en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat een aantal wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, met name (1) het verankeren van de typemodule kleinschalige woonheden, (2) het vereenvoudigen van het erkennings- en financieringskader van de centra voor integrale gezinszorg, (3) het afstemmen van de projectwerking binnen het agentschap Opgroeien (regie) en (4) een aantal materiële rechtzettingen.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit en de bijbehorende bijlage;
- het advies van de Inspectie van Financiën;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: [opgroeien](#)

Inhoudelijk structurelement: [jeugdhulp](#)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/320 van 9 augustus 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat een aantal wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, met name:

- Het verankeren van de typemodule kleinschalige woonheden;
- Het vereenvoudigen van het erkennings- en financieringskader van de centra voor integrale gezinszorg;
- Het afstemmen van de projectwerking binnen het agentschap Opgroeien (regie);
- Een aantal materiële rechtzettingen.

Deze verschillende wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

1. Kleinschalige wooneenheden

De Vlaamse overheid heeft, verdeeld over vier uitbreidingswerven, in 2018 en 2019 25 miljoen euro extra geïnvesteerd in de jeugdhulp. De derde werf speelt in op het versterken van de hulpverlening aan jongvolwassenen. De inhoudelijke pijler van deze werf wordt gevormd door het actieplan jongvolwassenen. Met dit actieplan willen we de hulpverlening aan deze doelgroep versterken en de zorgcontinuïteit in de overgang naar meerderjarigheid waarborgen, door middel van acties die zich situeren vóór en na de uitstroom. Instrumenten als een ondersteuningsplan en rondetafelgesprekken, actieve nazorg, de uitbreiding van de mogelijkheden inzake voortgezette jeugdhulp en het sterker aanhalen van de banden tussen jeugdhulp en volwassenenhulpverlening zijn enkele voorbeelden van acties uit het actieplan jongvolwassenen.¹

Met de rondzendbrief van 20 december 2017 werd opgeroepen om in te tekenen op de oproep betreffende 'uitbreidingsbeleid jeugdhulp – werf 3: actieplan jongvolwassenen'. Het creëren van kleinschalige wooneenheden als schakel tussen de residentiële zorg en het zelfstandig wonen, is één domein waarop de rondzendbrief specifiek inzoomde. Onderzoek toont aan dat de overgang van de huidige residentiële woonvormen (leefgroep, studiowerking) naar zelfstandig wonen, al dan niet ondersteund door verdere hulpverlening, een (te) grote stap is voor jongeren. Met de kleinschalige wooneenheden beogen we via intersectorale benadering en een krachtgerichte aanpak de hulpverlening voor jongvolwassenen en de overgang van jeugdhulp naar zelfstandig wonen te verbeteren.

Sinds 2019 worden 25 organisaties projectmatig gesubsidieerd, verspreid over Vlaanderen en Brussel, die samen 87 jongeren in een kleinschalige wooneenheid begeleiden.

¹¹ Het actieplan jongvolwassenen is terug te vinden op: <https://www.jeugdhulp.be/professionelen/jeugdhulplandschap/uitbreidingsbeleid-jeugdhulp/jongvolwassenen>

Aangezien het concept van de kleinschalige woonvormen nog nieuw was, hebben we ervoor gekozen om de middelen projectmatig aan de initiatiefnemers toe te kennen. Op die manier konden we via goede opvolging de gemaakte keuzen inzake de uitbreidingen en de inzet van de middelen optimaal monitoren. 2021 is het laatste jaar van projectmatige subsidiëring.

De opvolging van het concept van de kleinschalige wooneenheden gebeurde op 2 manieren. Er is een stuurgroep opgericht, bestaande uit de betrokken initiatiefnemers en Opgroeien, om de uitvoering van het project op te volgen en bij te sturen waar nodig. Deze stuurgroep komt 2 keer per jaar samen. Daarnaast is in september 2019 een wetenschappelijke procesevaluatie van de kleinschalige wooneenheden van start gegaan, uitgevoerd door LUCAS (KULeuven). De doelstelling van het onderzoek is tweevoudig: in de eerste plaats is een procesevaluatie opgezet om de implementatie van de lopende projecten te analyseren op basis van diverse parameters (zoals doelgroep, intersectorale samenwerking, cliëntparticipatie,...), vertrekkende vanuit een multi-stakeholder perspectief; ten tweede zijn de opgedane inzichten vertaald naar een inspiratiegids, die een reflectieproces op gang kan brengen voor huidige projecten om hun werking onder de loep te nemen of voor organisaties die willen starten met een kleinschalige wooneenheid. Het onderzoeksrapport werd eind vorig jaar vrijgegeven. De aanbevelingen van het onderzoek zijn meegenomen bij de uitwerking van het structureel erkennings- en financieringskader in 2021. De voornaamste aanbevelingen en conclusies zijn:

- De resultaten geven de impact van de ruimtelijke vormgeving van de kleinschalige wooneenheden weer op het samenwonen. Gezien de meeste jongvolwassenen verkiezen om alleen te wonen, in verbinding met elkaar en met de buurt, en gedeelde ruimtes de kans op spanningen vergroten, is de visie van de jongere op het samenwonen in een kleinschalige wooneenheid cruciaal.
- Het is belangrijk dat de jongeren aan het stuur staan, bijgestuurd door de begeleiding. Hierbij moet voldoende aandacht uitgaan naar het versterken van het bestaande netwerk en het opbouwen van sociale contacten die spontaan kunnen ontstaan.
- Het garanderen van relationele zorg en nazorg is ook voor deze woonvorm een belangrijk aandachtspunt.
- Intersectorale samenwerking, eventueel in de vorm van dedicated teams, is cruciaal in de begeleiding van jongeren.
- Er moet toegewerkt worden naar een versterking en differentiatie van een regionaal wooncontinuüm, samen met een betere toegang tot de geestelijke gezondheidszorg.

Voor de kostprijs baseren we ons op de subsidienormen van contextbegeleiding i.f.v. autonoom wonen (CBAW) middenintensiteit zoals opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp). Uit het onderzoeksrapport blijkt dat sommige begeleidingstrajecten een hogere intensiteit van begeleiding vragen dan de voorziene subsidienormen. Dit zal mogelijk gemaakt worden door de typemodule begeleiding in een kleinschalige wooneenheid (tijdelijk) te combineren met een andere module. Op die manier kan de intensiteit van de begeleiding op maat van elke jongere worden afgestemd.

2. Centra voor integrale gezinszorg

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 14 februari 2014 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand werden de centra voor integrale gezinszorg van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin naar het agentschap Jongerenwelzijn, ondertussen opgegaan in zijn rechtsopvolger Opgroeien, overgeheveld.

Deze overheveling die het gevolg was van een lang voortraject dat met alle centra voor integrale gezinszorg gelopen werd, creëerde meer kansen om een homogeen en inhoudelijk consistent beleid te voeren ten aanzien van jonge kinderen en hun gezinnen. Dit vertaalde zich onder meer in de realisatie van regionale zorggarantieplannen voor jonge kinderen en de vergrote aandacht voor kwetsbare zwangerschappen. De expertise van de centra voor integrale gezinszorg is voor beide evoluties onontbeerlijk. De integratie van Kind en Gezin en Jongerenwelzijn in een nieuw agentschap Opgroeien is onmiskenbaar een katalysator voor een versterkte dynamiek in de evolutie naar een geïntegreerd jeugd- en gezinsbeleid, waar de preventieve gezinsondersteuning, de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, pleegzorg en de jeugdhulpvoorzieningen, waaronder de centra voor integrale gezinszorg, vanuit eenzelfde aansturing en instrumentarium coherente gezinstrajecten uit kunnen zetten.

Met voornoemd besluit van 14 februari 2014 werd enerzijds het besluit dat de basis vormde voor de erkenning en subsidiëring door het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1997 tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van de centra voor integrale gezinszorg, opgeheven. Anderzijds werd in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand (ondertussen opgeheven en vervangen door het besluit van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp) een nieuwe erkenningscategorie gecreëerd, de centra voor integrale gezinszorg, waarbij de erkennings- en subsidiëringsprincipes die voor de jeugdhulp maximaal gelden – een geforfaitariseerde subsidie per module - gerespecteerd werden.

We maken sinds de overheveling van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een aantal vaststellingen.

- De inhoudelijke opdracht van de voorzieningen werd niet gewijzigd: centra waren en blijven erkend voor de opvang en begeleiding van (aanstaande) ouders met als finaliteit het verhogen van de kansen op maatschappelijke integratie via het verbeteren van de opvoedingscontext en van de relationele, individuele, familiale en maatschappelijke context. Centra voor integrale gezinszorg hebben op dit terrein een bijzondere expertise opgebouwd die bijzonder relevant is voor de inhoudelijke werven betreffende de zorg voor kleine kinderen in verontrustende situaties en kwetsbare zwangerschappen. Deze expertise wordt nog steeds bijgewerkt, recent onder meer door de methodische inbedding van het aanbod Infant Mental Health in het begeleidingsaanbod.
- Met de inkanteling werden een aantal basisprincipes inzake erkennen en subsidiëren die gelden voor de jeugdhulpvoorzieningen ook op de centra voor integrale gezinszorg toegepast: een opbouw op volgens een modulair systeem waarbij 1 module aan 1 individu (minderjarige) gekoppeld wordt. Dit is logisch voor jeugdhulpvoorzieningen die minderjarigen opvangen, maar staat op gespannen voet met werking van de centra voor integrale gezinszorg die gezinsopnames realiseren. Een vrije module laat voor aanmelders bijvoorbeeld uitschijnen dat er een opnamemogelijkheid is in het centrum, terwijl dat dit niet het geval is. Het huidige systeem impliceert dat voor een opgenomen gezin met 3 minderjarige kinderen er drie modules verblijf (met eraan gekoppelde contextbegeleiding) ingezet worden, terwijl er een voor een minderjarige tienermoeder met 1 kind slechts twee modules ingezet worden. De gezinsgrootte bepaalt met andere woorden het aantal modules en bijgevolg de middelen die theoretisch aan het gezin gealloceerd worden.

Gezinsgrootte is echter niet noodzakelijk een goede parameter om uitspraak te kunnen doen over de nodige intensiteit van ondersteuningstraject.

- Een volgende vaststelling die we maken, is dat het onderscheid in de verschillende vormen en intensiteiten van contextbegeleiding geen inhoudelijke differentiatie van het mobiele aanbod weerspiegelen.
- Tenslotte voorziet de subsidieregelgeving van de centra voor integrale gezinszorg dat de financiering beperkt is tot 88,1% van de subsidie die een organisatie voor bijzondere jeugdzorg voor modules verblijf en contextbegeleiding ontvangt. Reden hiervoor was keuze om de centra voor integrale gezinszorg budget- en capaciteitsneutraal van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin over te hevelen. Dit kon enkel ondervangen worden door de subsidie te beperken tot een bepaald percentage van de organisaties voor bijzondere jeugdzorg. Deze lagere financiering, die we niet inhoudelijk of op vlak van ondersteuningsintensiteit kunnen motiveren, draagt een notie van onderfinanciering in zich, wat soms een negatieve impact heeft op zorginhoudelijke, strategische trajecten die met de sector, in het bijzonder met de centra voor integrale gezinszorg, gelopen worden. Een financieringsmodel dat uitgaat van een 100% uitbetaling is daarom wenselijk. Vertrekken van de huidige financiering voor de organisatie voor bijzondere jeugdzorg – met andere woorden het louter schrappen van de subsidiebeperking tot 88,1% - heeft een budgettaire impact van bijna 1,3 miljoen euro.

De voorbije maanden heeft Opgroeien een traject gelopen met alle centra voor integrale gezinszorg en de relevante middenveldorganisaties, gericht op het creëren van een erkennings- en financieringskader dat zowel inhoudelijk als budgettair sluitend is, dat rekening houdt met hogervermelde vaststellingen en dat blijft sporen met de generieke erkennings- en financieringsprincipes die voor jeugdhulporganisaties gelden.

De formele vertreksituatie zien we in onderstaande tabel. Het gemiddelde aantal gezinnen in verblijf werd via een ad-hocbevraging in kaart gebracht.

Centrum voor integrale gezinszorg	Gemiddeld aantal gezinnen in verblijf	Erkende situatie				
		Verblijf	Context-begeleiding basisintensiteit	Context-begeleiding breedsporig	Context-begeleiding kortdurend intensief	Totaal context-begeleiding
		4 erkenningspunten	1 erkenningspunt	2 erkenningspunten	3 erkenningspunten	
Ter Loke-De Merode	10	23	25	21	5	51
De Wissel	3	5	8	5	2	15
Sint Jan Baptist	3	5	8	5	2	15
Nestel	8	16	12	10	3	25
De Zeshoek	8	14	11	10	2	23
Ten Anker	9	17	15	12	3	30
Vogelzang	8	16	16	5	1	22
De Stobbe	14	30	22	16	4	42
Totaal	63	126	117	84	22	223

Op basis van bovenstaande merken we dat er een gezin uit gemiddeld 2 minderjarigen bestaat (63 gezinnen, met gemiddeld twee aan minderjarigen gekoppelde verblijfsmodules). Van de 223 modules contextbegeleiding zijn er 126 aan een verblijfsmodule gekoppeld. Dit betekent dat dat de centra voor integrale gezinszorg erkend zijn om in totaal 97 mobiele trajecten uit te voeren.

Het resultaat van het gelopen traject is onderbouwd voorstel tot vereenvoudiging van het erkennings- en financieringssysteem voor de centra voor integrale gezinszorg. We behouden slechts twee typemodules waarvoor aan een dergelijke soort voorziening erkenning kan worden verleend:

- Gezinsverblijf, dat zowel het verblijf als de begeleiding van alle gezinsleden bevat;
- Gezinsbegeleiding, waarmee de mobiele begeleiding van gezinnen bedoeld wordt.

We kiezen er dus voor om, als onderscheidende karakteristiek voor de centra voor integrale gezinszorg, systematisch het begrip ‘gezin’ te hanteren. Op die manier maken we duidelijk dat de eenheid van ondersteuning door een centrum voor integrale gezinszorg het gezin is. Voor andere voorzieningen is dat de minderjarige. Daar blijven we generiek over de functies verblijf en contextbegeleiding spreken. Dit betekent uiteraard niet dat de centra voor integrale niet met de ruimere context rond de gezinnen werken, maar de primaire focus is het gezin.

Voor de financiering houden we vast aan een forfaitaire enveloppensubsidie per typemodule, waarbij elke typemodule voor een bepaald aantal punten staat:

- Gezinsverblijf, incl. begeleiding: 10 punten
Aangezien er in de huidige situatie bij een gezinsopname momenteel gemiddeld voor 2 minderjarigen een verblijfsmodule geactiveerd wordt, is dit een budgettair status quo (4 punten per module verblijf, 1 punt voor begeleiding²)
- Gezinsbegeleiding, 1,5 punten
De totale contextbegeleidingscapaciteit van de centra voor integrale gezinszorg bedraagt momenteel 223, als volgt verdeeld over de verschillende intensiteiten

Typemodule	Aantal	Punten/module	Totaal aantal punten
Contextbegeleiding laagintensief	117	1	117
Contextbegeleiding breedsporig	84	2	168
Contextbegeleiding kortdurend intensief	22	3	66
	223		351

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het gemiddelde aantal punten per module contextbegeleiding 1,57 bedraagt. We stellen voor dit terug te brengen naar 1,5 punt.

We wijzigen de kostprijs per punt niet, noch voor verblijf noch, noch voor begeleiding. Dat betekent dat we voor de financiering van de centra voor integrale gezinszorg de volgende subsidiebarema's hanteren:

² Aan verblijf wordt doorgaans een module contextbegeleiding laagintensief gekoppeld.

Typemodule	Subsidie aan gemiddelde anciënniteit van 5 jaar	Subsidie per bijkomend jaar anciënniteit	Punten
Gezinsverblijf	111.194,35	2.237,48	10
Gezinsbegeleiding	13.226,64	288,46	1,5

3. Projectwerking agentschap Opgroeien (regie)

Artikel 70 van het besluit van 5 april 2019 bevat de bepalingen met betrekking tot de projecten in het kader van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp en het toekennen van een subsidie aan deze projecten.

Naar aanleiding van de fusie tussen het agentschap Kind en Gezin en het agentschap Jongerenwelzijn in het agentschap Opgroeien (regie), worden de procedures rond projectwerking voor het nieuwe agentschap op elkaar afgestemd. Er zal niet langer gewerkt worden met een overeenkomst: een subsidie kan toegekend worden door een beslissing van de bevoegde instantie; afhankelijk van het bedrag is dit de administrateur-generaal van het agentschap Opgroeien regie, de bevoegde minister of de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

In het kader van de investeringssubsidie wordt de berekening van de subsidiabele oppervlakte voor de typemodule begeleiding in een kleinschalige wooneenheid gespecificeerd.

Artikel 2.

In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp worden drie nieuwe typemodules gedefinieerd:

- (1) de typemodule gezinsbegeleiding en (2) de typemodule gezinsverblijf in het kader van de vereenvoudiging van het erkennings- en financieringskader van de centra voor integrale gezinszorg;
- (3) de typemodule begeleiding in een kleinschalige wooneenheid. Een kleinschalige wooneenheid heeft een uniek karakter doordat de focus, naast de individuele begeleiding op maat, ook ligt op het groepsdynamisch karakter. Deze groepsdynamiek kan bijdragen tot het verwerven en versterken van communicatieve en socio-emotionele vaardigheden. Eenzaamheid en isolement kunnen ondervangen worden. Het moet infrastructureel mogelijk zijn om de groepsdynamische aspecten maximaal tot hun recht te laten komen, vb. door de aanwezigheid van gemeenschappelijke ruimtes.

Daarnaast wordt de definitie van “inrichtende macht” uitgebreid met de organisatie en coördinatie van projecten zoals bedoeld in artikel 70 van het besluit van 5 april 2019.

Artikel 3.

Artikel 3 van het besluit van 5 april 2019 benoemt de opdracht (het organiseren van veranderingsgerichte en krachtgerichte hulpverlening) en finaliteit (ontwikkelings- en ontplooiingskansen vrijwaren en maatschappelijke re-integratie bevorderen) van organisaties voor bijzondere jeugdzorg. Begeleiding in een kleinschalige wooneenheid wordt hieraan toegevoegd omdat het een contextbegeleidingsmodule betreft.

Artikel 4.

Artikel 4 wijzigt in artikel 4 de typemodules waarvoor aan een centrum voor integrale gezinszorg erkenning kan worden verleend. De modules die voor een organisatie voor bijzondere jeugdzorg gelden worden geschrapt en vervangen door de typemodules 'gezinsbegeleiding' en 'gezinsverblijf'.

Artikel 5.

In het nieuwe artikel 15/1 worden een aantal bijzondere voorwaarden opgenomen waar een kleinschalige wooneenheid moet aan voldoen:

- De initiatiefnemer(s) vult/vullen het aanbod van de typemodule in als een kleinschalige wooneenheid (co-housing of co-wonen) waarbij minimaal 3 jongvolwassenen (16 – 25 jaar) kunnen samenwonen onder flexibel toezicht en ondersteund door een begeleiding op maat van de jongere. Dit aanbod kan vorm krijgen in samenwerking met en begeleid door één of meerdere voorzieningen van de categorie 1 aan wie erkenning verleend is voor de typemodule begeleiding in een kleinschalige wooneenheid. Het individueel begeleidingstraject stoelt in eerste instantie op een ondersteuningsplan, zoals in het actieplan jongvolwassenen wordt vermeld, en volgt het tempo van de jongere. Het werken met dedicated teams, waarbij expertises met elkaar verknoot worden, kan een meerwaarde zijn in de begeleiding van jongeren. Daarnaast moet actief ingezet worden op de groepsdynamiek. De initiatiefnemer heeft aandacht voor het installeren van een permanentiesysteem waarop de jongeren een beroep kunnen doen in dringende situaties. Er wordt geen maximaal aantal jongeren per kleinschalige wooneenheid vastgelegd omdat dit afhangt van infrastructurele mogelijkheden en groepssamenstelling (vb. studenten die samenwonen met jongeren uit de jeugdhulp). De focus moet wel liggen op kleinschaligheid.
- Het is belangrijk dat elke initiatiefnemer actief een beleid voert naar het (terug) in verbinding krijgen van de jongere met zichzelf, zijn netwerk, de maatschappij; om zicht te krijgen op wat nodig is, gebaseerd op de wensen en verlangens van de jongere en zijn context. De hulpverlening en de samenleving nemen een duidelijk engagement op om met de jongeren (opnieuw) verbinding te maken. Naast professionele ondersteuning en begeleiding kunnen vrijwilligers, al dan niet ervaringsdeskundigen, een grote meerwaarde zijn voor de jongere en zijn context (i.f.v. netwerkversterkend werken) en/of voor de werking van de kleinschalige wooneenheid.
- In het verlengde hiervan is het belangrijk dat er ook wordt gewerkt aan de verknoping met de ruimere omgeving en de buurt; dat jongeren en hun context maximaal kunnen deelnemen aan het gewone leven. Concreet houdt dit bijvoorbeeld in dat jongeren gestimuleerd worden om, ofwel bestaande deelname aan vrijetijdsactiviteiten verder te zetten, ofwel, deel te nemen aan hobbyclubs, jeugdwerk, het vrijetijdsaanbod dat lokaal georganiseerd wordt, op maat en vanuit de interesses van jongeren. Tegelijk vinden we het belangrijk dat organisaties zoeken hoe ze kunnen aansluiten bij en een meerwaarde kunnen vormen voor de buurt, waarbij de buurt kennis kan maken met de werking van de kleinschalige wooneenheid.
- Elke initiatiefnemer neemt deel aan het regionaal (in)stroomoverleg dat georganiseerd wordt door Opgroeien, zodat een goede match tussen (het profiel van) de jongere en de kleinschalige wooneenheid kan bekomen worden. Dit overlegforum kan ook gebruikt worden om de intensiteit van een begeleidingstraject in te schalen en te monitoren, zodat geobjectiveerd kan worden wanneer een combinatie van modules (vb. module in een kleinschalige wooneenheid gecombineerd met een contextbegeleidingsmodule) opportuun is.

Artikel 6.

Bij het herschrijven en herwerken van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en subsidiënormen van de voorzieningen van de bijzondere

jeugdbijstand naar het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 werd de bepaling rond de observatie- en oriëntatieverslagen bij vergetelheid niet meegenomen. Dit wordt nu rechtgezet en dus opnieuw in de regelgeving ingevoegd.

Artikel 7.

Artikel 7 schrapt artikel 34 dat bepaalt dat de subsidie van de centra voor integrale gezinszorg beperkt wordt tot 88,1% van de subsidiebarema's. Doordat er specifieke typemodules gecreëerd worden voor de centra voor integrale gezinszorg met een eigen financiering, is deze bepaling niet langer noodzakelijk.

Artikel 8.

Het positief project werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en subsidiënormen van voorzieningen in de jeugdhulp toegevoegd als vijfde afhandelingsvorm binnen een dienst voor herstelgerichte en constructieve afhandeling. Het positief project bevat meestal meerdere elementen waar de minderjarige delictpleger of verdachte wil rond werken om de schade te herstellen en recidive te voorkomen. Onder meer kan de minderjarige een leerproject voorstellen en volgen. Er was al de mogelijkheid voorzien om een leerproject dat binnen een door de jeugdechter of jeugdrechtbank gehomologeerd positief project werd opgenomen apart te subsidiëren. Ondertussen blijkt dat ook binnen een door de procureur des Konings aangemeld positief project geregeld leerprojecten worden voorgesteld, waarvoor eenzelfde subsidieregeling zoals bij de jeugdrechter of jeugdrechtbank moet gehanteerd worden.

Artikel 9.

Artikel 43 stelt expliciet dat het recht op een verblijfssubsidie residuair is aan het leefloon of naar analogie residuair aan een equivalent leefloon. Dit is ook van toepassing op jongeren die in een kleinschalige wooneenheid verblijven.

Artikel 10.

Artikel 44 bevat de bepalingen inzake de subsidiëring voor bijzondere kosten, zowel medische als paramedische kosten, als de mogelijkheid om schade te vergoeden die aangericht is door minderjarigen in crisissituaties. Deze bepalingen zijn ook van toepassing op jongeren die in een kleinschalige wooneenheid verblijven.

Artikel 11.

Artikel 11 schrapt artikel 50 dat een aantal bepalingen bevat over de berekeningswijze van de bezetting voor de centra voor integrale gezinszorg. Deze bepalingen waren nodig omdat de modules (en dus de bezettingsberekening) op het niveau van de individuele minderjarige geregeld werden. Door te werken met gezinsmodules wordt artikel 50 zonder voorwerp.

Artikel 12 en 13

Het indienen van een aanvraag tot erkenning en tot het wijzigen van een erkenning dient niet langer via beveiligde zending te gebeuren, maar kan voortaan op elektronische wijze aan de administratie bezorgd worden.

Artikel 14.

Artikel 68 somt de gelijkgestelde voorzieningen met erkende voorzieningen in de jeugdhulp op. In de fusiebeweging van het agentschap Kind en Gezin en het agentschap Jongerenwelzijn werd de rechtsgrond voor de erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning ondergebracht in het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp.

Artikel 15.

Artikel 70 bevat de bepalingen met betrekking tot de projecten in het kader van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp. Er wordt niet langer gewerkt met een overeenkomst; een subsidie kan toegekend worden door een beslissing van de bevoegde instantie, afhankelijk van het bedrag de administrateur-generaal van het agentschap Opgroeien regie, de bevoegde minister of de Vlaamse Regering.

Artikel 16.

Artikel 16 vervangt bijlage 1 bij dit besluit. Deze bijlage bevat de typemodules en de verschillende subsidiebarema's. Een typemodule begeleiding in een kleinschalige wooneenheid, een typemodule gezinsbegeleiding en een typemodule gezinsverblijf werden ingevoegd. Er wordt ook een materiële rechtzetting doorgevoerd: de typemodule delictgerichte contextbegeleiding is een gedurende reeds lange tijd bestaand typemodule die per vergissing werd vergeten.

Artikel 17.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit en legt deze vast op 1 januari 2022.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Onderstaande tabel bevat de effectieve kostprijs van het aanbod van de centra voor integrale gezinszorg op basis van de vigerende regelgeving, inclusief de effectieve anciënniteit.

Naam	verblijf	Contextbegeleiding basisintensiteit	Contextbegeleiding breedsporig	Contextbegeleiding kortdurend intensief	Punten	Anc	Tot
Ter Loke-De Merode	23	25	21	5	174	15,5	1.907.855,55
De Wissel	5	8	5	2	44	17,6	491.937,78
Sint Jan Baptist	5	8	5	2	44	12,0	446.192,47
Ter Leye	16	12	10	3	105	18,3	1.227.074,65
De Zeshoek	14	11	10	2	93	14,9	1.025.151,10
Ten Anker	17	15	12	3	116	19,3	1.371.029,50
Vogelzang	16	16	5	1	93	16,3	1.068.826,66
De Stobbe	30	22	16	4	186	12,9	1.997.879,44
Totaal	126	117	84	22	855	15,9	9.535.947,15

Onderstaande tabel geeft de situatie weer op basis van voorliggend voorstel, zoals ze als inhoudelijk en infrastructureel haalbaar wordt beschouwd door de centra voor integrale jeugdzorg.

Naam	Gezinsverblijf	Gezinsbegeleiding	Punten	Anciënniteit	Subsidie	Meerkost
Ter Loke-De Merode	10	33	133	15,5	1.916.469,04	8.613,49
De Wissel	3	7	37	17,6	545.633,47	53.695,69
Sint Jan Baptist	3	7	37	12,0	495.758,11	49.565,64
Ter Leye	8	6	86	18,3	1.251.511,13	24.436,48

De Zeshoek	6	14	74	14,9	1.043.172,84	18.021,74
Ten Anker	8	12	92	19,3	1.377.574,95	6.545,45
Vogelzang	7	7	77	16,3	1.089.415,42	20.588,76
De Stobbe	14	11	151	12,9	2.008.820,38	10.940,94
Totaal	59	97	687	15,9	9.728.355,34	192.408,19

Met voorliggend voorstel wordt de capaciteit nagenoeg ongewijzigd. Er is een meerkost van 192.408,19 euro. Deze meerkost kan recurrent gedragen worden met door een beperkt gedeelte van het budget voor de zorggarantie voor jonge kinderen – 3 miljoen euro per jaar – hiervoor in te zetten. Dit is inhoudelijk logisch, omdat de centra voor integrale gezinszorg een belangrijke partner zijn in deze werf, maar past ook in de verwachting van het werkveld om een deel van deze rugzakfinanciering structureel en stabiel te maken.

Het voorliggende besluit heeft in het kader van de kleinschalige wooneenheid geen onmiddellijke budgettaire impact. Deze zal aan de Inspectie van Financiën voorgelegd worden bij de individuele erkenningsdossiers.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01125 werd verleend op 16 augustus 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 10 september 2021.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Toekomstige adviesaanvragen

Het advies van de Raad van State wordt ingewonnen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Opgroeien regie erkende voorzieningen en vergunde diensten en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE