

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:** - Ontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 december 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap
- Definitieve goedkeuring na advies afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

De Vlaamse Regering hecht na advies van de Raad van State haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 december 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap. Het samenwerkingsakkoord van 15 december 2020 wijzigt het samenwerkingsakkoord luchtvaart van 2 september 2013 ten gevolge van Verordening (EU) 2017/2392, richtlijn (EU) 2018/410 en gedelegeerde verordening 2019/1603 van de Commissie. Het decreet zal hierna worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Klimaat

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voor een generiek decreet als voorliggend instemmingsdecreet is geen taalkundig en wetgevingstechnisch advies vereist.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet ter goedkeuring van een samenwerkingsakkoord. Een reguleringssimpactanalyse is niet vereist voor een samenwerkingsakkoord, daar de Vlaamse regelgever geen vrije beleidsruimte heeft door hogere regelgeving.

Het positief advies van Inspectie van Financiën werd op 23 september 2020 verkregen.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 2 oktober 2020 haar principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van decreet en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, om hierover advies in te winnen van de MINA-raad en de Raad van State.

De MINA-raad liet per schrijven dd. 28 oktober 2020 weten dat zij over het ontwerpdecreet geen advies wenste te verstrekken.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte zijn advies 68.672/VR op 26 februari 2021.

C. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte betreffende het voormelde ontwerp van decreet haar advies 68.672/VR op 26 februari 2021. Het advies gaat als bijlage 4. De Raad maakte in haar advies de hierna volgende opmerkingen:

- De Raad stelt dat de door het Vlaamse Gewest aangeleverde concordantietabel toegevoegd dient te worden aan het bij het parlement in te dienen ontwerp. Hieraan wordt gevolg gegeven. De concordantietabel gaat als bijlage 5.
- De Raad merkt op dat verscheidene bepalingen van het samenwerkingsakkoord (met name artikel 8, 2°, artikel 9 en artikel 11, 10°) tot gevolg hebben dat verplichtingen nagekomen en welbepaalde handelingen gesteld moeten worden op tijdstippen waarvan er sommige thans reeds verstreken zijn of verstreken zullen zijn wanneer alle wetgevers in kwestie met het akkoord ingestemd zullen hebben. De Raad stelt dat er dient nagegaan te worden of de betrokken bepalingen van het samenwerkingsakkoord in feite reeds toegepast zijn of zullen zijn op de aangeduide tijdstippen.

¹ VR 2020 0210 DOC. 1063

Bij nazicht van de betrokken bepalingen kan bevestigd worden dat de verplichtingen of het stellen van bepaalde handelingen, vermeld in de betrokken bepalingen, op de aangeduide tijdstippen zijn toegepast of uitgevoerd:

Artikel 8, 2° bepaalt dat emissierechten die met ingang van 1 januari 2021 worden verleend, een aanduiding moeten bevatten waaruit blijkt voor welke periode zij geldig zijn. Deze aanduiding werd doorgevoerd in het EU-register door de centrale registeradministrateur door een update van de registersoftware voor fase IV (2021-2030).

Artikel 9 bepaalt dat de indiening van CERs en ERUs beperkt wordt tot elk kalenderjaar tot en met 2020. De beperking op het inwisselen van CERs/ERUs is van kracht sinds 1 mei 2021. Ook deze werd middels een update van de registersoftware afgedwongen door de centrale administrateur (dus voor het ganse EU-ETS).

Artikel 11, 10° bepaalt dat de bevoegde autoriteiten uiterlijk op 15 augustus 2018 hun toewijzingsstabellen met het aantal kosteloos toegewezen emissierechten per vliegtuigexploitant aan de Nationale Klimaatcommissie dienen te bezorgen en dat deze uiterlijk op 31 augustus 2018 dienen gepubliceerd te worden op de website van het nationaal register.

Op 23 augustus 2018 werden de toewijzingsstabellen bezorgd aan de Nationale Klimaatcommissie; op 30 augustus 2018 werden ze goedgekeurd door de Nationale Klimaatcommissie en op 31 augustus 2018 gepubliceerd op de website van het nationaal register.

- In artikel 2, 3° (definitie van 'register') wordt verwezen naar artikel 10 van Verordening 525/2013. Verordening 525/2013 wordt gedefinieerd in artikel 2, 5°. De Raad merkt op dat Verordening 525/2013 geldig was tot 31 december 2020 en stelt de vraag of deze verwijzing nog actueel is en kan behouden blijven.

Verordening 525/2013 werd met ingang van 1 januari 2021 ingetrokken door Verordening (EU) 2018/1999 van 11 december 2018 inzake het bestuur van de energie-unie en van de klimaatactie.

Artikel 57 van Verordening 2018/1999 stelt dat verwijzingen naar de ingetrokken verordening (Verordening 525/2013) gelden als verwijzingen naar de onderhavige verordening (Verordening 2018/1999) en worden gelezen volgens de concordantietabel in bijlage XIII. Conform deze concordantietabel dient de verwijzing naar artikel 10 van Verordening 525/2013 in artikel 2, 3° van het samenwerkingsakkoord gelezen te worden als artikel 40 van Verordening 2018/1999 en de omschrijving van Verordening 525/2013 in artikel 2, 5° van het samenwerkingsakkoord als Verordening 2018/1999. De verwijzing naar Verordening 525/2013 en de omschrijving van Verordening 525/2013 kan dus behouden blijven.

Bijkomend argument om de verwijzing naar Verordening 525/2013 te behouden is dat het samenwerkingsakkoord van 20 januari 2017 betreffende de organisatie en het administratief beheer van het nationaal register voor broeikasgassen van België in artikel 1, 5° en 8°, eveneens een omschrijving van Verordening 525/2013 bevat en een verwijzing naar Verordening 525/2013 bevat. Het aanpassen in onderhavig samenwerkingsakkoord luchtvaart en niet in het samenwerkingsakkoord register zou aanleiding kunnen geven tot verwarring en rechtsonzekerheid.

- Voorafgaandelijk aan het advies werd door de Raad bijkomende toelichting gevraagd omtrent de gebruikte term "ICAO-telefonie-aanduiding" in artikel 2, 5°. Deze toelichting werd gegeven en de Raad heeft er akte van genomen.

- Voorafgaandelijk aan het advies werd door de Raad bijkomende toelichting gevraagd omtrent de gebondenheid van België door bijlage 16 van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (Verdrag van Chicago). Deze toelichting werd gegeven en de Raad formuleert hier geen bijkomende vragen of opmerkingen bij.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Zie nota principiële goedkering (VR 2020 0210 DOC. 1063/1).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze toelichting verwijzen we naar de als bijlage toegevoegde memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van decreet heeft geen weerslag op de begroting.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 23 september 2020. Het advies stelt dat geen gemotiveerd begrotingsakkoord moet ingewonnen worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen en provinciale besturen, voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden, of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering en de indiening van het ontwerpdecreet bij het Vlaams Parlement volgt de parlementaire behandeling.

Eens door het Vlaams Parlement aangenomen en de daaropvolgende afkondiging en bekrachtiging door de Vlaamse Regering wordt het decreet bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 december 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, te gelasten het ontwerp van decreet, zoals opgenomen als bijlage 2 en 3, in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

1. (Bijlage 1). samenwerkingsakkoord van 15 december 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap;
2. (Bijlage 2). ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 december 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap;
3. (Bijlage 3). memorie van toelichting bij dit ontwerp van decreet;
4. (Bijlage 4). advies Raad van State 68.672/VR van 26 februari 2021;
5. (Bijlage 5). concordantietabel.