

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties voor onbemande luchtvaartuigsystemen

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van KB regelt de erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties voor onbemande luchtvaartuigsystemen.

Op die manier geeft men uitvoering aan uitvoeringsverordening (EU) 2019/945 van de Commissie van 12 maart 2019 inzake onbemande luchtvaartuigsystemen en uit derde landen afkomstige exploitanten van onbemande luchtvaartuigsystemen.

Deze Verordening legt in artikel 19 bepalingen op voor de aanmeldende autoriteit die de lidstaten moeten aanwijzen: 'de lidstaten wijzen een aanmeldende autoriteit aan die verantwoordelijk is voor de opstelling en uitvoering van de nodige procedures voor de beoordeling en aanmelding van conformiteitsbeoordelingsinstanties en het toezicht op de aangemelde instanties.'

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit en eventueel ook Economie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Niet van toepassing.

2. INHOUD

1 Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

2 Toelichting

2.1. Context

Bij brief d.d. 19 augustus 2021 (ontvangen op 30.08.2021) vroeg de federale Minister van Economie om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 60 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties voor onbemande luchtvaartuigsystemen.

2.2. Algemene bespreking

Voorliggend KB

Het voorliggende besluit geeft verdere uitvoering aan de gedelegeerde Verordening 2019/945 inzake onbemande luchtvaartuigsystemen en uit derde landen afkomstige exploitanten van onbemande luchtvaartuigsystemen.

Overeenkomstig deze gedelegeerde Verordening mogen onbemande luchtvaartuigsystemen die bestemd zijn om te worden geëxploiteerd volgens de regels en voorwaarden die van toepassing zijn op de categorie “open”¹, alsook add-ons voor identificatie op afstand, slechts op de markt aangeboden worden wanneer ze voldoen aan verschillende eisen opgesomd in de Verordening. Eén van die eisen is het laten uitvoeren van een conformiteitsbeoordelingsprocedure. Dit onderzoek wordt verricht door een conformiteitsbeoordelingsinstantie.

In het voorliggende besluit wordt o.a. beschreven waaraan de instanties die bevoegd zijn om in deze context conformiteitsbeoordelingstaken uit te voeren, moeten voldoen om erkend te worden en hoe de aanmeldingsprocedure verloopt. Bovendien bevat het besluit bepalingen inzake de operationele verplichtingen van aangemelde instanties en het toezicht daarop.

Hoofdstuk 1

In dit hoofdstuk worden de definities opgelijst.

Hoofdstuk 2

De vereisten voor de aangemelde instanties, die bevoegd zijn om conformiteitsbeoordelingstaken uit te voeren, worden beschreven.

Hoofdstuk 3

In dit hoofdstuk wordt de aanmeldingsprocedure beschreven.

¹ cfr. Uitvoeringsverordening 2019/947.

Hoofdstuk 4

De operationele verplichtingen van aangemelde instanties komen een bod in dit hoofdstuk.

Hoofdstuk 5

Dit hoofdstuk heeft betrekking op het toezicht op de aangemelde instanties en de mogelijke sancties.

Hoofdstuk 6

In dit hoofdstuk worden de taalvereisten van de EU-conformiteitsverklaring beschreven.

Hoofdstuk 7 omvat de slotbepalingen.

Beoordeling op bevoegdheid

Algemene opmerking in verband met bevoegdheden

De gewesten zijn, wat betreft luchtvaart, overeenkomstig artikel 6, §1, X, eerste lid, 7° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, bevoegd om regelgevend op te treden met betrekking tot de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal. De federale overheid blijft evenwel integraal bevoegd voor de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, alsook voor de regels van de algemene politie en het reglementeren van de openbare veiligheid.

Concrete bevoegdheidsscreening

De aangelegenheden waaraan uitvoering wordt gegeven door middel van het voorliggende koninklijk besluit blijven binnen het hierboven geschetste federale bevoegdheidskader van regels die betrekking hebben op de openbare veiligheid en de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen. De federale overheid is ook bevoegd om te voorzien in een erkenningsstelsel binnen het kader van haar bevoegdheden. Erkenningsvoorwaarden, in tegenstelling tot vestigingsvoorwaarden, zijn immers gekoppeld aan een andere, in casu een federale, bevoegdheidsmaterie en vormen er een accessorium van.

Conclusie

Het ontwerp van koninklijk besluit heeft een exclusief federaal karakter. Er vinden geen schendingen van de bevoegdheden van de gewesten plaats.

Inhoudelijke opmerkingen

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen bij het ontwerp van KB.

Tekstuele opmerkingen

Het verdient aanbeveling de leestekens in de tekst na te kijken : regelmatig ontbreken punten, komma's en dubbele punten.

In art. 6 §1, derde lid stellen we voor de tekst als volgt aan te passen : 'Binnen zestig dagen na de vaststelling van de ontvankelijkheid en de volledigheid van het dossier...'

In art. 6 §1, derde lid, tweede zin, vermeldt men 'deze beslissing' in algemene termen, dit kan dus een positieve of negatieve beslissing zijn terwijl de tekst enkel betrekking heeft op een positieve beslissing.

In art. 6 §3, stellen we voor de tekst als volgt aan te passen : 'één van de lidstaten' ipv 'een van de lidstaten'.

In art. 7, tweede lid, dient 'coördinatiegroep' vervangen te worden door 'coördinatiegroep'.

In de titel van hoofdstuk 5 kan de tekst 'toezicht van de aangemelde instanties,...' vervangen worden door de volgende tekst 'toezicht op de aangemelde instanties,...'.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 29 september 2021 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

4. VERDER TRAJECT

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies of taalkundig advies vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties voor onbemande luchtvaartuigsystemen;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlage:

- Ontwerp KB
- Advies van IF van 29 september 2021