

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een
subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum

Samenvatting

De Vlaamse Regering wordt gevraagd haar goedkeuring te hechten aan bijgevoegd ontwerp van besluit tot verlenging van de toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum en dit tot en met 31 december 2021.

1. SITUERINGPTE

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden:

- Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
- Zorg en gezondheid

Beleidsdoelstelling:

Financiering van de opstart en werking van de Vlaamse vaccinatiecentra in het kader van de bestrijding van de Corona-pandemie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Deze beslissing hangt samen met:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum (tot en met 31 juli 2021);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2021 tot toekenning van een subsidie voor collectief transport naar een vaccinatiecentrum;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 februari 2021 tot toekenning van een subsidie aan de zorggraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra van 1 augustus tot en met 15 oktober 2021;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum (tot en met 15 oktober 2021).

2. INHOUD

2.1 ALGEMENE TOELICHTING

Op 15 februari openden in Vlaanderen 95 vaccinatiecentra (verder VC) de deuren in het licht van de bestrijding van de Corona-pandemie. Met het besluit van 22 januari 2021 beoogde de Vlaamse Regering een correcte vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de inrichting en uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties. De Vlaamse Regering kende daarvoor tot eind juli 2021 een subsidie toe aan de gemeenten die penhoudende organisatie zijn voor de vaccinatiecentra, a rato van het totaal aantal inwoners dat het vaccinatiecentrum bedient. Aanvullend werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2021 een forfait toegekend om het openbaar vervoer te versterken.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 werd de vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en de vergoeding voor het collectief transport naar operationele vaccinatiecentra verlengd tot en met 15 oktober 2021. Deze verlenging diende om massavaccinatie van de algemene bevolking af te ronden, en om een specifieke (kwetsbare) doelgroep een boostervaccin toe te dienen.

We voorzien echter dat in de komende maanden de noodzaak tot een bredere algemene toediening van een derde boostervaccin verder zal toenemen. Dit wordt ondersteund door de beslissing van de Interministeriële Conferentie van 25 september 2021 om alle 65+'ers een extra vaccin toe te dienen. Daarnaast zijn er aantal landen op het Europese continent die al met de uitrol van een derde vaccin begonnen zijn, zoals Duitsland, Hongarije, Servië, Zwitserland en Turkije. Ook Israël is al met de uitrol van een boostervaccin begonnen.

Onder meer de ongelijke vaccinatiegraad in de verschillende regio's, het slechtere weer tijdens de herfst- en winterperiode en de versoepeling van de mondkemperplicht vergroten de kans op een significante stijging van het aantal besmettingen en ziekenhuisopnames door de snelle verspreiding van het virus. Deze kans wordt nog versterkt door het risico op het ontstaan van nieuwe virusvarianten.

We voorzien dat de vaccinatiecentra in de huidige vorm en met de huidige operationele, logistieke en technische flows tot en met half oktober zullen open zijn voor de massavaccinatie. Na deze fase zal er nog verdere capaciteit nodig zijn om een boostervaccinatie toe te dienen aan een aantal doelgroepen. We voorzien dan ook dat in de komende maanden de vaccinatiecentra met de huidige operationele, logistieke en technische flows operationeel zullen blijven voor het toedienen van een derde boostvaccin. Het aantal operationele vaccinatiecentra zal beperkt blijven tot één, maximaal twee vaccinatiecentra per eerstelijnszone.

Dit besluit beoogt een verlenging tot 31 december 2021 van de vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en de vergoeding voor het collectief transport naar operationele vaccinatiecentra.

2.2 DE ONTWERPEN SUBSIDIEREGELING

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit herneemt de subsidie voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en de subsidie voor versterking van het collectief transport naar de operationele vaccinatiecentra. De subsidie wordt toegekend aan de gemeenten die penhoudende organisatie zijn voor de vaccinatiecentra, a rato van het totaal aantal inwoners dat het vaccinatiecentrum bedient.

Aangezien het aantal vaccinatiecentra per eerstelijnszone nog niet vastligt, wordt de subsidie berekend op basis van het aantal inwoners per eerstelijnszone. Nadien zal de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid per eerstelijnszone één tot maximaal twee vaccinatiecentra en bijbehorende penhoudende gemeenten vastleggen. Aangezien het boostervaccin maximaal 1 prik per te vaccineren burger omvat, is de te verwachten toestroom per vaccinatiecentrum kleiner dan tijdens de voorgaande periode van massavaccinatie.

We behouden hetzelfde vergoedingsmechanisme als tijdens de eerste periode van massavaccinatie, aangezien de kosten verbonden aan de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en voor de versterking van het collectief transport naar de operationele vaccinatiecentra zijn vergelijkbaar met de eerste periode van massavaccinatie. Het forfait per inwoner van de te bedienen gemeenten wordt met 20 % gereduceerd omdat we in een nieuwe fase beland zijn waarin het aantal te zetten prikken lager zal zijn dan in de voorbije fase van de vaccinatiecampagne (voor meer duiding: zie de Nota aan de Vlaamse Regering betreffende de 'Verlenging van de huidige massavaccinatiecampagne' van 01/10/2021). Hierdoor zullen er minder vaccinatielijnen nodig zijn en kunnen de eerstelijnszones met twee vaccinatiecentra overwogen om, waar de contextfactoren dit toelaten, één van de centra te sluiten en vanuit één locatie alle gemeenten binnen de eerstelijnszone te bedienen. Na toepassing van de coëfficiënt bedraagt de subsidie voor iedere eerstelijnszone 1,3408 euro per inwoner per maand. Dit bedrag werd vastgesteld op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 zijnde 1,2264 (1,533 x 80%) euro per maand voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties plus 0,1144 (0,143 x 80%) euro per inwoner per maand voor versterking van het collectief transport naar de operationele vaccinatiecentra. Dit resulteert in een bedrag, na afronding, van 22.228.250,00 euro.

ELZ	Maandelijke vergoeding		Subsidiebedrag
	Huur, uitbating, niet medisch personeel en mobiliteit		
	# inwoners / ELZ	# Inwoners x € 1,3408 (afgerond hogere honderdtal)	
	(A)	(A) x € 1,3408 = (B)	= (B) x 2,5
AMALO	91.765	€ 123.100,00	€ 307.750,00
Antwerpen (Noord, Centrum, Oost, Zuid)	606.244	€ 812.900,00	€ 2.032.250,00
Baldemore	80.948	€ 108.600,00	€ 271.500,00
Bonstato	75.955	€ 101.900,00	€ 254.750,00
BraViO	149.205	€ 200.100,00	€ 500.250,00
Brugge	118.656	€ 159.100,00	€ 397.750,00
Demerland	114.351	€ 153.400,00	€ 383.500,00
Dender	141.447	€ 189.700,00	€ 474.250,00
Dender Zuid	72.900	€ 97.800,00	€ 244.500,00
Druivenstreek	122.517	€ 164.300,00	€ 410.750,00
Gent	263.927	€ 353.900,00	€ 884.750,00
Haspengouw	90.197	€ 121.000,00	€ 302.500,00
Herkenrode	143.407	€ 192.300,00	€ 480.750,00
Houtland en Polder	77.634	€ 104.100,00	€ 260.250,00
Kemp en Duin	121.749	€ 163.300,00	€ 408.250,00
Kempenland	162.096	€ 217.400,00	€ 543.500,00
Klein-Brabant Vaartland	74.321	€ 99.700,00	€ 249.250,00
Leuven	102.275	€ 137.200,00	€ 343.000,00
Leuven Noord	42.003	€ 56.400,00	€ 141.000,00
Leuven Zuid	98.099	€ 131.600,00	€ 329.000,00
Maasland	123.026	€ 165.000,00	€ 412.500,00
Mechelen - Katelijne	107.947	€ 144.800,00	€ 362.000,00
Midden WVL	114.431	€ 153.500,00	€ 383.750,00
Middenkempen	104.495	€ 140.200,00	€ 350.500,00
MidWestLim	79.420	€ 106.500,00	€ 266.250,00
Noorderkempen	124.451	€ 166.900,00	€ 417.250,00
Noord-Limburg	123.572	€ 165.700,00	€ 414.250,00
N-O-Waasland	123.233	€ 165.300,00	€ 413.250,00
Oostende-Bredene	122.066	€ 163.700,00	€ 409.250,00
Oostkust	56.261	€ 75.500,00	€ 188.750,00
Oost-Meetjesland	132.339	€ 177.500,00	€ 443.750,00
Pajottenland	107.098	€ 143.600,00	€ 359.000,00
Pallieterland	108.089	€ 145.000,00	€ 362.500,00
Panacea	90.344	€ 121.200,00	€ 303.000,00
Regio Aalst	165.477	€ 221.900,00	€ 554.750,00
Regio Grimbergen	102.775	€ 137.900,00	€ 344.750,00
Regio Kortrijk	119.287	€ 160.000,00	€ 400.000,00
Regio Menen	84.028	€ 112.700,00	€ 281.750,00
Regio Waregem	112.133	€ 150.400,00	€ 376.000,00
RITS	129.445	€ 173.600,00	€ 434.000,00
RupeLaar	78.741	€ 105.600,00	€ 264.000,00
Schelde en Leie	90.319	€ 121.100,00	€ 302.750,00
Scheldekracht	135.545	€ 181.800,00	€ 454.500,00
Vlaamse Ardennen	116.131	€ 155.800,00	€ 389.500,00
Voorkempen	110.048	€ 147.600,00	€ 369.000,00
WE40	76.342	€ 102.400,00	€ 256.000,00
Westhoek	101.061	€ 135.600,00	€ 339.000,00
Westkust&Polder	78.582	€ 105.400,00	€ 263.500,00
West-Limburg	92.152	€ 123.600,00	€ 309.000,00
West-Meetjesland	55.492	€ 74.500,00	€ 186.250,00
Zennevallei	133.551	€ 179.100,00	€ 447.750,00
Zuiderkempen	117.330	€ 157.400,00	€ 393.500,00
Zuidoost Hageland	101.689	€ 136.400,00	€ 341.000,00
Zuid-Oost Limburg	94.362	€ 126.600,00	€ 316.500,00
Zuid-oost rand Antwerpen (ZORA)	99.911	€ 134.000,00	€ 335.000,00
Z-W-Waasland	168.274	€ 225.700,00	€ 564.250,00
	6.629.143	€ 8.891.300	€ 22.228.250,00

Voor deze subsidie wordt uitgegaan van een maximaal budget van 22.228.250,00 euro voor 2,5 maanden, dat in 1 keer en uiterlijk 31 januari 2022 wordt uitbetaald, voor zover de vaccinatiecentra op dat ogenblik nog operationeel zijn. Het is de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid die over de duur van de operationaliteit van de vaccinatiecentra zal beslissen in functie van de uitrol van het boostervaccin over de verschillende doelgroepen.

De subsidie wordt beschouwd als een forfaitaire subsidie en als definitief verworven. Ze zal niet teruggevorderd worden. De penhoudende gemeenten kunnen het ontvangen subsidiebedrag inzetten volgens de plaatselijke noden van het vaccinatiecentrum. Ze geven enkel in hun jaarrekening aan welke uitgaven gebeurd zijn voor de vaccinatiecentra waarvoor deze subsidie wordt toegekend. De administratieve lasten voor zowel de penhoudende gemeenten als de Vlaamse overheid zijn daardoor ook minimaal.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 dit artikel bepaalt het begrotingsartikel van waaruit een subsidie voor “infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum” wordt toegekend. Die subsidie wordt aangerekend op begrotingsartikel SJO-1SMC2GA-WT. Er is sprake van “operationele vaccinatiecentra”, omdat de subsidie ook stopgezet kan worden als er geen nood meer is voor die centra.

Artikel 2 bepaalt de begunstigde van de subsidie: de subsidie wordt toegekend aan elk lokaal bestuur dat penhoudende gemeente is voor een vaccinatiecentrum. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid stelt de vaccinatiecentra en de penhoudende gemeente vast.

Artikel 3 bepaalt de periode waarop de subsidie betrekking heeft.

Artikel 4 bepaalt het doel van de subsidie, namelijk de financiering van de infrastructurele en de uitbatingskosten van de Vlaamse vaccinatiecentra. Dit artikel verduidelijkt ook welke kosten daaronder onder meer worden begrepen:

- 1° de huurprijs voor de accommodatie;
- 2° de energiekosten (met inbegrip van water en telefonie);
- 3° de kosten voor onderhoud en schoonmaak;
- 4° de uitbatingskosten (poetsen, bewaking, ICT, kantooormateriaal en varia);
- 5° de kosten voor niet-medisch personeel (onthaal, stewards, centrumverantwoordelijke, callcenter, en andere);
- 6° de kosten verbonden aan het organiseren van vervoer voor minder mobiele mensen en openbaar vervoer;

Artikel 5 bepaalt dat de forfaitaire subsidie voor de kosten vermeld in artikel 4, 1° tot en met 6°, voor iedere eerstelijnszone 1,3408 euro per inwoner en per maand bedraagt. Het maandelijks bedrag dat een begunstigde gemeente op die manier ontvangt is gelijk aan het forfaitair bedrag van 1,3408 euro vermenigvuldigd met het aantal inwoners van de gemeenten die door het vaccinatiecentrum worden bediend.

Artikel 6 regelt de uitbetaling van de subsidie. De Vlaamse minister van Volksgezondheid stelt de maximale duur vast waarbinnen de vaccinatiecentra operationeel zijn.

Artikel 7 bepaalt dat voor deze subsidie geen verantwoording moet worden afgelegd door de ontvangende gemeente, maar dat de gemeente in haar jaarrekening wel rapporteert over de uitgaven die ze doet voor het vaccinatiecentrum.

Artikel 8 bepaalt dat er voor de toekenning van de subsidie geen voorafgaande controle meer

vereist is, omdat alle regels al vastgelegd zijn in dit besluit.

Artikel 9 dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 10 regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 11. belast de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Volksgezondheid, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact voor 2,5 subsidiemaanden bedraagt 22.228.250,00 euro zoals hierboven uitgelegd bij de algemene toelichting.

De benodigde middelen worden gecompenseerd via een herverdelingsbesluit vanuit de algemene provisie voor Coronamaatregelen van Financiën en Begroting op een aan te maken basisallocatie voor corona. De vastlegging van de subsidies gebeurt in 2021 onder het begrotingsartikel SJO-1SMC2GA-WT. De aanrekening gebeurt zowel VAK- en VEK-matig op 2021.

In dit kader dient er ook verwezen te worden naar de beslissing van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid van 18 november 2020, waar beslist is dat de federale overheid 80% en de bevoegde deelstaten 20% van de totale kosten ten laste zullen nemen. De concrete modaliteiten van deze verdeling zijn momenteel nog onderwerp van bespreking. De Vlaamse overheid moet in tussentijd dit bedrag prefinancieren.

Rechtsgrond

het decreet van 18 december 2020 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021, artikel SJO-1SMC2GA-WT.

Inspectie van Financiën

De IF verleende advies op 30 september 2021

Begrotingsakkoord

Het akkoord werd verleend op 1 oktober 2021

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit beoogt een correcte vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties (cfr. Belfortprincipe).

Door te kiezen voor een forfaitair vergoedingssysteem wordt geen bijkomende administratieve last gecreëerd voor de betrokken besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS