



DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat betreft de aanpassing aan de Code 2021 en de Internationale Standaarden Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Het besluit van de Vlaamse Regering wijzigt de bepalingen van het uitvoeringsbesluit van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, zoals aangepast aan de bepalingen van de Wereld Antidoping Code 2021 en de Internationale Standaarden.
De wijzigingen beogen de implementatie van de essentiële uitvoeringsbepalingen conform de Code en de Internationale standaarden van het WADA.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/ BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld sport.

Dit dossier geeft uitvoering aan Strategische Doelstelling SD12 van de Beleidsnota Sport 2019-2020, waarbij de regelgeving in lijn wordt gebracht met de gewijzigde Wereld Antidoping Code (de Code).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevings- en taaladvies dat werd verleend op 20 juli 2021 (advies nr. 2021-302).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 juli 2021.

Het voorontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd op 3 september 2021 (VR 2021 0309 DOC.1006).

Volgend op de principiële goedkeuring werd het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie ingewonnen, dat werd verleend op 7 september 2021 (advies wetgeving VTC 2021/81).

//

Zo verloopt een dopingcontrole met een formulier waarop de informatie met betrekking tot de gegevensverwerkingen op de achterzijde zijn opgenomen. Ook in het aanvraagformulier voor een TTN zijn dergelijke vermeldingen opgenomen. Voor sporters die onder verblijfsgegevens vallen, en het ADAMS-systeem gebruiken, zijn de noodzakelijke gegevens opgenomen in het systeem zelf. Er is geen aanleiding om het ontwerp aan te passen op basis van de opmerking.

De VTC wijst erop dat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling aangewezen is. NADO Vlaanderen zal instaan voor het voorzien van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling, gebaseerd op het verwerkingsregister van NADO Vlaanderen. De effectbeoordeling kan ook verder leiden tot verbeterde beveiligingsmaatregelen. De verwerkingen blijven echter noodzakelijk om te voldoen aan de taken die het WADA vereist van een Nationale Antidopingorganisatie. De gegevensbeschermingseffectbeoordeling valt op zich buiten het regelgevende kader, maar is een algemene verplichting te voldoen door NADO Vlaanderen

De door de VTC aangehaalde beveiligingsmaatregelen moeten niet uitdrukkelijk worden opgenomen in het besluit. De beveiligingsmaatregelen worden opgenomen in informatieveiligheidsplan dat van toepassing is op NADO Vlaanderen.. NADO Vlaanderen beschikt over de nodige veiligheidsmaatregelen, die op het niveau van het Agentschap Sport Vlaanderen worden bepaald, aangepast aan de specifieke behoefte van NADO Vlaanderen. De verwerkingen door NADO Vlaanderen verlopen in het kader van de operationele autonomie strikt gescheiden van Sport Vlaanderen.

Het ontwerp van besluit wordt op dat punt niet gewijzigd.

4. Bespreking advies Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd Sport en Media (SARC) / Vlaamse Sportraad

Gelet op de korte tijd voor het advies, heeft de Strategische Adviesraad geen specifieke opmerkingen geformuleerd.

5. Impact van de wijzigingen

Voor de impact wordt verwezen naar de toelichting bij de eerste principiële goedkeuring (VR VR 2021 0309 DOC.1006). De impact op de doelgroepen is niet gewijzigd naar aanleiding van de adviezen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Het begrippenkader, opgenomen in artikel 1 van het bestaande besluit, wordt verder in lijn gebracht met de definities van het WADA die zijn opgenomen in de Internationale Standaarden en de Code zoals die van kracht zijn vanaf 1 januari 2021. Daarbij is geopteerd om de definities zo dicht mogelijk te laten aansluiten bij de definities van de Code en internationale Standaarden, aangezien het WADA met het oog op de conforme toepassing van de Code geen afwijkingen toestaat.

Artikel 2

De wijziging aan artikel 2 van het bestaand besluit is technisch van aard, en past de verwijzing naar de desbetreffende artikelen van het Antidopingdecreet aan. De rol van NADO Vlaanderen als coördinerende instantie wordt verder benadrukt.

Artikel 3

De wijziging aan artikel 3 van het bestaand besluit is technisch van aard, en past de verwijzing naar de desbetreffende artikelen van het Antidopingdecreet aan.

////////////////////////////////////

aankoopprocedure zal derhalve de criteria moeten overnemen. Om juridische betwisting te vermijden, is het vermoeden opgenomen dat het monsterafnamemateriaal dat NADO Vlaanderen gebruikt, voldoet aan de criteria die bepaald zijn door het WADA. Bij een eventuele betwisting kan NADO Vlaanderen de informatie van de producent of leverancier van het materiaal ter beschikking stellen. Een sporter mag echter geen monsterneming weigeren als hij van mening is dat het monsterafnamemateriaal niet aan de criteria voldoet. Het gebruik van 'tamper evident' monsterafnamemateriaal zal bovendien door het WADA als een element van conformiteit met de Code beoordelen.

Het ontworpen artikel 34 geeft delegatie aan de minister om de eigenlijke procedure van monsterneming, zoals opgenomen in Annex C (afnemen van urinemonsters), Annex D (afnemen van bloedmonsters), Annex E (urinemonsters met onvoldoende volume), Annex F (urinemonsters die niet de vereiste specifieke dichtheid hebben) en Annex I (afname, opslag en transport van bloedmonsters voor het biologisch paspoort), te bepalen. De procedure van monsterneming is technisch van aard, en door de vereisten in de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken, is de beleidsruimte beperkt.

Artikel 25

Dit artikel heft de artikelen 35 tot en met 37 op, die conform de delegatie in het ontworpen artikel 34 in gewijzigde vorm zullen opgenomen worden in een ministerieel besluit ter uitvoering van het besluit van dit besluit. Omwille van de hoge mate van techniciteit, wordt de implementatie van de procedure voor het nemen van urinemonsters en bloedmonsters verder gedelegeerd. Dat betreft enkel technische bepalingen die in detail het verloop van de monsterneming beschrijven, conform de annexen van de ISTI van het WADA, zonder mogelijkheid daarvan af te wijken.

Artikel 26

Het ontworpen artikel 38 bevat de minimumvereisten voor de bewaring en het transport van monsters. Tevens wordt aan de minister delegatie verleend om in overeenstemming met artikel 8 en 9 van de internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken aanvullende bepalingen vast te stellen voor de beveiliging van monsters na de monsterneming en het transport van de monsters, waarbij de integriteit van de beheersketen wordt bewaard.

Artikel 27

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting. De reden voor opheffing van artikel 39 volgt artikel 22 en 23.

Artikel 28

Het ontworpen artikel 40 bepaalt de minimumbepalingen van analyse, conform artikel 6 van de Code.

Artikel 29

Het ontworpen artikel 40/1 volgt artikel 6 van de Code, voor wat betreft de mogelijkheden om bijkomende analyses te laten uitvoeren op een monster voorafgaand aan het rapporteren van een analyseresultaat of na het rapporteren van een afwijkend analyseresultaat. Als een afwijkend analyseresultaat is gerapporteerd, worden de rechten van de sporter gerespecteerd doordat de sporter op de hoogte wordt gebracht van de bijkomende analyse. Op die manier wordt de sporter die zich in een procedure op grond van een mogelijke dopingpraktijk bevindt, niet geconfronteerd met nieuwe vaststellingen zonder dat hij van de analyse op de hoogte is gebracht.

Conform artikel 6 van de Code zijn ook de bepalingen voor het hertesten van monsters opgenomen als die gevraagd worden door een andere ADO of het WADA.

Het ontworpen artikel 40/2 bevat de bepalingen inzake het splitsen van een monster in twee delen, voor het geval één van de monsters (A of B) zou gecompromitteerd zijn. Het ontworpen artikel volgt volledig artikel 6 van de Code, wat betreft het splitsen van monsters.

Het ontworpen artikel 40/3 bepaalt het eigendom van het monster. Conform artikel 6 van de Code heeft het WADA het recht om bezit te nemen van monsters die zich in het labo bevinden, of van

//

Artikel 63

De bepalingen inzake het beroep worden opgeheven, omdat die bepalingen in het gewijzigde Antidopingdecreet zijn opgenomen.

Artikel 64

Door het reduceren van het aantal categorieën individuele elitesporters, vervalt de regeling voor elitesporter van de oude categorie B, aangezien alle individuele elitesporters die onderworpen zijn aan verblijfsgegevens worden ingedeeld in categorie A.

Artikel 65 tot en met 67

Door de wijziging van de categorieën zijn ploegsporters ingedeeld in categorie B. Om die reden wordt de verwijzing naar categorie C vervangen door Categorie B. De afwikkeling van een niet-nakoming van verblijfsgegevens door ploegsporters wordt niet wezenlijk gewijzigd. Enkel is bepaald dat bij herhaalde inbreuken NADO Vlaanderen kan opteren voor minder ingrijpende verplichtingen dan bij elitesporters van categorie A.

Artikel 68

De bepalingen van artikel 81 van het bestaande besluit worden aangepast aan het gewijzigde Antidopingdecreet. De opsomming van stukken waaruit een disciplinair dossier is aangepast aan de stukken die in een procedure van resultatenbeheer worden gegenereerd.

Artikel 69

De bepaling van artikel 83 wordt opgeheven.

Artikel 70

De onverenigbaarheden om te zetelen in de Disciplinaire Commissie of Disciplinaire Raad worden aangepast aan de definitie van operationele en institutionele onafhankelijkheid. Zo wordt artikel 84 in lijn gebracht met de Code.

Artikel 71

Voor conformiteit met de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer en met het oog op onpartijdigheid en operationele onafhankelijkheid, wordt voorzien in een procedure van wraking van leden van de Disciplinaire Commissie en Disciplinaire Raad. De wijziging is vooral formeel van aard, aangezien de procedure van aanstelling van voorzitter en plaatsvervangende voorzitter en leden van de Disciplinaire Commissie en Raad voldoende garantie van onpartijdigheid en onafhankelijkheid.

Artikel 72

Conform artikel 9 van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer zijn aanvullende bepalingen opgenomen die ervoor zorgen dat de beslissingen voldoen aan de voornoemde internationale standaard.

Artikel 73

Wegens de veelheid aan beslissingen die voor beroep vatbaar zijn bij de Disciplinaire Raad, worden bijkomende bepalingen opgenomen die in een beroepsschrift moeten opgenomen zijn.

Artikel 74

Het in te voegen hoofdstuk 10/1 bevat aanvullende bepalingen voor de tuchtrechtelijke afhandeling van dopingpraktijken van niet-competitieve breedtesporters, in uitvoering van titel 6/1 van het Antidopingdecreet.

Artikel 75 tot en met 77

Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.



Artikel 78

Met dit artikel is bepaald dat de artikelen van het Antidopingdecreet waarvan de inwerkingtreding was uitgesteld, in werking treden met het besluit, waarbij ook de nodige uitvoeringsbepalingen van die decreetartikelen in werking treden.

Artikel 79

Voor de praktische toepassing, wordt geopteerd voor een vaste datum van inwerkingtreding, op 1 januari 2022.

Artikel 80

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Bijlage 1

De lijst van sportdisciplines is de implementatie van de lijst van sportdisciplines die vastgelegd is in het Samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen. De lijst die in het oorspronkelijke besluit was opgenomen in artikel 60, is in gewijzigde vorm opgenomen in die bijlage.

Bijlage 2

De bijlage 2 bevat de bewaartermijnen van de gegevens, in lijn met de Internationale Standaard voor de Bescherming van Privacy en Persoonlijke informatie van het WADA (ISPPPI).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie punt 3.A van de nota VR 2021 0309 DOC.1006.

B. ESR-TOETS

Zie punt 3.B van de nota VR 2021 0309 DOC.1006.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Zie punt 3.C van de nota VR 2021 0309 DOC.1006.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zie punt 3.D van de nota VR 2021 0309 DOC.1006.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring zal het advies van de Raad van State worden ingewonnen.



5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015, wat betreft de aanpassing aan de Code 2021 en de Internationale Standaarden;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- 1. Ontwerpbesluit;
- 2. Advies van de VTC van 07 september 2021;
- 3. Advies van de Vlaamse Sportraad van 28 september 2021.

