

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, betreffende de financiering van de revalidatieziekenhuizen
- Definitieve goedkeuring.

Om de kwalitatieve verbetering van de arbeidsvoorwaarden van het personeel, zoals afgesproken in punt 2.2.1.A. van deel III van luik III van het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor het jaar 2021, te financieren, wordt in het basisbudget van de private revalidatieziekenhuizen in een budget voorzien.

Om de loonsverhoging ter uitvoering van punt 1.1. van deel III van luik III van hetzelfde Vlaams Intersectoraal akkoord voor het jaar 2021, te financieren, wordt in het jaarlijks herrekenende budget van de private revalidatieziekenhuizen in een budget voorzien.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

VII.4.2.1 OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Via het besluit van de Vlaamse regering van 23 april 2021 houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire

begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, werd de budgettaire compensatie voor de eerste fase van de sectorale functiekwificatie (IFIC) in uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 (VIA 5) voor de private revalidatieziekenhuizen verdergezet voor het jaar 2021.

Voorliggend ontwerp van besluit werd voorgelegd voor wetgevingstechnisch- en taalkundig advies. Het advies 2021-166 werd ontvangen op 27 april 2021 en het besluit werd aangepast aan de opmerkingen van het advies.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft advies 69715/3 gegeven op 19 juli 2021.

De opmerkingen van de Raad i.v.m. rechtsgrond en terugwerkende kracht werden verwerkt in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State i.v.m. de ongelijke behandeling tussen de revalidatieziekenhuizen, stellen we dat er geen sprake is van een ongelijke behandeling. Immers, de revalidatieziekenhuizen die sneller starten met het werven van extra personeel via het budget dat in voorliggend besluit wordt voorzien, net door deze wervingen geen, of in elk geval minder, extra gepresteerde (over)uren omwille van COVID-19 genereren. Hierdoor zullen deze ziekenhuizen, in tegenstelling tot de ziekenhuizen die later starten met aanwervingen, dergelijke compensatie niet nodig hebben. Er is dus geen sprake van ongelijke behandeling: de revalidatieziekenhuizen gebruiken hetzelfde budget, hetzij via de structurele werving van personeel, hetzij via de kost van de (over)uren van personeel, in afwachting van een werving.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Via het Vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 (VIA 5) werd voor de private sectoren die onder toepassing van het Paritair Comité 330 vallen, de nieuwe sectorale functieclassificatie (IFIC) ingevoerd. De eerste fase (delta 18,25 %) ging van start op 1 november 2019. Via het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 werden de middelen voor de invoering van deze eerste fase van IFIC toegevoegd aan het BRZ van de private revalidatieziekenhuizen.

In het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA 6) van 30 maart 2021 werd afgesproken om de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden van het personeel in de private geregionaliseerde zorgsectoren te verbeteren. Er wordt een budget vrijgemaakt voor de aanwerving van bijkomend personeel.

Voorliggend besluit voorziet in de toevoeging van dit budget aan het BRZ van 01.01.2021.

In het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA 6) van 30 maart 2021 werd de 100 % uitrol van IFIC voorzien voor de private geregionaliseerde zorgsectoren, zodat de organisaties binnen de geregionaliseerde sectoren in het licht de federale maatregelen aantrekkelijke werkgevers blijven. In het VIA 6 akkoord is afgesproken om de uitrol van IFIC versneld uit te voeren vanaf 1 januari 2021. Hiervoor wordt een budget voorzien van maximaal 6 % van de loonmassa.

Voor de maanden januari, februari en maart 2021 werd een eenmalige consumptiecheque van 300 euro per voltijdsequivalent personeelslid betaald via de Fondsen Sociale Maribel. Aan het BRZ van 01.01.2021 van de private revalidatieziekenhuizen wordt vanaf 1 juli 2021 een budget toegevoegd, om de toepassing van de sectorale functieclassificatie retrograad vanaf 1 april 2021 te compenseren.

Voorliggend besluit voorziet in de toevoeging van dit budget aan het BRZ van 01.01.2021.

Vanaf 1 januari 2022 worden de revalidatieziekenhuizen ingekanteld in de Vlaamse sociale bescherming. Hiertoe wordt de regelgeving voor de berekening van het BRZ ingevoegd in het besluit van de Vlaamse regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Het (overname)besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2018 (houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging) houdt op 31 december 2021 op te bestaan voor de revalidatieziekenhuizen.

De verdere uitvoering van het VIA 6 akkoord vanaf 1 januari 2022 en de afrekening van de provisionele bedragen in het BRZ van 2021, wordt bepaald via het aangepast besluit van de Vlaamse regering van 30 november 2018.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Opdat de revalidatieziekenhuizen de vereiste invoering van de volledige uitrol van IFIC moeten doen vanaf 1 april 2021, kan niet gewacht worden met het ter beschikking stellen van de financiële middelen tot 1 januari 2022. De budgetaire impact is te groot waardoor er een risico ontstaat dat revalidatieziekenhuizen in financiële moeilijkheden geraken.

Daarom is een afwijking nodig op de bepaling dat het BRZ jaarlijks op 1 januari van elk dienstjaar wordt bepaald. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om het budget ter compensatie van de uitrol van IFIC aan het BRZ van 01.01.2021 toe te voegen op 1 juli 2021.

Artikel 2

Aan het basisbudget van het BRZ van 01.01.2021 van de private revalidatieziekenhuizen wordt 726.641,23 euro toegevoegd voor de compensatie van de kwalitatieve verbetering van de arbeidsvoorwaarden van het personeel, vanaf 1 mei 2021. Dit bedrag is 2/3^{de} van het budget (1.089.961,85 euro) dat op jaarbasis is voorzien voor de revalidatieziekenhuizen. De maatregel gaat, conform de afspraken binnen VIA 6, in op 1 mei 2021. De modaliteiten voor de toekenning van het onbenut gedeelte van het budget op jaarbasis, voor de eerste vier maanden van 2021, worden later bepaald en zullen voor de helft gaan naar digitalisering, professionalisering en ondersteuning IFIC en voor de helft naar instroom en kwalificerende trajecten.

Dit budget wordt verdeeld volgens het aantal erkende bedden, rekening houdend met het gewicht van de verschillende kenletters van de bedden, waarbij het gewicht van een bed met kenletter G 88,24% bedraagt van het gewicht van een bed met kenletter SP.

Elk betrokken revalidatieziekenhuis verduidelijkt aan het agentschap de invulling vanaf 1 mei 2021 van het bijkomend personeel in functie van de lokale behoeften of noden, dat op basis van intern sociaal overleg wordt bepaald. Voorbeelden van inzet, zoals vermeld in het VIA 6, zijn mobiele teams (mits vrije invulling door het revalidatieziekenhuis zelf op vlak van samenstelling van deze teams) die vrij inzetbaar zijn daar waar de behoeften het grootst zijn, ter ondersteuning van daghospitalisatie, bijkomende paramedici die voornamelijk de revalidatie bevorderen, logistieke ondersteuning van zorg, ...

De middelen die onbenut zijn gebleven in 2021 omwille van een latere start dan 1 mei 2021 van de structurele maatregelen, kunnen na intern sociaal overleg, aangewend worden ter compensatie van tijdelijke bijkomende tewerkstelling om eenmalig de extra gepresteerde uren omwille van de COVID-crisis.

Artikel 3

Dit artikel voorziet de compensatie voor de volledige uitrol van IFIC als vierde onderdeel van het jaarlijks herrekenende budget van het BRZ.

Artikel 4

Aan het BRZ van 01.01.2021 wordt 4.016.190,49 euro toegevoegd voor de compensatie van de volledige uitrol van IFIC. Dit bedrag is het resultaat van het berekende totaal budget voor de private revalidatieziekenhuizen (4.424.115,49 euro), verminderd met het budget voor de eenmalige consumptiecheques per voltijds equivalent van 300 euro, vermeerderd met 5 % administratiekosten (407.925,00 euro).

Het budget wordt verdeeld over de private revalidatieziekenhuizen, in functie van het aantal tewerkgestelde personeelsleden.

Het budget is een provisie. De definitieve verdeling van het budget zal gebeuren op basis van een berekening van de reële meerkost door de vzw IFIC, in maart 2022, geplafoneerd tot het maximaal beschikbaar budget van 4.016.190,49 euro. De eindafrekening is voorzien in het BRZ van 01.01.2023 (dat geregeld wordt in het aangepast besluit van de Vlaamse regering van 30 november 2018, houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming).

Artikel 5

Dit artikel bevat de inwerkingtredingsbepaling.

Artikel 6

Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit heeft een budgettaire impact van 4.742.831,72 euro. Dit budget werd bij de begrotingsopmaak 2021 voorzien op het begrotingsartikel CBO-1CBG2AI-PR. De overeenkomstige middelen zullen door middel van een herverdelingsbesluit aan het begrotingsartikel GEO-1GHF2TI-WT (allocatie 1GD35200 – geïsoleerde G en SP diensten) toegevoegd worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 april 2021. In dit advies wordt gesteld dat de maatregelen van het VIA 6 beter maximaal gegroepeerd worden. In antwoord hierop werd, na het advies van de Inspectie van Financiën, voorliggend besluit vervolledigd. Het budget voor de verbetering van de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel (726.641,23 euro) van de revalidatieziekenhuizen werd opgenomen in voorliggend besluit (artikel 2).

Het akkoord van de minister, bevoegd voor begroting, werd verkregen op 7 juni 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokalen besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het besluit bezorgd worden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad, met oog op integrale publicatie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, betreffende de financiering van de revalidatieziekenhuizen;
- de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE