

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen  
- Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

### Samenvatting

*Voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 ter verduidelijking van enkele rechtsgronden met betrekking tot het Energiefonds. Tevens worden met dit ontwerp wijzigingen voorgesteld met betrekking tot flexibiliteitsdiensten door elektriciteitsopslagfaciliteiten, en energiedelen.*

*Dit ontwerp van decreet wijzigt bovendien het Energiedecreet van 8 mei 2009 met oog op de ontwikkeling van het energiedataplatform. Er wordt in het ontwerpdecreet ook een rechtsgrond voorzien voor het bepalen welke delen van het energieprestatiecertificaat (EPC) uitgehangen moeten worden op een voor het publiek duidelijke zichtbare plaats, voor het publiceren van bepaalde gegevens uit het EPC en voor het opladen van de stavingstukken door de verslaggever in de energieprestatiedatabank. Rekening houdend met de gewijzigde bijlage XII bij het Energiebesluit, ingevolge de implementatie van de herziene EPBD-richtlijn 2010/31/EU, beoogt dit ontwerp van decreet bovendien een wijziging met betrekking tot de bijbehorende boetebepalingen en berekeningswijzen in het Energiedecreet van 8 mei 2009.*

*Het ontwerp van decreet voorziet bovendien aangaande de beperking van de aansluitingskost voor productie-installaties voor elektriciteit uit warmtekrachtinstallaties om enerzijds de bepalingen met betrekking tot de gratis 1000 meter elektrische leidingen en aardgasleidingen te beperken tot 750 meter, en anderzijds ook een beperking van het materiële toepassingsgebied op het vlak van het vermogen van de productie-installaties in te voeren (75 kWe tot en met 5 MWe).*

*Gelet op de beslissing tot overdracht van bevoegdheden inzake het stimuleren van de omschakeling naar zero-emissie vervoermiddelen en vervoermiddelen aangedreven door alternatieve brandstoffen van het beleidsveld energie naar het beleidsveld mobiliteit, is het niet langer de bedoeling dat er in dat kader openbaredienstverplichtingen aan de netbeheerders worden opgelegd. In dat opzicht wordt voorgesteld om artikel 7.5.1, tweede lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009 op te heffen. Met dit ontwerp wordt bovendien, wat betreft de aard van de te hanteren NACE-codes, de huidige praktijk/interpretatie van de VREG m.b.t. de bepalingen rond de vermindering op de quotumverplichtingen van energie-intensieve bedrijven decretaal verankerd. Daarnaast wordt ook voorgesteld om de uitzonderingsregeling uit de antisauçissoneringsbepaling in artikel 7.1.1, §2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 op te heffen. Ook het opvragen van onder andere het rijksregisternummer, ondernemingsnummer of vreemdelingennummer in kader van de handhaving van de energieprestatieregeling wordt in dit ontwerp geregeld. In dit ontwerp van decreet wordt tot slot de afronding van het ventilatiedebiet tot op de eenheid beoogd en wordt ook in enkele terminologische aanpassingen voorzien met betrekking tot de omvorming tot het VEKA.*

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/428 werd op 4 december 2020 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 4 mei 2021 verkregen.

Het begrotingsakkoord werd op 17 mei 2021 verkregen.

## C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 21 mei 2021 haar eerste principiële goedkeuring<sup>1</sup> aan het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de MINA-raad, de VREG en de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) in te winnen.

## D. ADVIEZEN VAN DE SERV, DE MINARAAD, DE VREG EN DE VTC

### *D.1. Advies van de SERV*

De SERV liet per schrijven d.d. 7 juni 2021 weten dat zij over het ontwerp van decreet geen advies wenst te verstrekken. Het non-advies van de SERV gaat als bijlage 3.

### *D.2. Advies van de MINA-raad*

De Minaraad liet per schrijven d.d. 14 juni 2021 weten dat zij over het ontwerp van decreet geen advies wenst te verstrekken. Het non-advies van de Minaraad gaat als bijlage 4.

### *D.3. Advies van de VREG*

De VREG bracht haar advies ADV-2021-04 uit op 15 juni 2021.

### *D.4. Advies van de VTC*

De VTC gaf haar advies nr. 2021/40 op 15 juni 2021

## E. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 9 juli 2021 haar tweede principiële goedkeuring<sup>2</sup> aan het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

---

<sup>1</sup> VR 2021 2105 DOC.0554

<sup>2</sup> VR 2021 0907 DOC.0815

## F. ADVIES NR. 69.878/1/V VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 25 augustus 2021, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het Energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen'.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte betreffende het voormelde ontwerp van decreet haar advies nr. 69.878/1/V maar op 14 september 2021. Het advies gaat als bijlage 3.

De Raad maakte in haar advies de hierna volgende opmerkingen:

- Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG. Een apart advies van de GBA is dan ook niet nodig.

- De Raad maakte een aantal wetgevingstechnische opmerkingen aangaande artikel 4, artikel 7, artikel 18, artikel 19 en artikel 22, waarmee bij de eindredactie van het ontwerpdecreet rekening werd gehouden.
- De Raad maakt in randnummer 5.2 van haar advies een voorbehoud bij de afschaffing van de verlenging van de toekenningsperiode voor groenestroomcertificaten voor bestaande installaties die gebruik maken van zonne-energie, als vastgesteld in artikel 7.1.1, §1, vierde en vijfde lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009. De Raad stelt hieromtrent:

*“De afschaffing van de verlenging van de toekenning van groenstroomcertificaten voor installaties die gebruik maken van zonne-energie kan worden aanvaard als er inderdaad geen gevallen zijn waarin die verlenging tot de toekenning van bijkomende groenstroomcertificaten leidt, zoals in de memorie van toelichting wordt gesuggereerd. Het is echter enkel onder dat voorbehoud dat de ontworpen regeling doorgang kan vinden. Indien er – in het bijzonder bij installaties die over vijftien jaar werden afgeschreven – toch gevallen zouden zijn waarbij de onrendabele top positief zou uitvallen, zou de ontworpen regeling in die situaties immers neerkomen op een schending van de legitieme verwachtingen en een inmenging in het eigendomsrecht van de betrokkenen. Bovendien zou dan ook een verschil in behandeling ontstaan dat moet kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, aangezien die installaties, gelet op de langere afschrijfduur en dus een lagere bandingfactor, gedurende de initiële periode van tien jaar minder steun hebben ontvangen dan installaties die werden afgeschreven op tien jaar.”*

Aangezien het mogelijk is dat in bepaalde gevallen (grotere PV-installaties met een afschrijvingstermijn van meer dan tien jaar) het toch mogelijk is dat er nog een positieve bandingfactor zou kunnen worden berekend, lijkt het aangewezen het advies van de Raad te volgen en deze bepaling te schrappen.

- Tot slot merkt de Raad op dat niet enkel in de artikelen 11.2.3, § 3, vierde en vijfde lid, en 13.4.12, § 3, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, die middels dit ontwerpdecreet worden gecorrigeerd, maar ook nog in artikel 13.4.5 vermeldingen van het “Vlaams Energieagentschap” staan. Die laatste vermeldingen worden heden ook aangepast.

## **2. AANPASSINGEN AAN HET ONTWERPDECREET**

Aan het ontwerp van decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- Artikel 2 voegde enkel een definitie van “gebouwenpas” in artikel 1.13 van het Energiedecreet in, en wordt heden geschrapt. De term “gebouwenpas” wordt immers niet langer in dit ontwerpdecreet gebruikt, én dezelfde definitie is overigens ook al opgenomen in het voorstel van decreet ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat een verbod op de plaatsing of vervanging van een stookolieketel betreft’ (Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 813/1), waarin de term wel wordt gebruikt.
- Artikel 4: de Raad van State suggereerde een kleine wetgevingstechnische aanpassing, die wordt overgenomen.
- Artikel 5: n.a.v. het advies van de Raad van State (zie supra) worden punten 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup> geschrapt.
- Artikel 7: in het ontworpen artikel 7.1.11, §2/2, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (artikel 7, 4<sup>o</sup>, van het ontwerp) wordt n.a.v. het advies van de Raad van State een taalkundige herformulering doorgevoerd: “het plaatselijk vervoernet van elektriciteit” en niet “het plaatselijk vervoernet van elektriciteit net”.
- Artikel 8: er worden een aantal kleine taalfouten rechtgezet.

- Artikel 14: er wordt een aanpassing van interne verwijzingen naar paragraaf 1 doorgevoerd.
- Artikel 15, 16 en 17: er worden kleine wetgevingstechnische aanpassingen doorgevoerd (updaten wetsgeschiedenis, updaten nummering van nieuw in te voegen hoofdstuk n.a.v. decreet van 9 juli 2021 en nog hangend voorstel van decreet).
- Artikel 18 en artikel 19: volgens de ontworpen artikelen 13.1.4, §3, tweede lid, en 13.1.5, §2, derde lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 geldt voor de verwerking van de in die artikelen vermelde persoonsgegevens een bewaartermijn van maximaal tien jaar of een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. De Raad stelt dat als aangenomen wordt dat de kortste van de twee termijnen geldt, men beter schrijft dat een bewaartermijn geldt die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten, en in elk geval maximaal tien jaar. Aan dit advies wordt gevolg gegeven.
- Tussen artikel 19 en artikel 20 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat n.a.v. het advies van de Raad van State de vermelding Vlaams Energieagentschap ook in artikel 13.4.5, §2, tweede lid en §5, eerste lid aanpast.
- Artikel 22: in de vervangingsbepaling uit dit artikel moet taalkundig volgens de Raad ook rekening worden gehouden met hoofdletters omdat de voorgestelde vervangingen plaatsvinden m.b.t. het begin van zinnen uit artikel 13.4.12, §3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Dit wordt telkens aangepast.
- De schrapping van enerzijds het oude artikel 2 en het oude artikel 5, 1° en 2° en anderzijds het invoegen van een nieuw artikel tussen de oude artikelen 18 en 19 noodzaakt evenwel een vernummering van het ontwerpdecreet.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse overheid.

#### **B. ESR-TOETS**

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een bijkomende impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering en de indiening van het ontwerpdecreet in het Vlaams Parlement volgt de parlementaire behandeling. Na het aannemen van het decreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement moet het decreet door de Vlaamse Regering worden bekrachtigd en afgekondigd, en in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te gelasten het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen, zoals opgenomen als bijlage 1 en 2, in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. (Bijlage 1) ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft toewijzingen aan het energiefonds, wijzigingen betreffende flexibiliteit en energiedelen, de uitbouw van het energiedataplatform en de herziening van de administratieve geldboetes aangaande installatie-eisen;
2. (Bijlage 2) memorie van toelichting;
3. (Bijlage 3) Advies nr. 69.878/1/V van de Raad van State van 14 september 2021.