

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de bestaande subsidies buitenschoolse opvang en bijhorende voorwaarden gedurende de overgangperiode en tot wijziging van artikel 1, 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 betreffende subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en voor personeelsleden met een gewezen gesco-statuut
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

De organisator die een subsidie voor buitenschoolse opvang als vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019 ontvangt, behoudt die subsidie in principe gedurende een overgangstermijn. De subsidiebesluiten die aan de basis liggen van deze bestaande subsidies voor buitenschoolse opvang worden gecoördineerd in voorliggend besluit, en gehergroepeerd met het oog op een vereenvoudigd systeem. Daarbij worden eveneens de subsidievoorwaarden vereenvoudigd en afgestemd op de nieuwe voorwaarden voor een kwaliteitslabel kleuteropvang. Dit gezien de betreffende organisatoren van rechtswege een kwaliteitslabel krijgen op 1 januari 2022 en deze voorwaarden dan sowieso op hen van toepassing zijn.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State;
- het advies van de Vlaamse toezichtcommissie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/182 van 7 mei 2021.

Consultaties

De ontwikkeling van het voorontwerp van besluit gebeurde in samenspraak met de sector buitenschoolse opvang. Deze werden samengebracht in "het aftoetsforum buitenschoolse

kinderopvang”, dat sinds eind 2019 over dit besluit werd geconsulteerd. Het stakeholdersoverleg buitenschoolse opvang en activiteiten, dat bestaat uit vertegenwoordiging van buitenschoolse opvang, onderwijs, cultuur, jeugd, sport en gebruikers, werd geïnformeerd over de doelstelling van dit besluit.

Het Raadgevend Comité van Opgroeien bracht op 29 april 2021 advies uit.

2. INHOUD

A. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Dit besluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State als volgt:

- de aanhef werd aangepast;
- er werd geen advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit gevraagd, omwille van volgende reden: Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking. Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens;
- Ingevolge het advies van de Vlaamse toezichtcommissie van 7 september 2021 met referentienummer nr. 2021/73 werden volgende aanpassingen gedaan:
 - er werd een rechtsgrond toegevoegd, nl. art.6 van de AVG;
 - de nodige verduidelijking over de gegevens van de gezondheid van de opgevangen kinderen, wordt bijkomend opgenomen in artikel 26 van het ontwerp, waarin verwezen wordt naar artikel 92 tot en met 100 van het Procedurebesluit van 9 mei 2014;
 - in artikel 21 van het ontwerp wordt naar de afdeling met betrekking tot subsidie voor individuele inclusieve opvang verwezen, waardoor er verduidelijkt wordt over welke gegevens het gaat;
 - er wordt een bijkomend hoofdstuk voorzien met betrekking tot de rechten van de begeleiders, verantwoordelijken en gezinnen voor de verwerking van hun persoonsgegevens: het gaat om transparantiemaatregelen waarbij aan de organisator wordt opgelegd om t.a.v. de betrokkenen beknopt en helder te communiceren. Alle relevante informatie m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens moet ook worden opgenomen in een privacyverklaring die de organisator publiceert op zijn website. Deze privacyverklaring dient de informatie te bevatten, vermeld in artikel 13 en/of 14 van de AVG, nl. de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke, in voorkomend geval de contactgegevens van de functionaris voor gegevensbescherming, de verwerkingsdoeleinden, de rechtsgrond voor de

verwerking en de ontvangers van de persoonsgegevens, evenals informatie i.v.m. de bewaartermijn van de persoonsgegevens en de rechten van de betrokkene. Vermits de gegevensverwerking gebeurt op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG (“algemeen belang”) betreft het de rechten vermeld in de artikelen 15 (recht op inzage), 16 (recht op rectificatie), 18 (recht op beperking van de verwerking en 21 (recht van bezwaar) van de AVG.

- naar aanleiding van het advies van de Raad van State dat subsidies alleen toegekend kunnen worden binnen de perken van het daarvoor vastgelegde budget, werd enkel een toevoeging gedaan in artikel 26, gezien er enkel voor de subsidie individuele inclusieve opvang een aanvraag mogelijk is. Verder zijn alle in dit besluit vermelde subsidies gevat in het bestaande subsidiebudget;
- in artikel 33, 4°, werd een normatieve toevoeging gedaan als gevolg van de aanbeveling van de Raad van State;
- in artikel 53, tweede lid, en artikel 55 werd de datum van het vermelde besluit toegevoegd.

Daarnaast werden volgende correcties aangebracht:

- in artikel 12, 6°, werd een correcte verwijzing aangebracht;
- in artikel 15, 3° werd een uitzondering voorzien, aangezien bepaalde locaties op vandaag niet aan deze voorwaarde moeten voldoen;
- in artikel 18, 27 en 32 werden de bedragen geïndexeerd, naar aanleiding van de indexoverschrijding in augustus 2021;
- in artikel 29 en artikel 31 werd een specificering toegevoegd;
- in artikel 33, 6°, werd de specificering toegevoegd dat het gaat om het aantal kwetsbare gezinnen in de gemeente;
- in artikel 34 werd tussen het vierde en vijfde lid een nieuw lid toegevoegd met betrekking tot de betaling van de subsidie werkdrukvermindering private organisatoren;
- in artikel 53 werden een aantal specificeringen toegevoegd aan het eerste en het vierde lid.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met het decreet van 3 mei 2019 komt de buitenschoolse kinderopvang in een omvangrijke transitieperiode terecht, niet enkel inhoudelijk, doch ook budgettair zijn er belangrijke wijzigingen op komst voor deze sector. Na de overgangstermijn komt de regie en de subsidiëring van de buitenschoolse Kinderopvang in handen van het lokaal bestuur. Vanaf 01/01/2022 ontvangt elke organisator van buitenschoolse opvang een transitiesubsidie, deze wordt maximaal op gemeenteniveau toegekend. Per type transitiesubsidie gelden specifieke subsidievoorwaarden.

Hieronder worden de verschillende soorten transitiesubsidie budgettair besproken.

TSA subsidie

De omgezette transitiesubsidie omvat de volledige som indien alle plaatsen met TSA subsidie hun minimumaantal opvangprestaties behalen. Het is met andere woorden een maximale inschatting. Vandaar dat het bedrag dat meegenomen wordt in de transitie hoger ligt dan het bij begroting 2021 geraamde bedrag.

TSE subsidie

Deze subsidie vormt de hoofdmoot binnen de omgezette subsidies.

Deze groep groepeerde de subsidies die momenteel verbonden zijn aan een initiatief buitenschoolse opvang (IBO), een buitenschoolse opvang in aparte binnenruimte (BOAB), de

occasionele subsidies verbonden aan IBO's, de ex generatiepactplaatsen, de FCUD subsidies (behalve die verbonden aan opvang zieke kinderen), de lokale diensten subsidie (hier wordt wel een deel afgesplitst en geheeroriënteerd als gezinsondersteuning) en de subsidie gemandateerde voorziening plus alle VIA subsidies behalve de subsidie voor werkdrukvermindering.

Globaal wordt 85,07 mio euro in transitie TSE gevat, dit stemt overeen met hetgeen in dotatie is verkregen. De ramingen voor 2021 zijn iets lager; het verschil zit grotendeels bij de subsidies voor de gemandateerde voorziening en de IBO's; daar wordt momenteel gesubsidieerd op reële invulling van doelgroepwerknemers en plaatsen die hun bezetting halen, doch in de transitie wordt wel het volledig theoretisch voorziene contingent in rekening gebracht.

Het kan dus zijn dat na 1 jaar én evaluaties van de prestaties de uitgaven minder hoog zijn.

	transitie	raming 2021
ibo fcud	79.859.617,00	79.627.010,74
boab	3.658.158,07	3.633.328,61
Lodi	1.157.372,72	1.058.873,66
gmv	400.605,52	215.959,13
	85.075.753,31	84.535.172,13
		540.581,18

Belangrijk bij de transitie erkend is volgende subsidievoorwaarde; er zijn maximale bedragen bepaald die het gezin kan betalen voor de opvang. In vorige regelgeving was er ook een minimumbedrag voorzien; dat wordt nu, op vraag van de sector, geschrapt. Deze schrapping vergt ook een aanpassing van de indexatieformule.

In tegenstelling tot voorgaande jaren zal nu geen minimale verhoging (0,12 euro) moeten gehaald worden op het minimum van een volle dag, aangezien de minima geschrapt worden.

De subsidie van de lokale diensten

Deze subsidie wordt opgedeeld in 2 delen, een eerste deel wordt opgenomen binnen de TSE (erkende transitiesubsidie), het tweede deel wordt specifiek aangewend voor gezinsondersteunende opdrachten. Het aantal plaatsen lokale dienst blijft richtinggevend voor de verdeling. Het huidige forfait per plaats (7570,81 euro) wordt opgedeeld in 3905,00 euro voor de TSE subsidie (hiermee beantwoordt dit aan de subsidie van een equivalent volle plaats IBO), het resterende bedrag per plaats (3665,81 euro) is dan vrij om te besteden aan de specifieke opdracht.

3905	tse
3665,81	gezinsondersteuning
7570,81	per plaats

TSI-subsidie

Dit betreft de subsidie structurele plaatsen, deze plaatsen liggen vast en krijgen ook een forfaitair subsidiebedrag (m.a.w. omzetten in transitie geeft hetzelfde budgetplaatje als voor de transitie).

TSF-subsidie

Idem dito voor de subsidie flexibele opvang, ook hier gaat het om een vast aantal uur pakketten die vermenigvuldigd met een forfaitair bedrag worden omgezet in de transitie. Ook hier geeft het omzetten in de transitie hetzelfde plaatje als voor de transitie.

Subsidie individuele inclusieve opvang

Hier heeft iedereen die vandaag de dag toegang heeft tot deze subsidie, ook in de toekomst toegang tot deze subsidie.

Dit is een subsidie per dag (ongeacht de aanwezigheidsduur van het kind) van 10,2 euro. Dit is geen gesloten budget en we merken dat het aantal dagen inclusieve individuele zorg wel wat kan schommelen tussen de verschillende subsidietypes, voor 2021 is dit budget BKO geraamd op 832 000 euro, dit budget werd en wordt voorzien en staat dus los van de transitie.

Subsidie werkdrukvermindering private organisatoren

Deze subsidie betreft de uit VIA 5 voortgekomen maatregel om de 45+ personeelsleden extra arbeidsduurvermindering toe te kennen (ADV dagen, rimpelbanen).

Aangezien deze bedoeld zijn enkel voor het gesubsidieerd personeel van 45 jaar en ouder, en deze groep kan schommelen tussen de verschillende organisatoren is er besloten om deze subsidie nog apart te houden. Hier gebeurt dus vanaf 2022 niks anders dan gebruikelijk, op basis van de personeelslijsten zal er per vte bepaald worden hoeveel er gesubsidieerd wordt. Hier betreft het dus wel degelijk een gesloten budget. Naarmate de groep 45+ groter wordt (vergrijzing) merken we dat het bedrag per 45+ kleiner wordt. Ook dit budget, namelijk 788.055, 22 euro, blijft hetzelfde en wordt gelijkaardig verdeeld in de transitieperiode zoals de jaren ervoor.

Globaal plaatje:

In de ramingen van 2021 zit een onderbenutting vermits niet alle plaatsen en alle voltijds equivalenten zijn ingevuld, deze middelen zijn echter wel in de dotatie opgenomen.

raming invulling 2021	ibo foud	boab	lodi	gmv	avt	
ramingen 2021	80.445.625,62	3.633.328,61	1.938.668,06	215.959,13	639.983,82	86.873.565,23
uitgave in transitie	80.792.334,60	3.658.158,07	2.037.167,12	400.605,52	797.643,58	87.685.908,89
verschil		TSE TSI TSF			TSA	
	346.708,99	24.829,46	98.499,06	184.646,39	157.659,76	812.343,66

Conclusie:

Vanaf 1 januari 2022 worden de subsidies die naar de buitenschoolse kinderopvang gaan, gegroepeerd. Deze hergroepering gebeurt op basis van theoretisch toegewezen plaatsen en vte's. Dit past binnen de toelagen die voorzien zijn bij het agentschap.

Deze transitie-oefening gebeurt dus budgetneutraal.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met kenmerk BVA/MVW/21/0226 werd verleend op 4 mei 2021.

De Inspectie van Financiën verleent een niet-ongunstig advies. An sich is er geen reële budgettaire impact (3.2.1, 3.2.2) en het subsidiekader zou vereenvoudigen (3.1.1). Hierbij kan echter de vraag gesteld worden of dit werkelijk een vereenvoudiging is en of het zinvol is om voor enkele jaren een aflopend subsidiesysteem deels te hervormen (3.1.1.). Bovendien wijzigt men de budgettaire inschatting (3.2.2) alsook een aantal technische voorwaarden (3.1.2).

Met toepassing van artikel 31, §1, van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 7 juni 2021.

De Vlaamse toezichtcommissie

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies verleend op 7 september 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen directe weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft een weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen in geval van een verkorte overgangperiode;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen directe investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft bijkomende ontvangsten als gevolg in geval van een verkorte overgangperiode.

Conclusie: het voorstel heeft een weerslag op de lokale besturen in geval van een verkorte overgangperiode.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de bestaande subsidies buitenschoolse opvang en bijhorende voorwaarden gedurende de overgangperiode en tot wijziging van artikel 1, 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 betreffende subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en voor personeelsleden met een gewezen gescostatuut;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE