

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen
- Principiële goedkeuring

Het besluit roept voor bestuurders van buitenlandse motorvoertuigen de verplichting in het leven om een geldig bewijs van periodieke technische controle in het voertuig te bewaren, indien een dergelijk bewijs is vereist door het land van inschrijving. Tevens wordt een onmiddellijke inning voorzien voor inbreuken op deze verplichting.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld “weginfrastructuur en wegenbeleid”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/321 van 10 augustus 2021.

De Inspecteur van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 12 augustus 2021 – dossier met referte PVS/2021001115.

Begrotingsakkoord werd aangevraagd op 13 augustus 2021 en verleend op 30 augustus 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Uit een aantal recente arresten van het Hof van Cassatie (dd. 24 september 2019, 21 januari 2020 en 30 juni 2020) blijkt dat het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen (hierna: KB Technische Eisen) niet zomaar kan worden toegepast op in het buitenland ingeschreven voertuigen.

De cassatiearresten hadden alle betrekking op in het buitenland ingeschreven voertuigen die geen geldig keuringsbewijs konden voorleggen.

Er werd deze buitenlandse bestuurders een inbreuk op artikel 24, §1, van het KB Technische Eisen ten laste gelegd. Dit artikel bepaalt:

“Geen enkel volgens dit besluit aan de autokeuring onderworpen voertuig mag zich op de openbare weg bevinden, tenzij het voorzien is van een geldig keuringsbewijs, het overeenkomstig keuringsvignet en een met zijn gebruik overeenstemmend identificatieverslag of technische fiche en een document “Visuele keuring van het voertuig”, voor zover deze documenten vereist zijn”.

Uit de cassatiearresten is gebleken dat artikel 24, §1, van het KB Technische Eisen niet van toepassing is op buitenlandse voertuigen, aangezien in artikel 2, §1, van het KB Technische Eisen het toepassingsgebied van het technisch reglement wordt beperkt tot de auto's die rijden onder dekking van een Belgische inschrijvingsplaat en op de erdoor getrokken Belgische aanhangwagens.

Op buitenlandse voertuigen rust op grond van het KB Technische Eisen bijgevolg geen verplichting om een geldig keuringsbewijs in het voertuig te hebben.

De cassatiearresten stellen ook vast dat een dergelijke verplichting evenmin kan worden afgeleid uit het koninklijk besluit van 1 september 2006 houdende invoering van de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die ingeschreven zijn in België of in het buitenland, dat intussen voor het Vlaamse Gewest werd vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2018 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen (hierna: BVR Controle Langs de Weg).

Buitenlandse voertuigen kunnen derhalve niet worden gesanctioneerd wanneer zij rondrijden zonder geldig keuringsbewijs.

Dit leidt niet alleen tot concurrentievervalsing t.o.v. in België ingeschreven voertuigen, het is ook nefast voor de verkeersveiligheid.

2. Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tracht deze ongelijkheid en onveilige situatie weg te werken door een verplichting in het leven te roepen voor buitenlandse voertuigen om in het bezit te zijn van een geldig bewijs van periodieke technische controle, zoals dat is vereist door het land van inschrijving.

Van een in een andere EU-lidstaat ingeschreven voertuig weten we dat het op grond van artikel 10 van richtlijn 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van

Richtlijn 2009/40/EG (hierna: RL 2014/45/EU) over een bewijs van periodieke technische controle moet beschikken.

Dit bewijs kan bestaan uit bv. een aanduiding in het inschrijvingsdocument, sticker, certificaat of enige andere gemakkelijk toegankelijke informatie. Het bewijs bevat een indicatie van de uiterste datum waarop de volgende technische controle moet plaatsvinden.

Voor niet in de EU ingeschreven voertuigen bevat het Verdrag van Wenen geen gelijkaardige verplichting, maar dit sluit niet uit dat de nationale regelgeving van het betrokken derde land dit mogelijks wel kan voorschrijven.

Door het nieuw ontworpen artikel 2, §4, lid 6, van het KB Technische Eisen zo te formuleren dat een buitenlands voertuig moet zijn voorzien van een geldig bewijs van periodieke technische controle, *“zoals dat is vereist door het land van inschrijving. Het bewijs wordt in het voertuig bewaard.”*, wordt er over gewaakt dat er geen eigenlijke verplichting tot het ondergaan van een periodieke keuring of het hebben van een bewijs van periodieke technische controle in het leven wordt geroepen. Het Vlaamse Gewest kan immers geen keuringsverplichting opleggen aan buitenlandse voertuigen, noch kan zij de periodiciteit of het bewijs van periodieke technische controle regelen.

Er wordt enkel opgelegd dat het bewijs van periodieke technische controle zich in het voertuig moet bevinden indien het land van inschrijving een bewijs van periodieke technische controle voorziet.

3. Het volstaat overigens niet om een verplichting op te leggen, er dient eveneens een sanctie te worden voorzien.

Aangezien de verplichting wordt ingeschreven in het KB Technische Eisen, geldt in de eerste plaats de algemene strafbaarstelling uit artikel 81 van het KB Technische Eisen volgens hetwelk *“elke overtreding van dit algemeen reglement wordt bestraft met de straffen vastgelegd in de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen”*.

Op basis van de algemene strafbaarstelling uit artikel 81 van het KB Technische Eisen kan een proces-verbaal worden opgesteld wegens inbreuk op het ontworpen artikel 2, §4, lid 6, van het KB Technisch Eisen.

Daarnaast wordt ook een onmiddellijke inning voorzien. Hiervoor wordt bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 1 september 2006 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen (hierna: KB Onmiddellijke Inningen Technische Eisen), aangepast.

De bepalingen met betrekking tot het niet kunnen voorleggen van een geldig keuringsbewijs worden aangevuld met het niet kunnen voorleggen van een geldig bewijs van periodieke technische controle en de toepasselijke bepalingen uit het KB Technische Eisen.

Dezelfde bedragen die gelden voor in België ingeschreven voertuigen zijn van toepassing.

4. Een belangrijke kanttekening bij het bovenstaande is dat het KB Onmiddellijke Inningen Technische Eisen op heden enkel van toepassing is op de categorieën van bedrijfsvoertuigen die vallen onder het toepassingsgebied van het BVR Controle Langs de Weg.

Gewone personenwagens vallen hier met andere woorden niet onder.

Zij kunnen daarentegen wel het voorwerp uitmaken van een proces-verbaal wegens inbreuk op het ontworpen artikel 2, §4, lid 6, van het KB Technisch Eisen (zie supra punt 3).

5. Tenslotte voegt het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een uitdrukkelijke strafbaarstelling toe in het BVR Controle langs de weg.

Het Hof van Cassatie had in één van haar arresten opgemerkt dat dit besluit geen uitdrukkelijke strafbaarstelling bevat.

Hoewel strikt genomen geen uitdrukkelijke strafbaarstelling is vereist ingevolge de bewoording van artikel 4 van de Wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, zou het weinig consequent zijn om geen uitdrukkelijke strafbaarstelling naar analogie met artikel 81 KB Technische Eisen op te nemen in het BVR Controle Langs de Weg.

Op die manier is het duidelijk dat ook de verplichtingen die rechtstreeks voortvloeien uit het BVR Controle Langs de Weg kunnen worden bestraft met de sancties uit de Wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen.

6. Volledigheidshalve kan nog worden verduidelijkt dat dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen betrekking heeft op het bepalen van eigenlijke technische eisen (waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven), maar dat het opleggen van de verplichting om in het bezit te zijn van een geldig bewijs van periodieke technische controle een maatregel vormt inzake de controle op de naleving van de technische voorschriften.

Overeenkomstig artikel 6, §1, XII, 4^o van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor *“het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverkeerstelling en de technische keuring van voertuigen die op de weg rijden in toepassing van de federale normen”*.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 roept een verplichting in het leven voor buitenlandse voertuigen om in het bezit te zijn van een geldig bewijs van periodieke technische controle, zoals dat is vereist door het land van inschrijving.

Hiertoe wordt een nieuw zesde lid toegevoegd aan artikel 2, §4, van het KB Technische Eisen, dat reeds een aantal bepalingen bevat die gelden voor in het buitenland ingeschreven voertuigen.

De verplichting om een geldig bewijs van periodieke technische controle bij te hebben, geldt enkel “zoals dat is vereist door het land van inschrijving”. Indien het land van inschrijving geen dergelijk bewijs uitreikt, geldt de verplichting bijgevolg niet.

Artikel 2

Voor de verplichting uit artikel 1, wordt een onmiddellijke inning voorzien in het KB Onmiddellijke Inningen Technische Eisen. De inbreuk voor Belgische voertuigen wordt aangevuld met een inbreuk voor in het buitenland ingeschreven voertuigen. Het bedrag van de onmiddellijke inning blijft ongewijzigd.

Tevens wordt naar het overeenstemmende artikel uit het KB Technische Eisen, waarop de inbreuk wordt begaan, verwezen.

Artikel 3

Dit artikel voorziet in een uitdrukkelijke strafbaarstelling in het BVR Controle Langs de Weg, naar analogie en tekstueel geïnspireerd op artikel 81 van het KB Technische eisen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Onderstaande tabel toont de controlecijfers van de voorbije 2 jaren (2019-2020) afkomstig van de Vlaamse wegeninspectie :

CLW 2019 - 2020	gecontroleerd	afgekeurd
Belgische voertuigen	5667	1856
Buitenlandse voertuigen	6937	1536
Totaal	12604	3392

Naar schatting is 1% van de gecontroleerde bedrijfsvoertuigen niet in het bezit van een geldig keuringsbewijs, wat een zeer voorzichtige raming vormt.

De voorziene onmiddellijke inning bedraagt € 1.000.

Er worden gemiddeld genomen meer buitenlandse bedrijfsvoertuigen gecontroleerd dan Belgische bedrijfsvoertuigen. 1% op 6937 gecontroleerde bedrijfsvoertuigen geeft een totale opbrengst aan onmiddellijke inningen van bijna € 70.000 op 2 jaar.

Daarbij dienen de minnelijke schikkingen en geldboetes te worden opgeteld die kunnen worden opgelegd aan personenwagens. Hiervan kan momenteel nog geen cijfermateriaal worden aangeleverd.

Bovenstaande cijfers dienen bovendien te worden aangevuld met de controlecijfers van de politiediensten:

Hoewel rekening moet worden gehouden met het feit dat de inkomsten afhankelijk zullen zijn van de handhavingsinspanningen: veel controles zullen leiden tot meer inkomsten in een beginperiode en nadien leiden tot een terugval wanneer weggebruikers weten dat dit gecontroleerd en bestraft wordt, kan op basis van het bovenstaande worden verwacht dat het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in ieder geval een positieve budgettaire impact zal hebben.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 12 augustus 2021 en was gunstig.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, verleende op 30 augustus 2021 zijn akkoord.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op het aantal uit te voeren controles, zodat er geen impact is op het personeel.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het advies worden ingewonnen van de Vlaamse commissie administratie-nijverheid en de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken
 - 2.1. te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse raadgevende commissie administratie-nijverheid in te winnen;
 - 2.2. te gelasten over voornoemd ontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS