

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- (voor)ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Door het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur kunnen bovenlokale sportinfrastructuur- en topsportinfrastructuurprojecten gesubsidieerd worden. Voor bovenlokale sportinfrastructuur kregen al 119 projecten over 4 projectoproepen een subsidiebelofte. Voor topsportinfrastructuur werd aan 8 projecten via 1 projectoproep een subsidie toegekend. Op basis van de ervaringen van Sport Vlaanderen uit de reeds georganiseerde projectoproepen en een evaluatie door een expertengroep werd reeds een ontwerp tot wijziging van het decreet ingediend bij het Vlaams Parlement. Ook het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur zou op een aantal punten gewijzigd moeten worden. Het betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar een verfijning van een aantal criteria die in het besluit geformuleerd zijn. Ook worden de proceduretermijnen bepaald indien de Vlaamse Regering voor een bepaald begrotingsjaar zou beslissen tot een tweede indienmoment voor projecten bovenlokale sportinfrastructuur, zoals bepaald door de decreetwijziging die via het Programmadecreet van 26 juni 2020 werd ingevoerd.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit betreft het beleidsveld Sport.

Dit voorontwerp van wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur geeft uitvoering aan het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur, en de voorgestelde wijzigingen via het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15

van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur (ingediend bij het Vlaams Parlement). De wijziging aan artikel 11 van het decreet die via het Programmadecreet van 26 juni 2020 werd ingevoerd, noopt ook tot een aanpassing van de procedurebepaling, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017.

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS). Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Een visie op de ontwikkeling van de eigen centra van Sport Vlaanderen en hoe deze vanuit een unieke positie bijdragen aan het Vlaamse sportinfrastructuurbeleid maken bovendien deel uit van dit plan. Samengevat staan volgende zes strategische krachtlijnen geformuleerd:

- Verminderen financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur;
- Verminderen financiële drempel voor topsportinfrastructuur;
- Evaluatie Centra van Sport Vlaanderen én uitbouwen tot Centers of Excellence;
- Faciliteren door middel van kennisdelen en informatievergaring;
- Faciliteren van de financiering van sportinfrastructuur;
- Optimale openstelling en benutting van bestaande sportinfrastructuur en openbare ruimte;

De eerste twee krachtlijnen hebben geleid tot de opmaak van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Het bijhorende uitvoeringsbesluit keurde de Vlaamse Regering op 16 juni 2017 goed (bijlage 3).

Het decreet van 5 mei 2017 regelt enerzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en anderzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van topsportinfrastructuur. Het decreet wordt uitgevoerd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur.

De Vlaamse Regering gaf op 2 oktober 2020 zijn definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur (VR 2020 0210 DOC. 1069-1).

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/361 van 23 oktober 2020.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

In 2015 stelde een expertengroep een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur op. Deze definitie vormt de basis van de criteria van de mate van bovenlokaliteit van een sportinfrastructuur. Naar aanleiding van de ervaringen uit de projectoproepen 2017 en 2018 riep Sport Vlaanderen in juni 2018 deze expertengroep opnieuw samen met de vraag om het decreet en het uitvoeringsbesluit te evalueren. Het doel van dit overleg was om het begrip 'bovenlokaliteit', dat in het decreet en het uitvoeringsbesluit vervat is in acht criteria, en de verschillende beoordelingscriteria onder de loep te nemen. De conclusies die een wijziging van het decreet of

uitvoeringsbesluit impliceren, werden door Sport Vlaanderen gebundeld. Sport Vlaanderen voegt hier enkele elementen aan toe, vastgesteld op basis van haar ervaring als coördinator en beoordelaar van de projectoproepen van 2017 tot en met 2019.

De Vlaamse Regering gaf op 2 oktober 2020 zijn definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Het ontwerp van decreet betreft geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar eerder een verfijning van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

Hetzelfde geldt voor voorliggend voorstel tot wijziging van het uitvoeringsbesluit. Uit de evaluatie bleek dat sommige criteria verder moesten toegelicht of dat de procedure moest worden geoptimaliseerd.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel(s) voorontwerp tot wijziging van het besluit Vlaamse Regering van 16 juni 2017	Criterium/thema	Artikel(s) BVR 16/6/2017	Toelichting
Art. 1 en 9	Subsidieerbare kosten	Art. 2, derde lid, 1° en artikel 15, derde lid, 1°	Om de beschikbare middelen prioritair naar sportinfrastructuur te laten gaan, zijn in het besluit een aantal kosten expliciet uitgesloten. Er wordt voorgesteld om ook de omgevingsaanleg, zoals bv toegangswegen, ... uitdrukkelijk uit te sluiten van subsidiëring
Art. 2	Subcriteria bovenlokaal	art. 3, vijfde lid	Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere of verschillende sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Er wordt verduidelijkt hoe de score van bovenlokaliteit in dat geval wordt bepaald.
Art. 3, 5 en 6		Art. 5, 6, 7, eerste lid, 8, eerste lid en 9, eerste lid	Vermits in artikel 7, §1, van het decreet van 5 mei 2017 een nieuw tweede lid werd ingevoegd (artikel 3, 5° decreet van xx xx 2020 tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur), moeten de

			verwijzingen in de artikelen van het besluit worden aangepast.
<b>Art. 4 en art. 10</b>	Minimale eis: Zakelijk recht	nieuw artikel 4/1 en 16/1	<p>Uit de praktijk blijkt dat veel projecten op het moment van de deadline om een subsidieaanvraag in te dienen nog niet beschikken over een zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd. Desondanks beschikt men wel over voldoende garanties dat het zakelijk recht zal gevestigd worden. Vaak moet men enkel nog de administratieve weg doorlopen bij bv. de notaris. Een soepelere formulering is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan. In het ontwerp tot wijziging van het decreet wordt dit geregeld: een overeenkomst of beslissing van de bevoegde rechtspersoon dat het zakelijk recht zal worden gevestigd uiterlijk op de datum van de aanvang van de werken is voldoende.</p> <p>In de voorgestelde bepaling voor het uitvoeringsbesluit wordt nader toegelicht dat deze overeenkomst of beslissing niet onder opschortende of ontbindende voorwaarden mag zijn, behoudens de voorwaarde m.b.t. de toekenning van een subsidie op basis van het decreet bovenlokale sportinfrastructuur.</p>
<b>Art. 7</b>	Toegankelijkheid	Art. 11, derde lid, 4°	<p>In het ontwerp tot wijziging van het decreet wordt rekening gehouden met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Dit is een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht.</p> <p>In de wijziging tot uitvoeringsbesluit wordt dit</p>

			nader toegelicht: de mate waarin in het concept maximaal rekening wordt gehouden met elke gebruikersgroep zodat de sportinfrastructuur goed bereikbaar is en iedereen optimaal kan gebruikmaken van de sportinfrastructuur. Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de context waarin de sportinfrastructuur wordt gerealiseerd.
	Innovatie	art. 11, derde lid, 5°	In de huidige formulering wordt inzake innovatie hoofdzakelijk de nadruk gelegd op het gebruik van nieuwe technologieën, terwijl innovatie ruimer gaat dan dat. Het doel van het criterium is om sportinfrastructuur te ondersteunen waarbij innovatie gebruikt wordt om de Vlaming aan te zetten tot sporten en te blijven sporten en dat de sportinfrastructuur <i>future proof</i> wordt. Het artikel zal dus in die zin worden aangepast: de mate waarin wordt ingespeeld op trends, die een impact hebben op het Vlaamse sportgedrag in de toekomst of de mate waarin bij de realisatie of exploitatie nieuwe technologieën worden gebruikt. Belangrijke trends zijn: zuinig ruimtegebruik, toenemende bevolkingsgroei en vergrijzing, verstedelijking, multiculturele samenleving, klimaatsverandering en duurzaamheid.
<b>Art. 8</b>	Procedure – uiterlijke termijn indienen	Artikel 14, (nieuw) vijfde lid	Via het programmadecreet werd in het decreet toegevoegd dat de Vlaamse Regering kan beslissen dat in een bepaald begrotingsjaar twee oproepen worden georganiseerd. Dit zorgt voor meer continuïteit in de investeringen die Vlaanderen levert inzake sportinfrastructuur. In voorgestelde bepaling worden de uiterlijke indiendatum en de uiterlijke beslissingsdatum tot

			subsiëring opgenomen ingeval van een tweede indienmoment.
<b>Art. 11</b>	Minimale eis: Prioritaire terbeschikkingstelling van de topsportinfrastructuur	Art. 19	In de vorige topsportoproep werd geen minimum contingent aan prioritaire gebruiksuren opgelegd, en werden aanvragen ingediend voor een zeer beperkt aantal prioritaire gebruiksuren Topsport met dus weinig tot geen prioriteit op topsport.. Het vooropstellen van een minimaal contingent aan prioritaire gebruiksuren topsport is niet meer dan een logische voorwaarde.-De Vlaamse topsporters dienen op structurele basis gebruik te kunnen maken van deze trainingsinfrastructuur Topsport, overeenkomend met een minimale prioritaire terbeschikkingstelling van 2u/week (≈100u op jaarbasis).
<b>Art. 12</b>	Inwerkingtreding		Voorliggend besluit treedt, net zoals het wijzigingsdecreet (cf. delegatiebepaling aan de Vlaamse Regering) op 1 februari 2021 in werking. Op die manier worden de voorgestelde wijzigingen aan het decreet en besluit van toepassing vanaf de eerstvolgende oproep in 2021.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De benodigde kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel HB0-1HFD5NY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid. Jaarlijks wordt er minimaal 5 miljoen euro voorzien voor projectoproepen voor bovenlokale sportinfrastructuur. 10 miljoen euro gaat om de 4 jaar naar topsportinfrastructuur.

Langs de uitgavenzijde van de ESR-begroting van het Agentschap Sport Vlaanderen worden de verbintenissen vastgelegd op begrotingsartikel HG0-1HFD50A-WT. Deze middelen zijn geruiterd waardoor het onbelast kredietsaldo op begrotingsartikel HG0-1HFD50A-WT op 31 december van elk

begrotingsjaar overgedragen wordt en samengevoegd wordt met de overeenstemmende kredieten van het daaropvolgende begrotingsjaar.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 oktober 2020.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 16 november 2020.

## **B. ESR-TOETS**

Via het decreet worden éénmalige investeringssubsidies toegekend. Alternatieve financieringsvormen zijn dus niet voorzien. Het opmaken van een ESR-toets is niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel tot wijziging van het uitvoeringsbesluit heeft geen bijkomende impact op het personeel van Sport Vlaanderen.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel tot wijziging van het uitvoeringsbesluit heeft geen bijkomende impact op het personeel van Sport Vlaanderen.

## **4. VERDER TRAJECT**

De principieel goedgekeurde tekst zal voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Sportraad en in een volgende fase aan de Raad van State.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand
  - \* te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) (SARC)
  - \* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

\* te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst., met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
- Advies IF