

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN,
VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
Principiële goedkeuring

Dit voorontwerp van decreet houdt de instemming in met het samenwerkingsakkoord van [datum] strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

Het voorliggend ontwerp wil het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 op zes vlakken inhoudelijk wijzigen. Hieronder volgt een beknopt overzicht:

1. Rechtzetting materiële fouten

In voornoemd samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 zijn een aantal materiële fouten geslopen, vooral door de snelheid waarmee is gewerkt en de aanpassingen die moesten gebeuren ingevolge de ingewonnen adviezen.

2. Uitbreiding in de tijd van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten.

In het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 werd het gebruik van het COVID Safe Ticket ingevoerd voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten en werd tevens bepaald dat deze maatregel maar van toepassing was tot en met 30 september 2021. Gezien enerzijds de epidemiologische situatie in België nog altijd precair blijft en de besmettingen met COVID-19 in

1) Artikel 16 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

In de artikelsgewijze toelichting van artikel 16 van het samenwerkingsakkoord werd in de verschillende taalversies nog melding gemaakt van het begrip protocolakkoord. Dit terwijl de tekst van artikel 16 geen melding meer maakt van het begrip “protocolakkoord”, maar dit op grond van het advies van de GBA en de RvS verving door “**verwerkersovereenkomst**”. Het spreekt voor zich dat de artikelsgewijze toelichting de tekst van het artikel dient te volgen. Derhalve dient de artikelsgewijze toelichting bij artikel 16 in de verschillende taalversies te worden aangepast.

2) Artikel 33, §1, 1° en 2°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

In huidig artikel 33, §1, 2°, wordt bepaald dat artikel 1 in werking treedt op 16 juni 2021. Deze bepaling is correct wat betreft artikel 1, §1, maar wat betreft artikel 1, §2, moet hierbij worden vermeld dat de definities opgenomen in deze paragraaf, tevens gestipuleerd worden in de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat en dat deze paragraaf dus enkel uitwerking kan hebben tot en met 30 juni 2021. Artikel 1, §2, zal dan ook worden opgenomen in de opsomming van artikel 33, §1, 1°, van voornoemd samenwerkingsakkoord. Tegelijkertijd zal artikel 33, §1, 2°, verduidelijken dat het in dat geval enkel artikel 1, §1, betreft.

3) Artikel 33, §2 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

Verder bevat ook §2 van artikel 33 een onzorgvuldigheid. Immers, in deze paragraaf wordt gesteld dat enkel artikel 33, §1, 1°, een uitzondering vormt op het algemene principe dat de bepalingen van Titel I tot en met Titel VII in werking treden op de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste wetgevende handeling tot instemming met het samenwerkingsakkoord. Echter, artikel 33, §2, 2° (zijnde de bepalingen die betrekking hebben op de onderliggende gegevensstromen teneinde de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat te realiseren en het gebruik van de COVIDSafe applicatie) vormt/vormen eveneens een uitzondering op deze algemene regel. Aldus dient de desbetreffende bepaling van artikel 33, §2, aldus te worden aangepast.

Met voornoemde aanpassingen worden géén inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Uit de tekst van het samenwerkingsakkoord (zowel in de algemene toelichting, de artikelsgewijze toelichting en de tekst van het samenwerkingsakkoord zelf) blijkt immers duidelijk dat het steeds de bedoeling is geweest van de opstellers van voornoemd samenwerkingsakkoord om het mogelijk te maken het digitaal EU-COVID-certificaat vanaf 16 juni 2021 ter beschikking te stellen aan Belgische burgers. Verder blijkt ook duidelijk uit het samenwerkingsakkoord dat de onderliggende gegevensstromen teneinde de opmaak en de afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat mogelijk te maken alsook het gebruik van de COVIDSafe applicatie vanaf 16 juni reeds mogelijk of beschikbaar dienen te zijn.

4) Artikel 33, §3, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021

Ook in artikel 33, §3 sloop een onzorgvuldigheid. Immers, de huidige versie van het artikel stelt dat enkel de artikelen, bedoeld in artikel 33, §1, 1°, een uitzondering vormen op de algemene regel dat de bepalingen van Titel I tot en met VII van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 buitenwerking treden op de datum van buitenwerkingtreding van de verordening digitaal EU-COVID-certificaat en verordening digitaal EU-COVID-certificaat voor onderdanen derde landen. Dit is echter ook het geval voor wat betreft de bepalingen met betrekking tot het Covid Safe Ticket.

Immers, de bepalingen inzake het Covid Safe Ticket zijn slechts van toepassing tot en met 31 oktober 2021. Inderdaad, na deze datum mag er geen Covid Safe Ticket meer gegenereerd worden. Aldus vormen de artikelen 12 en 13 eveneens een uitzondering op de algemene regel van de buitenwerkingtreding zoals bepaald in artikel 33, §3.



A.2. Uitbreiding in de tijd van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten.

In het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 werd het gebruik van het COVID Safe Ticket ingevoerd voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten en werd tevens bepaald dat deze maatregel maar van toepassing was tot en met 30 september 2021. Gezien enerzijds de epidemiologische situatie in België nog altijd precair blijft en de besmettingen met COVID-19 in sommige delen van het land opnieuw in stijgende lijn zijn en gezien anderzijds het feit dat een heropflakking van het virus nooit uit te sluiten valt, kan het COVID Safe Ticket op dat ogenblik een nuttig instrument zijn om te vermijden dat een hele reeks activiteiten opnieuw moet worden beperkt. Daarom wordt het noodzakelijk geacht om voor een periode langer dan 30 september 2021 het gebruik van het COVID Safe Ticket toe te staan. In die zin wordt de toepasselijkheid van de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten verlengd van 30 september 2021 tot en met 31 oktober 2021.

Zoals hierboven aangehaald kan een opflakking van het virus nooit worden uitgesloten, derhalve is het wenselijk om de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten toepasselijk te maken van zodra een epidemische noodsituatie overeenkomstig de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie wordt afgekondigd. In die zin wordt dan ook bevestigd dat de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten inwerking blijven tot en met 30 juni 2022 en dit in lijn met de artikelen die de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat regelen. De artikelen die betrekking hebben op het COVID Safe Ticket werden in die zin dan ook aangepast om die verlenging toepassing te laten vinden.

A.3. Uitbreiding materieel toepassingsgebied van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten: limitatieve lijst van sectoren

Naast de verlenging van de toepasselijkheid en het gebruik van het COVID Safe Ticket voor proef- en pilootprojecten en massa-evenementen, is er uit de recente adviezen van de GEMS van 18 augustus en 31 augustus 2021 (hetgeen op vraag van het COVIDcommissariaat werd gevraagd), gebleken dat er voldoende epidemiologische redenen voorhanden zijn om het toepassingsgebied van het gebruik van het COVID Safe Ticket uit te breiden tot andere sectoren dan enkel de massa-evenementen en proef- en pilootprojecten. Uitsluitend op verzoek van de gefedereerde entiteiten die de epidemiologische omstandigheden moeten rechtvaardigen, en met inachtneming en rechtvaardiging van het proportionaliteitsbeginsel, werd een dergelijke uitbreiding van het toepassingsgebied overeenkomstig de sectoren (die in de adviezen van de GEMS als aangewezen worden aangeduid voor het gebruik van het COVID Safe Ticket) dan ook ingeschreven in het samenwerkingsakkoord, om de mogelijkheid te bieden om over te gaan tot een dergelijke uitbreiding binnen de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten die zulks wensen.

Dit gebeurt echter met eerbiediging voor het recht op bescherming van het privéleven. Het is niet de bedoeling om het gebruik van het COVID Safe Ticket een te substantiële inmenging in het privéleven van personen te laten uitmaken. Zo kan het COVID Safe Ticket nog altijd niet worden toegepast in de privésfeer en worden (onder andere) essentiële diensten zoals o.m. openbaar vervoer, overheidsdiensten, onderwijsactiviteiten (zoals kleuter-, lagere- en - middelbare scholen, universiteiten en hogescholen, kunstacademies, balletscholen,...) en winkels en winkelcentra niet opgenomen in de lijst van sectoren waar een dergelijke uitbreiding wordt voorzien.

Voorts wordt deze uitbreiding van het materieel toepassingsgebied naar bijkomende, limitatief opgesomde sectoren (zie hieronder), waar de kans op een verdere verspreiding van COVID-19 het grootst is niet de facto ingevoerd. Het concrete gebruik van het COVID Safe Ticket kan in deze sectoren pas mogelijk of verplicht worden gemaakt wanneer een gefedereerde entiteit hiertoe een

////////////////////////////////////

A.4. Uitbreiding materieel toepassingsgebied van de artikelen die het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket uiteenzetten: de mogelijkheid voor gefedereerde entiteiten en de gouverneurs of burgemeesters het COVID Safe Ticket in te zetten in bepaalde omstandigheden en voor een bepaalde duur, in overeenstemming met hun respectieve bevoegdheden

Ook kan worden vastgesteld dat er sinds de vaccinatiecampagne lopende is, sprake is van verschillende lokale epidemiologische omstandigheden tussen de verschillende gefedereerde entiteiten. Bijvoorbeeld een lagere vaccinatiegraad of relatief hoger aantal ziekenhuisopnames binnen een bepaalde deelstaat. Deze epidemiologische verschillen kunnen vereisen of toelaten dat er zich voor een bepaalde gemeenschap of regio een uitbreiding van het inzetten en het gebruik van het COVID Safe Ticket opdringt, daar waar voor andere gemeenschappen en regio's een dergelijke noodzaak niet bestaat of niet kan worden gerechtvaardigd aan de hand van epidemiologische omstandigheden.

In het eerste geval dient het voor een gefedereerde entiteit, in het kader van haar autonomie dan ook mogelijk te zijn om voor wat betreft diens grondgebied een uitbreiding van de maatregelen te kunnen activeren en vervolgens toepassen, voor zover epidemiologische omstandigheden dit rechtvaardigen en na advies van de RAG van deze omstandigheden.

Deze gediversifieerde toepassing van het COVID Safe Ticket zorgt eveneens voor een proportionele toepassing van dit instrument. Enkel wanneer de epidemiologische toestand het rechtvaardigt en na advies van de RAG van deze omstandigheden, kan een regio of gemeenschap dan immers deze maatregelen in werking stellen. Na 31 oktober 2021 geldt als het uitgangspunt zelfs dat het COVID Safe Ticket niet meer toepasbaar/toepasselijk is en dus niet meer zal kunnen worden gebruikt, tenzij er een dergelijk verontrustende epidemiologische toestand aanwezig is in een bepaalde regio of gemeenschap en de RAG dit mee onderschrijft. Zo blijft het gebruik beperkt tot waar en wanneer het absoluut noodzakelijk is.

In diezelfde zin, op verzoek van de gefedereerde entiteit(en) en op hun initiatief, dient aan de bevoegde gouverneurs en burgemeester de mogelijkheid te worden geboden om – enkel - voor de massa-evenementen en de proef-en pilootprojecten strengere maatregelen te nemen met name voor wat betreft (i) het aantal bezoekers of (ii) het verplicht maken voor een welbepaald massa-evenement of proef-en pilootproject binnen de aan hen toegekende bevoegdheid indien er epidemiologische omstandigheden op het grondgebied van de provincie of de gemeente zijn die dergelijke maatregelen rechtvaardigen en na advies van deze omstandigheden door de RAG. In geen geval kan een burgemeester of gouverneur zomaar het gebruik van het COVID Safe Ticket mogelijk maken of verplichten of enige verstrengde maatregelen nemen met betrekking tot het gebruik van het COVID Safe Ticket in de bijkomende, hierboven opgeëlijste sectoren. Bovendien dienen deze maatregelen te worden beperkt in de tijd, waarbij het ten sterkste wordt aanbevolen deze niet langer dan 30 dagen te laten duren.

Wat meer is:

- indien de burgemeesters en gouverneurs de hierboven beschreven mogelijkheid willen uitoefenen om bepaalde verstrengende maatregelen te nemen voor het gebruik van het COVID Safe Ticket in het kader van massa-evenement of proef-of pilootproject voor het grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn, zullen zij dit tot en met 31 oktober 2021 enkel kunnen voor zover:
 - o er epidemiologische omstandigheden zijn die dergelijke maatregelen rechtvaardigen en na advies door de RAG van deze omstandigheden;
 - o zij dergelijke maatregelen hebben afgestemd met de bevoegde ministers op het federale niveau en hiervoor instemming hebben verkregen.
- Indien de burgemeesters en gouverneurs vanaf 1 november 2021 dergelijke maatregelen willen nemen, zullen zij dit enkel kunnen voor zover:

////////////////////////////////////

- er epidemiologische omstandigheden op hun grondgebied zijn die dergelijke maatregelen rechtvaardigen en na advies door de RAG van deze omstandigheden;
- de gefedereerde entiteit binnen het grondgebied waarvoor de desbetreffende burgemeester of gouverneur bevoegd is, het gebruik van het COVID Safe Ticket van toepassing heeft gemaakt en heeft ingeschreven in een decreet of ordonnantie;
- zij dergelijke maatregelen hebben afgestemd met de bevoegde ministers van de gefedereerde entiteit waaronder zij vallen; en
- zij hiervoor instemming hebben verkregen van de bevoegde ministers van die gefedereerde entiteit.

Deze uitbreiding van het toepassingsgebied van het COVID Safe Ticket geeft aan de gefedereerde entiteiten en de burgemeesters of gouverneurs de mogelijkheid het COVID Safe Ticket in te zetten in bepaalde omstandigheden en voor een bepaalde duur, in overeenstemming met hun respectievelijke bevoegdheden. Doch hierbij mag men niet uit het oog verliezen dat op basis van hun respectieve bevoegdheden deze uitbreiding van het toepassingsgebied echter beperkt is.

De uitbreiding van het toepassingsgebied om – op vraag van de gefedereerde entiteiten - maatregelen te nemen voor de gefedereerde entiteiten en burgemeesters of gouverneurs, wordt voorzien in dit samenwerkingsakkoord. De voorwaarden om een geldig COVID Safe Ticket te genereren dat de toegang verschaft tot massa-evenementen of proef- en pilootprojecten, wordt echter nog steeds bepaald in een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Wanneer een gefedereerde entiteit, een burgemeester of een gouverneur beslist, conform diens bevoegdheden, om een specifiekere toepassing van het COVID Safe Ticket in te voeren, gebeurt dit op exclusief initiatief van de gefedereerde entiteit, en via de eigen regelgeving van deze gefedereerde entiteit, burgemeester of gouverneur, doch in lijn met de principes van de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat, de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat voor onderdanen derde landen en dit Samenwerkingsakkoord.

A.5. De uitbreiding in de tijd

Ten slotte wil voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord tegemoet komen aan de situatie na de geldigheidsduur van de bepalingen inzake het Covid Safe Ticket (artikel 12 en 13).

A. Periode van 1 oktober 2021 tot en met 31 oktober 2021

De mogelijkheid tot uitbreiding van het toepassingsgebied van het gebruik van het COVID Safe Ticket en tot mogelijke verstrenging van de modaliteiten van het COVID Safe Ticket, zoals het verlagen van de aantallen bezoekers voor massa-evenementen en proef- en pilootprojecten of het gebruik van het COVID Safe Ticket verplicht maken voor bepaalde evenementen en sectoren, is mogelijk vanaf 1 oktober tot en met 31 oktober 2021 voor zover de epidemiologische omstandigheden dit rechtvaardigen, met respect voor en justificatie van het principe van de proportionaliteit en na advies van deze omstandigheden door de RAG. Het gebruik van het COVID Safe Ticket voor dit uitgebreid toepassingsgebied bestaat niet de facto maar zal steeds dienen te worden voorzien in een decreet of ordonnantie van deze gefedereerde entiteit op basis van diens bevoegdheid inzake gezondheidspreventie.

B. Periode na 31 oktober 2021

Mogelijkheid 1: gebruik van het COVID Safe Ticket door gefedereerde entiteit

In de periode na 31 oktober 2021, zal het COVID Safe Ticket niet langer geldig kunnen worden gebruikt en is het dus niet langer van toepassing, niettegenstaande het feit dat de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten in dit samenwerkingsakkoord nog altijd in werking blijven tot 30 juni 2022 (zijnde de einddatum van de

////////////////////////////////////

Verordening digitaal EU-COVID-certificaat en de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat voor onderdanen derde landen) conform hetgeen bepaald voor het digitaal EU-COVID certificaat. Dit teneinde in te gaan op de vraag van de gefedereerde entiteiten en deze entiteiten de mogelijkheid te bieden om het COVID Safe Ticket na 31 oktober 2021 te gebruiken (of zelfs te verplichten) voor massa-evenementen en proef-en pilootprojecten en voor de bijkomende limitatieve lijst van sectoren (zoals hierboven opgelijst) wanneer zij geconfronteerd worden met ongunstige epidemiologische omstandigheden binnen hun regio of gemeenschap en na advies daarvan door de RAG. Waar nodig krachtens of in het licht van de sector waar het COVID Safe Ticket zal worden gebruikt, moet de gefedereerde entiteit een interne bevoegdheidsverdeling bepalen en hiervoor de nodige wetgevende initiatieven nemen. Deze uitbreiding kan zowel materieel als territoriaal zijn en bestaan uit het gebruik en het al dan niet verplicht maken van het COVID Safe Ticket binnen een welbepaald toepassingsgebied, zijnde enerzijds de massa-evenementen en de proef- en pilootprojecten, en anderzijds de sectoren die limitatief opgesomd worden in dit samenwerkingsakkoord. Ook is het verplicht maken van het gebruik van het COVID Safe Ticket op het grondgebied van de gefedereerde entiteit mogelijk. Wel zal dit verder gebruik van het COVID Safe Ticket vanaf 1 november 2021 dienen te worden beperkt in de tijd, waarbij het ten sterkste wordt aanbevolen deze maatregelen nooit langer dan 3 maanden in te voeren.

Mogelijkheid 2: beëindiging federale fase, zonder dat de epidemische noodsituatie op grond van de wet van 14 augustus 2021 wordt afgekondigd

In het geval dat de federale fase van het nationaal plan overeenkomstig het ministerieel besluit van 13 maart 2020 houdende de afkondiging van de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis COVID-19 volledig wordt beëindigd en voorwaarden van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie niet zijn vervuld en er dus geen toepassing wordt gemaakt van deze wet van 14 augustus 2021, dient een gefedereerde entiteit voor zover deze middels een decreet of ordonnantie het gebruik van het COVID Safe Ticket heeft voorzien, na te gaan (en desgevallend te voorzien) of op grond van voornoemd decreet of ordonnantie de bevoegde gouverneur of bevoegde burgemeester de nodige uitvoeringsmodaliteiten inzake handhaving kan nemen teneinde het gebruik van het COVID Safe Ticket te kunnen handhaven. Deze maatregelen van bestuurlijke politie gelden enkel met betrekking tot het COVID Safe Ticket en kunnen van kracht zijn tot de duurtijd die voorzien is door de bevoegde gefedereerde entiteit in het respectievelijke decreet of ordonnantie met betrekking tot de het voorzien van het gebruik van het COVID Safe Ticket door deze gefedereerde entiteit en voor zover de voorwaarden van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie niet zijn vervuld en dus geen toepassing wordt gemaakt van deze wet.

De aantallen bezoekers voor massa-evenementen zal in dergelijke situatie worden bepaald in een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Mogelijkheid 3: de epidemische noodsituatie op grond van de wet van 14 augustus 2021 wordt conform die wet afgekondigd

Indien de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie wordt toegepast, kunnen de artikelen die betrekking hebben op het wettelijk kader rond het COVID Safe Ticket of dit wettelijk kader uiteenzetten, tevens worden toegepast. Voor zover nodig dient hierbij wel te worden gepreciseerd dat dit maar kan voor een periode die loopt tot 30 juni 2022. Teneinde een aanpak te kunnen voorzien die aangepast is aan de epidemiologische situatie van dat ogenblik, zal worden geëvalueerd of het gebruik van het COVID Safe Ticket op federaal niveau zal moeten worden toegepast of dat een gebruik van het COVID Safe Ticket in bepaalde regio's of gemeenschappen nog steeds wenselijk is. Wanneer besloten wordt dat de epidemiologische situatie een aanpak van de gezondheids crisis op federaal niveau vereist, zullen

////////////////////////////////////

de gefedereerde entiteiten niet of niet langer via een decreet of ordonnantie tot een ander gebruik van het COVID Safe Ticket kunnen beslissen.

Het toepassingsgebied van het COVID Safe Ticket zal uiteengezet worden in een uitvoerend samenwerkingsakkoord of in een decreet of ordonnantie van de gefedereerde entiteiten, afhankelijk van de hierboven genoemde evaluatie bij toepassing van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een artikelsgewijze bespreking van het voorontwerp van decreet is niet nodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen budgettaire impact. Met dit ontwerp wordt enerzijds beoogd een aantal materiële onvolkomenheden van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 ongedaan te maken. Dat betreffen geen inhoudelijke wijzigingen. De inhoudelijke wijzigingen, zoals opgesomd onder A.2 t.e.m. A.5. hebben evenmin budgettaire impact (uitbreiding van de artikelen in de tijd, uitbreiding gebruik CST tot welbepaalde sectoren, mogelijkheid voor gefedereerde entiteiten en gouverneurs of burgemeesters het CST in te zetten in bepaalde omstandigheden en voor een bepaalde duur).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 werd verkregen op 18 juni 2021. Het begrotingsakkoord was niet vereist.

Het advies van de Inspectie van Financiën over het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord werd verleend op 8 september 2021. De Inspectie van Financiën kan bevestigen dat de voorgestelde aanpassingen geen budgettaire gevolgen sorteren. Het begrotingsakkoord moet niet ingewonnen worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a) personeel: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.

b) werkingsuitgaven: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.

////////////////////////////////////

gevraagd tegen 31 oktober 2021, en dit op advies van de verschillende expertgroepen. Omdat het huidige wetgevend samenwerkingsakkoord verstrijkt op 30 september moet er dus op één maand tijd een nieuw wetgevend samenwerkingsakkoord worden gesloten en ook het uitvoerende samenwerkingsakkoord moet worden aangepast.

Daarenboven wordt de strategie verschoven van een globale bestrijding van de pandemie naar een meer gerichte bestrijding op basis van de epidemiologische toestand van een bepaalde regio.

Zolang de federale fase nog geldig is en minimaal vanaf 1 oktober 2021 tot 31 oktober 2021 wordt er daarom voorzien in een uitbreiding van het toepassingsgebied van het CST (sectoren, aantal deelnemers aan samenscholingen, lokale noden voor een correcte bestrijding van de pandemie) en dit op basis van een delegatie naar de gefedereerde entiteiten, gouverneurs en burgemeesters.

Zelfs als de federale fase van de pandemie niet meer actief is, en er ook geen noodzaak is om de pandemiewet te activeren, moet er een oplossing op tafel liggen waarbij de gefedereerde entiteiten op basis van de lokale epidemiologische toestand en op basis van een gemotiveerde beslissing vanaf 1 november 2021 door middel van een decreet of ordonnantie plaatselijk gebruik kunnen maken van bepaalde werkinstrumenten (zoals het gebruik van het CST, toepassing voor specifieke sectoren, grootte van de samenscholingen en de lokalisatie). Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, de voorziene uitbreidingen (sectoren, regio, deelnemers) voor het gebruik van het Digitaal Covid Certificaat en het Covid Safe Ticket voor binnenlands gebruik, de mogelijkheid van delegatie, en de beschikbaarheid van het CST als instrument voor lokale bestrijding na 31 oktober 2021 al of niet op basis van een geactiveerde pandemiewet;

- 4.4. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door het feit dat het OCC een verlenging heeft gevraagd tegen 31 oktober 2021, en dit op advies van de verschillende expertgroepen. Omdat het huidige wetgevend samenwerkingsakkoord verstrijkt op 30 september moet er dus op één maand tijd een nieuw wetgevend samenwerkingsakkoord worden gesloten en ook het uitvoerende samenwerkingsakkoord moet worden aangepast. Daarenboven wordt de strategie verschoven van een globale bestrijding van de pandemie naar een meer gerichte bestrijding op basis van de epidemiologische toestand van een bepaalde regio.

Zolang de federale fase nog geldig is en minimaal vanaf 1 oktober 2021 tot 31 oktober 2021 wordt er daarom voorzien in een uitbreiding van het toepassingsgebied van het CST (sectoren, aantal deelnemers aan samenscholingen, lokale noden voor een correcte bestrijding van de pandemie) en dit op basis van een delegatie naar de gefedereerde entiteiten, gouverneurs en burgemeesters.

Zelfs als de federale fase van de pandemie niet meer actief is, en er ook geen noodzaak is om de pandemiewet te activeren, moet er een oplossing op tafel liggen waarbij de gefedereerde entiteiten op basis van de lokale epidemiologische toestand en op basis van een gemotiveerde beslissing vanaf 1 november 2021 door middel van een decreet of ordonnantie plaatselijk gebruik kunnen maken van bepaalde werkinstrumenten (zoals het gebruik van het CST, toepassing voor specifieke sectoren, grootte van de samenscholingen en de lokalisatie). Daarom is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd teneinde een solide juridisch kader te creëren omtrent de benodigde gegevensverwerkingen, de voorziene uitbreidingen (sectoren, regio, deelnemers) voor het gebruik van het Digitaal Covid Certificaat en het Covid Safe Ticket voor binnenlands gebruik, de mogelijkheid van delegatie, en de beschikbaarheid van het CST als instrument voor lokale bestrijding na 31 oktober 2021 al of niet op basis van een geactiveerde pandemiewet.



5. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen voor zover de eventuele aanpassingen aan het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord enkel het gevolg zijn van de verwerking van de ingewonnen adviezen.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

//