

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In navolging van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, wijzigt de Vlaamse Regering de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010. Hierdoor hebben de personeelsleden die onder dit deelakkoord VIA6 vallen, vanaf 2021 recht op een verhoogde eindejaarstoelage. Voor de personeelsleden uit dit deelakkoord die tewerkgesteld zijn in de geregionaliseerde sectoren of de klassieke zorg- en welzijnssectoren, wordt bijkomend een retroactieve verhoging van de eindejaarstoelage van 2020 vastgesteld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdoelstelling: uitvoering geven aan het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector dat op 22 december 2020 werd gesloten tussen de sociale partners en de Vlaamse Regering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2021/47 van 18 februari 2021.

Eerste principiële goedkeuring

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 19 maart 2021 (VR 2021 1903 DOC.0265).

Onderhandelingen met de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 12 mei 2021 onderhandeld met de vakorganisaties in het comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, met een protocol 2021/3 tot gevolg.

Advies Raad van State

De Raad van State verleende op 14 juli 2021 advies nr. 69.606/3 over het ontwerp van besluit. Hieronder volgt een bespreking van het advies.

1. De Raad van State merkt op dat de verhoging van de eindejaarstoelage met **terugwerkende kracht** vanaf 1 november 2020 wordt toegekend aan de personeelsleden vermeld in punt 2 onder de rubriek “Dringende maatregelen koopkracht” van het deelakkoord VIA6 - koopkracht publieke sector van 22 december 2020. Het verlenen van een dergelijke terugwerkende kracht is enkel toelaatbaar indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. De Raad van State kan aannemen dat het niet onredelijk is om de gigantische inspanningen en de impact van de COVID-19-pandemie op het personeel van de zorg- en welzijnssector in rekening te brengen bij de uitwerking in de tijd van de maatregelen in het VIA6-akkoord.
2. **Toepassingsgebied:** de Raad van State merkt op dat in de nota aan de Vlaamse Regering de categorieën van personeelsleden worden opgesomd waarop de regeling van de verhoogde eindejaarstoelage van toepassing is, maar dat er in het besluit zelf verwezen wordt naar “de personeelsleden, vermeld in punt 1 onder de rubriek ‘dringende maatregelen koopkracht’ van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector van 22 december 2020”, waarbij dit deelakkoord als bijlage wordt opgenomen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010. Ook bij de regeling met terugwerkende

kracht worden de categorieën van personeelsleden afgebakend door middel van een verwijzing naar punt 2 van het deelakkoord VIA6, toegevoegd in bijlage.

De Raad van State heeft bezwaren ten aanzien van deze gehanteerde werkwijze omwille van de volgende redenen:

- Een dergelijk afgesloten akkoord met de sociale partners heeft geen directe werking in de rechtsorde en maakt geen wetkrachtige akte uit. Door naar de betrokken punten te verwijzen in het ontwerp van besluit maakt de Vlaamse Regering zich de inhoud van die punten eigen, maar dit kan niet de vaststelling ongedaan maken dat die punten niet geheel als normatieve bepalingen zijn geredigeerd en niet omgeven zijn met de waarborgen die wel gelden voor klassieke regelgeving op het vlak van bijvoorbeeld de bekendmaking overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet.
- De punten waarnaar in het akkoord wordt verwezen zijn op een erg onduidelijke en rechtsonzekere wijze geformuleerd. Zo wordt het toepassingsgebied van het deelakkoord VIA6 nergens omschreven en blijkt enkel uit het gegeven dat het akkoord gesloten is in het Comité C1 voor de ambtenaren van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten dat het op deze personeelsleden van toepassing is. Bovendien meent de Raad van State dat het aan de lezer van het besluit wordt overgelaten om uit te maken wat de “bij de zesde staatshervorming geregionaliseerde voorzieningen in de ouderenzorg” alsook de “klassieke zorg- en welzijnssectoren” zijn, veeleer dan deze op limitatieve wijze op te sommen. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt hierover uiteengezet dat er naar aanleiding van de besprekingen in het Comité C1 *“in consensus voor werd geopteerd om geen limitatieve lijst van VIA-entiteiten vast te stellen. Het volstaat immers te verwijzen naar het deelakkoord zelf, dat werd toegevoegd in bijlage, om het toepassingsgebied van het deelakkoord te bepalen”*. De Raad van State meent dat hierdoor wordt afgestapt van een rechtszekere limitatieve opsomming naar een rechtsonzekere opsomming in een onduidelijk geformuleerd akkoord met de sociale partners.
- De verwijzing in rechtsregels naar een met de sociale partners gesloten akkoord moet begrepen worden als een verwijzing naar de tekst van dat akkoord bij het moment van sluiten en niet zoals het eventueel later zou worden bijgesteld ingevolge nieuwe onderhandelingen met de sociale partners. Anders zou de verwijzing immers neerkomen op een ongeoorloofde delegatie van regelgevende bevoegdheid aan het Comité C1.
- Tot slot meent de Raad van State dat het zorgvuldiger zou zijn om de relevante onderdelen van het deelakkoord VIA6 als bijlage op te nemen bij het besluit in plaats van het integrale deelakkoord.

Repliek: Door te werken met een limitatieve opsomming van entiteiten waarvan de personeelsleden recht hebben op een verhoogde eindejaarstoelage, bestaat het risico dat deze lijst niet exhaustief is en er personeelsleden uit de boot zouden kunnen vallen. In het licht van het opzet van VIA6-akkoord, met name het belonen van het personeel uit de zorg- en welzijnssector dat tijdens de coronacrisis gigantische inspanningen heeft geleverd en de drijvende kracht bleek, is het belangrijk dat alle personeelsleden die onder het VIA-akkoord vallen effectief een verhoogde eindejaarstoelage verkrijgen. Vandaar wordt er nog steeds voor geopteerd om geen limitatieve lijst van entiteiten op te nemen in het ontwerp van besluit. Dit belet niet dat bij toekomstige besluitvorming in het kader van het VIA6-akkoord de nodige aandacht aan het toepassingsgebied zal worden gegeven door er voorafgaandelijk bij de sociale partners op aan te dringen duidelijkheid en rechtszekerheid hierin te brengen.

Daarnaast moet ook opgemerkt worden dat er intussen een nieuw ontwerp van besluit in opmaak is over de berekeningswijze van de eindejaarstoelage, dat reeds

een 1^e principiële goedkeuring genoot op 16 juli 2021 (zie VR 2021 0907 DOC.0857-2 en VR 2021 1607 DOC.0857-1). In dat besluit wordt het toepassingsgebied van de verhoogde eindejaarstoelage verruimd waardoor vanaf de inwerkingtreding van dat laatste besluit alle lokale en provinciale personeelsleden recht zullen hebben op een verhoogde eindejaarstoelage. De bepalingen uit het voorliggende ontwerp van besluit zullen aldus slechts een zeer tijdelijke werking hebben en spoedig vervangen worden door de ruimere bepalingen van het ontwerpbesluit, zoals 1^e keer principieel goedgekeurd op 16 juli 2021 (zie VR 2021 0907 DOC.0857-2 en VR 2021 1607 DOC.0857-1) waarin er geen onderscheid meer wordt gemaakt in de categorieën van personeelsleden voor de berekening van de eindejaarstoelage. Er zal vanaf de inwerkingtreding van dat ontwerp van besluit geen sprake meer zijn van een onduidelijk en rechtsonzeker toepassingsgebied.

Bijgevolg wordt het toepassingsgebied van de voorgestelde maatregelen niet aangepast in het voorliggende besluit.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In navolging van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector van 22 december 2020, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling ‘Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap’ van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, wijzigt de Vlaamse Regering het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010. Het deelakkoord van 22 december 2020 wordt als bijlage toegevoegd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010.

De berekeningswijze van de eindejaarstoelage voor de personeelsleden die vallen onder dit deelakkoord van 22 december 2020, wordt in overeenstemming gebracht met de berekeningswijze zoals vastgesteld in dit deelakkoord.

Zo hebben de personeelsleden die onder dit deelakkoord VIA6 vallen, vanaf 2021 recht op een verhoogde eindejaarstoelage.

Voor de personeelsleden uit dit deelakkoord die tewerkgesteld zijn in de geregionaliseerde sectoren of de klassieke zorg- en welzijnssectoren, wordt bijkomend een retroactieve verhoging van de eindejaarstoelage van 2020 vastgesteld.

Wijzigingen aan het principieel goedgekeurde besluit ten gevolge van de onderhandelingen in Comité C1

Op 12 mei 2021 vonden de onderhandelingen plaats met de vakorganisaties over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in de onderafdeling ‘Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap’ van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Die onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van akkoord.

Naar aanleiding van de besprekingen in het Comité C1 werd de tekst van het ontwerp licht gewijzigd. De laatste zinsnede van artikel 5 (die tewerkgesteld zijn in de erkende diensten in de ouderenzorg, woonzorgcentra, serviceflats voor ouderen, dagverzorgingscentra, thuiszorg, kinderopvang, lokale dienstencentra, groepen van assistentiewoningen, diensten logistieke hulp,

diensten en instellingen bijzondere jeugdzorg, diensten en instellingen voor personen met een handicap, centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, opvoedingswinkels, gezins- en groepsopvang baby en peuter, kinderdagverblijven, peutertuinen en diensten voor onthaalouders, groepsopvang schoolgaande kinderen of initiatieven voor buitenschoolse opvang en lokale diensten voor buurtgerichte kinderopvang, gemandateerde voorzieningen kinderopvang, consultatiebureaus of sociale verhuurkantoren) werd geschrapt. Er werd er namelijk in consensus voor geopteerd om geen limitatieve lijst van VIA-entiteiten vast te stellen. Het volstaat immers te verwijzen naar het deelakkoord zelf, dat werd toegevoegd in bijlage, om het toepassingsgebied van het deelakkoord te bepalen. Tegelijk werd ook een technische vergissing rechtgezet: in artikel 3 was er verkeerdelijk sprake van een vervanging van het derde lid van artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010. Dat lid moet behouden blijven, wat ervoor zorgt dat er twee nieuwe leden (vierde en vijfde) aan het artikel 98 van het besluit van 12 november 2010 worden toegevoegd.

Op 17 mei 2021 werd van de **voorvergadering van het comité C1**, onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap', een eindverslag afgesloten, waarbij de volgende standpunten werden ingenomen:

- de drie **werkgeversorganisaties**, VVSG, VVP en Zorgnet-Icuro, gaan akkoord met het voorgestelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- de drie **vakorganisaties** gaan akkoord met het voorgestelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Op 17 mei 2021 sloten de onderhandelingspartners in het comité C1, onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' **protocol 2021/3 van akkoord** af, ter afsluiting van de onderhandelingen die op 12 mei 2021 gevoerd werden over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Hierbij werd de volgende opmerking geformuleerd:

"Het gemeenschappelijk vakbondsfront gaat akkoord met het voorliggende besluit, maar wijst er op dat er in het kader van de VIA6-akkoorden en het nog formeel te onderhandelen sectoraal akkoord nog een vervolgtraject komt en dat een aantal openstaande discussiepunten nog moeten worden beslecht. Een belangrijk nog te beslechten punt is het schrappen van de bepaling dat de eindejaarstoelage nooit meer mag bedragen dan een twaalfde van het jaarsalaris, zoals bepaald in het artikel 135, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in het artikel 98, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn."

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 voegt een nieuw derde lid toe aan artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het nieuwe derde lid stelt een afwijkende berekeningswijze van de eindejaarstoelage vast voor de personeelsleden die vallen onder het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector.

Het veranderlijk gedeelte van hun eindejaarstoelage wordt verhoogd tot 3,6% van het jaarsalaris.

Het totale bedrag van de eindejaarstoelage mag niet meer bedragen dan een twaalfde van het jaarsalaris.

De verhoogde eindejaarstoelage, zoals vastgesteld in het nieuwe derde lid van artikel 135 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007, is van toepassing op de personeelsleden tewerkgesteld in de erkende diensten in de ouderenzorg, woonzorgcentra, serviceflats voor ouderen, dagverzorgingscentra, thuiszorg (zoals gezinszorg en aanvullende thuiszorg), kinderopvang, lokale dienstencentra, groepen van assistentiewoningen, diensten logistieke hulp, diensten of instellingen bijzondere jeugdzorg, diensten of instellingen voor personen met een handicap, centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, opvoedingswinkels, gezins- en groepsopvang baby en peuter of kinderdagverblijven, peutertuinen en diensten voor onthaalouders, groepsopvang schoolgaande kinderen of initiatieven voor buitenschoolse opvang en lokale diensten voor buurtgerichte kinderopvang, gemandateerde voorzieningen kinderopvang, consultatiebureaus of in de sociale verhuurkantoren, integratiediensten, culturele erfgoedcellen en musea, vrijetijds-of cultuurdiensten (zoals bibliotheken, cultuur- en gemeenschapscentra), jeugddiensten of in de sportdiensten.

De betrokken diensten moeten niet gesubsidieerd zijn maar minstens wel erkend.

Concreet geldt de verhoging van de eindejaarstoelage voor al het personeel dat in de DMFA-aangifte een VIA-deelcode heeft toegewezen gekregen. Via de DMFA-aangifte aan de RSZ deelt elk provinciaal of lokaal bestuur, elk kwartaal elektronisch de loon- en arbeidstijdgegevens mee van de personeelsleden die in zijn organisatie tewerkgesteld zijn.

Soms is de toekenning van een VIA-deelcode niet of onterecht gebeurd. Het al dan niet toekennen van een VIA-deelcode is op zich geen element om te besluiten dat iemand wel of geen recht heeft op de verhoging van de eindejaarstoelage. Het is eerder een administratieve bevestiging dat het om VIA-personeel gaat. Het is uiteraard wel belangrijk dat er een coherentie is tussen de mensen die de verhoging van de eindejaarstoelage verkrijgen en degene die een VIA-deelcode hebben in de DMFA-aangifte.

Het toekennen van de VIA-deelcode is van zeer groot belang voor de omvang van de subsidies die de lokale overheidssector van de Vlaamse overheid krijgt én voor de verdere verdeling van deze subsidies aan elk individueel bestuur. In voorkomend geval kent het bestuur nog de juiste VIA-deelcode toe via een rechtzetting van de DMFA-aangifte.

Voor het ondersteunend en omkaderend personeel van de OCMW-verenigingen naar publiek recht met uitsluitend VIA-diensten ressorteert elk personeelslid onder het toepassingsgebied van dit VIA-akkoord.

Wanneer het ondersteunend of omkaderend personeel instaat ter ondersteuning van het personeel in erkende of gesubsidieerde diensten binnen de klassieke zorg- en welzijnssectoren (zoals ouderenzorg, thuiszorg, gezinszorg, kinderopvang, ...) of in de socio-culturele sector in de gemeenten of OCMW's, dan zal dit ondersteunend of omkaderend personeel ook onder het toepassingsgebied van het VIA6-akkoord vallen. Het is de aard van de dienst die bepaalt of het personeel van die dienst onder het toepassingsgebied van het VIA6-akkoord valt en niet de specificiteit van de functie. Het organogram van het lokale bestuur bepaalt welke functies tot de VIA-diensten van dat bestuur behoren. Om te kunnen genieten van de VIA-subsidies moeten de besturen via de DMFA-aangifte aangeven welke personeelsleden onder het toepassingsgebied van het VIA-akkoord vallen door het toekennen van een passende VIA-deelcode. Zodra een personeelslid echter tot een VIA-dienst behoort zal het VIA6-akkoord, ongeacht of de VIA-deelcode werd ingevuld door het bestuur, van toepassing zijn.

Het personeel tewerkgesteld in een dienstenchequeonderneming is weliswaar VIA-personeel maar valt niet onder het deelakkoord VIA6 - koopkracht publieke sector van 22 december 2020 en heeft bijgevolg geen recht op een verhoogde eindejaarstoelage zoals vermeld in het nieuwe

derde lid van artikel 135 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007.

Het nieuwe vierde lid van artikel 135 bepaalt wat begrepen moet worden onder het deelakkoord VIA6- koopkracht publieke sector van 22 december 2020 en stelt dat het deelakkoord kan worden teruggevonden in bijlage III van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007.

Artikel 2

Artikel 2 voegt een bijlage III toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007. Die bijlage betreft het deelakkoord van 22 december 2020 tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6.

Deze bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 is als bijlage 1 bij het voorliggende wijzigingsbesluit gevoegd.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Zo wordt een nieuw vierde lid toegevoegd waardoor de personeelsleden die onder het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector vallen, met uitzondering van het personeel van de federaal gefinancierde gezondheidsinstellingen, vanaf 2021 recht hebben op een forfaitair gedeelte van de eindejaarstoelage dat overeenkomt met het forfaitaire bedrag dat het andere gemeente- en OCMW-personeel geniet.

Daarnaast wordt het veranderlijk gedeelte van de eindejaarstoelage voor diezelfde personeelsleden eveneens verhoogd tot 3,6% van het jaarsalaris.

Indien de personeelsleden, die recht hebben op de nieuwe afwijkende berekeningswijze van eindejaarstoelage, ook een attractiviteitspremie ontvangen, dan wordt dit bedrag van de attractiviteitspremie in mindering gebracht van het totale forfaitaire bedrag van de eindejaarstoelage. De uitbetaling van de attractiviteitspremie kan gebeuren op hetzelfde tijdstip als en in samenhang met de eindejaarstoelage.

Het totale bedrag van de eindejaarstoelage mag niet meer bedragen dan een twaalfde van het jaarsalaris.

De toelichting die in artikel 1 wordt gegeven over de personeelsleden die onder het VIA6 deelakkoord vallen en recht hebben op een verhoogde eindejaarstoelage, is eveneens van toepassing op het gewijzigde artikel 98 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010.

Het nieuwe vijfde lid van artikel 98 bepaalt wat begrepen moet worden onder het deelakkoord VIA6 - koopkracht publieke sector van 22 december 2020 en stelt dat het deelakkoord kan worden teruggevonden in bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010.

Artikel 4

Artikel 4 voegt een bijlage 2 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010. Die bijlage betreft het deelakkoord van 22 december 2020 tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6.

Deze bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 is als bijlage 2 bij het voorliggende wijzigingsbesluit gevoegd.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt dat voor het personeel in de woonzorgcentra en de andere bij de zesde staats Hervorming geregionaliseerde voorzieningen in de ouderenzorg, en de personeelsleden van erkende voorzieningen die behoren tot de klassieke zorg- en welzijnssectoren, artikel 1 en 2 en de hieruit volgende verhoging van de eindejaarstoelage retroactief in werking zullen treden en uitwerking zullen genieten vanaf 1 november 2020. Hierdoor zullen de VIA-personeelsleden in hogergenoemde sectoren een retroactieve verhoging van de eindejaarstoelage van het jaar 2020 genieten. Met deze retroactieve inwerkingtreding wordt uitvoering gegeven aan punt 2 onder de rubriek "dringende maatregelen koopkracht" van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector dat op 22 december 2020 werd gesloten tussen de sociale partners en de Vlaamse Regering. De uitbetaling van deze verhogingen voor de eindejaarstoelage van 2020 hebben reeds plaatsgevonden in januari en februari 2021 na instructies hiertoe aan de lokale besturen in een brief van minister Somers op 23 december 2020.

Concreet geldt de verhoging van de eindejaarstoelage 2020 voor al het personeel dat in de DMFA-aangifte de volgende VIA-deelcodes heeft toegewezen gekregen:

- VIA-deelcodes 100-105, met uitzondering van deelcode 102
- VIA-deelcodes 200-209
- VIA-deelcodes 600-602
- VIA-deelcodes 604-606
- VIA-deelcodes 608-613
- VIA-deelcodes 700-712
- VIA-deelcodes 714-721

Als het personeel van de lokale diensteneconomie (DMFA-deelcode 509) tewerkgesteld is in een erkende dienst in een woonzorgcentrum of een andere bij de zesde staats Hervorming geregionaliseerde voorziening in de ouderenzorg, of een erkende voorziening die behoort tot de klassieke zorg- en welzijnssectoren, heeft het personeel ook recht op een verhoogde eindejaarstoelage vanaf 1 november 2020.

Soms is de toekenning van een VIA-deelcode niet of onterecht gebeurd. Het al dan niet toekennen van een VIA-deelcode is op zich geen element om te besluiten dat iemand wel of geen recht heeft op de verhoging van de eindejaarstoelage.

Het is uiteraard wel belangrijk dat er een coherentie is tussen de mensen die de verhoging van de eindejaarstoelage verkrijgen en degene die een VIA-deelcode hebben in de DMFA-aangifte doordat het toekennen van de subsidies voor de verhoging van de eindejaarstoelage zal gebeuren op basis van de ingevulde VIA-deelcodes in de DMFA-aangifte.

In voorkomend geval kent het bestuur nog de juiste VIA-deelcode toe via een rechtzetting van de DMFA-aangifte.

Voor het personeel in de socio-culturele sector en sociale economie, waarvoor de VIA-deelcodes

500-512 en VIA-deelcode 402 worden gebruikt in de DMFA-aangifte, zal de recurrente verhoging van de eindejaarstoelage gelden vanaf 2021.

Artikel 6

Artikel 6 behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 01/03/2021.

Op de vraag van de Inspectie van Financiën of het wenselijk is om criteria vast te leggen voor de afweging of een ondersteunend of omkaderend personeelslid in de socio-culturele sector en/of in de welzijns- en gezondheidssectoren al dan niet VIA-personeel uitmaakt zodat dit in elk bestuur hetzelfde is, moeten we meegeven dat deze afweging alleen kan worden gemaakt indien de VIA-activiteit niet in een afzonderlijke entiteit wordt uitgeoefend. In het verleden werden de cijfers over het VIA-personeel reeds gemonitord door de GSD-V vzw (Gemeenschappelijke Sociale Dienst Lokale Besturen in Vlaanderen vzw), die instaat voor de uitbetaling van de VIA-subsidies aan de lokale besturen. De gegevens die verkregen werden vanuit de DMFA-aangifte verschillen niet danig met de gegevens die GSD-V in het verleden hierover ontving. Op basis hiervan menen wij dat de voorziene cijfers niet danig zullen afwijken van de reële cijfers van het ondersteunend en omkaderend VIA-personeel.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft volgende weerslag op lokale en provinciale besturen:

- personeel: er is geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel nodig, noch is een eventuele noodzakelijk werving van extra personeel vereist;

- werkingsuitgaven: lokale besturen zullen mogelijk een tijdelijke weerslag op hun lopende uitgaven ondervinden in afwachting van de toekenning van de VIA6-subsidies maar zij hebben recht op VIA6-subsidies voor het toekennen van een verhoogde eindejaarstoelage aan het VIA-personeel waardoor er bijgevolg geen blijvende weerslag zal zijn van deze uitgave;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: lokale besturen zullen VIA6-subsidies ontvangen voor het toekennen van een verhoogde eindejaarstoelage aan hun VIA-personeelsleden.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal een beperkte en tijdelijke weerslag hebben op de uitgaven van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten bovengenoemd besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- Protocol nr. 2021/3 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 12 mei 2021 werden gevoerd in de onderafdeling “Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap” van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten
- Het advies nr. 69.606/3 van 14 juli 2021 van de Raad van State