Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot goedkeuring van het beoordelingskader voor de opleiding Verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs – definitieve goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse Regering keurt het beoordelingskader voor de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs goed.
Op basis van dit beoordelingskader zal de onderwijsinspectie, in samenwerking met de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie, de kwaliteit beoordelen van de opleiding Verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs zoals ze op dit moment wordt vormgegeven. Gelijktijdig wordt een functiemodel Zorg en Verpleegkunde van de toekomst uitgetekend, waar bijzondere aandacht wordt besteed aan de uitbouw van een eigenstandig HBO5 profiel. Aan dit profiel zullen nieuwe leerdoelen en bijhorend kwaliteitstoezicht gekoppeld worden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming
Beleidsveld: hoger onderwijs en inspectie
Beleidsdoelstelling: Regeerakkoord Vlaamse Regering 2019-2024 en Beleidsnota Onderwijs 2019-2024, meer bepaald strategische doelstelling 5: Efficiëntie in het hoger onderwijs verhogen en operationele doelstelling 5.5: Opleidingen in de gezondheidszorg verbeteren

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/243 van 16 juni 2021.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. De Raad van State bracht daarop advies 69.842/1/V van 27 juli 2021 uit.

////////////

2. INHOUD

Dit besluit keurt het beoordelingskader hbo5-opleiding Verpleegkunde goed. Dit beoordelingskader gaat uit van de hbo5-opleiding Verpleegkunde zoals ze op dit moment wordt vormgegeven. Gelijktijdig wordt een functiemodel Zorg en Verpleegkunde van de toekomst uitgetekend, waar bijzondere aandacht wordt besteed aan de uitbouw van een eigenstandig HBO5 profiel. Aan dit profiel zullen nieuwe Onderwijsleerdoelen en bijhorend kwaliteitstoezicht gekoppeld worden.

Het beoordelingskader is een sui generis kader, gebaseerd op de acht kwaliteitskenmerken van het hoger onderwijs (artikel II.170/1 Codex Hoger Onderwijs) en op het referentiekader onderwijskwaliteit, zoals gebruikt door de onderwijsinspectie. Het referentiekader biedt de grondslag voor een gedegen en gelijkgerichte kwaliteitsbeoordeling, waarbij op een grondige manier kan worden nagegaan of de school een kwaliteitsvolle opleiding aanbiedt en daartoe ook een kwaliteitsvol onderwijsbeleid voert. Het referentiekader biedt tevens een houvast voor de instellingen om zelfstandig na te gaan of ze aan de kwaliteitsverwachtingen voldoen.

Het kader is opgedeeld in een toelichting van de beoordelingsprincipes enerzijds en de beoordelingsprocedure door het beoordelingsteam, bestaande uit leden van de onderwijsinspectie en externe deskundigen geselecteerd door de NVAO, anderzijds.

De beoordelingsprincipes bevatten zowel de beoordelingsgrond, die gebaseerd is op de zeven kwaliteitsverwachtingen, en daarnaast een beoordelingsschaal per kwaliteitsverwachting en de beslisregel die vaststelt op welke manier de eindbeoordeling en het advies worden toegekend. Ook is er een luik regelgeving opgenomen waarop de beoordeling wordt gebaseerd en wordt de methodiek van de triangulatie verduidelijkt.

De procedure start met de samenstelling van het doorlichtingsteam, waarna het team de van de instelling de verkregen documenten analyseert, het plaatsbezoek plaatsvindt en er ten slotte een beoordelingsverslag wordt opgemaakt. Ook de bezwaar- en beroepsmogelijkheden worden hier opgenomen.

Het beoordelingsteam onderzoekt 7 kwaliteitsverwachtingen. Binnen 6 clusters gaat het beoordelingsteam de kwaliteit van de opleiding na. Het beoordelingsteam onderzoekt eveneens de kwaliteitsverwachting 'kwaliteitsontwikkeling en communicatie' in relatie tot elk van de clusters. Elke kwaliteitsverwachting wordt ingeschaald binnen de volgende opties: volgens, benadert of beneden de verwachting. Aan de hand van een algoritme wordt daaruit vervolgens een eindbeoordeling (voldoet, voldoet gedeeltelijk, voldoet niet) van de opleiding gegenereerd, die de basis vormt voor het advies aan de Vlaamse Regering. Dit advies kan gunstig zijn, eventueel met de verplichting voor het bestuur om zich te engageren aan de tekorten te werken, of ongunstig, al dan niet met de mogelijkheid tot opschorting van de beslissing tot intrekking van de erkenning.

Het kader werd door de inspectie en NVAO opgemaakt in samenwerking met de stakeholders, nl. de scholen en de hogescholen die gezamenlijk de hbo5-opleiding Verpleegkunde inrichten, het kabinet onderwijs, het departement onderwijs en vorming, de Pedagogische Begeleidingsdiensten, de Vlaamse Hogescholenraad (VLHORA) en de Vlaamse Vereniging van Studenten.

De Raad van State verklaarde zich in adies nr. 69.8442/1/V van 27 juli 2021 onbevoegd om over het beoordelingskader een advies uit te brengen, bij gebrek an reglementair karakter. Bijgevolg wordt het beoordelingskader nu voor definitieve goedkeuring voorgelegd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met het oog op het opstellen van het beoordelingskader en het uitvoeren van de doorlichtingen zijn er reeds vorig jaar twee bijkomende inspecteurs aangeworven. Alle verdere financiële gevolgen van dit toezicht zullen opgevangen worden binnen de bestaande budgetten van de onderwijsinspectie. Dit voorstel heeft dus geen verdere budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid. Er zijn reeds twee bijkomende inspecteurs aangeworven om de impact te ondervangen.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand wordt gelast om over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot goedkeuring van het beoordelingskader voor de opleiding Verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs;
2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten om het voormelde besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS