

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 tot erkenning van MIA-infrastructuurwerken als specifieke situatie inzake experimentregelgeving en regelluwe zone voor het wegwerken van verkeersonveilige situaties en de verbetering van fietsinfrastructuur
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In artikel III.119, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om experimentregelgeving en regelluwe zones in te voeren voor een specifieke ruimte of een specifieke doelgroep, of in een specifieke situatie.

Dit ontwerp van decreet bekrachtigt een aantal bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 tot erkenning van MIA-infrastructuurwerken als specifieke situatie inzake experimentregelgeving en regelluwe zone voor het wegwerken van verkeersonveilige situaties en de verbetering van fietsinfrastructuur.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

De voorgestelde regeling situeert zich binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken en meer bepaald binnen het bevoegdheidspakket inzake de weginfrastructuur en het wegenbeleid.

Zij kadert zowel binnen de operationele doelstelling "Een vlotte doorstroming op de weg realiseren" als de operationele doelstelling "Investeren in een verkeersveilig, kwalitatief en aantrekkelijk fietsnetwerk" van de beleidsnota Mobiliteit en Openbare Werken 2019-2024. Verder sluit de regeling inhoudelijk aan bij de hervormingscomponent binnen het Relance-

beleid van de Vlaamse regering (Septemerverklaring 2020 en de Beleidsbrief en Begrotingstoelichting Mobiliteit en Openbare Werken 2020-2021).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1° Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/239 van 10 juni 2021.

Het advies van de inspectie van financiën van 11 juni 2021 was gunstig en er was geen begrotingsakkoord nodig.

Het voorontwerp van decreet werd principiële goedgekeurd op 18 juni 2021.

2° Op 20 juli 2021 verleende de Raad van State, Afdeling Wetgeving, zijn advies (69.704/3).

De Raad van State heeft één opmerking die aanleiding geeft tot aanpassing van de tekst.

De Raad van State acht het zinloos om in artikel 2 van het voorliggend ontwerp van decreet te bepalen dat de artikelen 5 en 6, en 8, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 worden bekrachtigd “met ingang van de datum van de inwerkingtreding ervan”. Die bepalingen treden immers in werking door de bekrachtiging waarin artikel 2 van het ontwerp van decreet voorziet en op de datum van inwerkingtreding van die bepaling, zijnde overeenkomstig artikel 3 van het voorliggend ontwerp de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Er wordt hieraan gevolg gegeven door een kleine aanpassing van artikel 2 : de woorden “*met ingang van de datum van de inwerkingtreding ervan*” worden weggelaten zodat dit artikel eindigt met de woorden “*worden bekrachtigd*”.

2. INHOUD

ALGEMENE TOELICHTING

Het Relanceplan Vlaamse Regering – Vlaamse Veerkracht moet de Vlaamse welvaart en het welzijn van de Vlamingen helpen versterken. Verkeersveiligheid en het optimaliseren van het Vlaamse fietswegennetwerk zijn daarin twee samenhangende prioriteiten die aangepakt moeten worden op alle bestuursniveaus.

Aansluitend daarbij beoogt het Vlaamse *Relance*-beleid versnelling en vereenvoudiging van procedures en werkwijzen, waar mogelijk. In dat kader wordt binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken ‘MIA’ of ‘*Mobiliteit Innovatief Aanpakken*’ uitgerold als bestuurlijke aanpak. De krachtlijnen van MIA zijn ‘sneller-samen-alert’: kortere doorlooptijden van procedures en werkwijzen, versterking van de samenwerking met lokale besturen, meer verbinding met de burgers en systematisch monitoren en bijsturen om veerkrachtig te blijven bij plots wijzigende omstandigheden.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 ‘tot erkenning van MIA-infrastructuurwerken als specifieke situatie inzake experimentregelgeving en regelluwe zone voor het wegwerken van verkeersonveilige situaties en de verbetering van fietsinfrastructuur’ vormt het kader voor de uitrol van de MIA-aanpak in het domein van kleine infrastructuurwerken, die verkeersveiligheid en de veiligheid van fietsers in het bijzonder bevorderen; meer bepaald wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden inzake experimentregelgeving en regelluwe zones zoals voorzien in het Bestuursdecreet.

MIA-infrastructuurwerken zijn werken in het Vlaamse Gewest die betrekking hebben op de optimalisering van fietspaden (netwerken) of op veiligheidsbevorderende maatregelen ten aanzien van gewestwegen en eventueel aansluitende gemeentewegen.

Experimentregelgeving heeft betrekking op nieuwe regelingen die tijdens een bepaald tijdvak en voor bepaalde situaties of binnen een bepaalde regio of een bepaalde sector uitgetest worden.

Regelluwe zones zijn situaties, ruimtes c.q. sectoren waarbinnen bestaande specifieke bepalingen tijdelijk buiten werking worden gesteld of anders worden toegepast.

Artikel III.119 t.e.m. III.122 van het Bestuursdecreet ('Experimentregelgeving en regelluwe zones') omvatten een generieke regeling inzake experimentregelgeving en regelluwe zones, gebaseerd op het SERV-advies van 31 oktober 2016 "*Experimentwetgeving en regelluwe proeftuinen*".

Een besluit omtrent een project binnen het kader van artikel III.119 t.e.m. III.122 van het Bestuursdecreet kan afwijken van bestaande wetskrachtige bepalingen. Het is daarbij mogelijk om nieuwe regels in te voeren die in beginsel decretaal moeten worden vastgesteld. In zo'n geval moet het besluit van de Vlaamse Regering decretaal worden bekrachtigd. De bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering die afwijkingen c.q. bijstellingen van bestaande wetskrachtige normen inhouden, moeten in het besluit worden aangewezen.

Artikel 11 van het besluit van 28 mei 2021 heeft volgende afwijkingen c.q. bijstellingen van bestaande wetskrachtige normen aangewezen:

- Artikel 5: Kleinschalige ingrepen op het gewestelijke wegennet kunnen in een aantal gevallen snel afgehandeld worden door de lokale besturen. In dat kader kunnen vandaag in de schoot van samenwerkingsovereenkomsten in de zin van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid reeds regelingen worden getroffen (met bijhorende projectmethodologie). Die mogelijkheid wordt in het kader van het tijdelijke project verruimd, waarbij wordt aangegeven dat de betrokken werken voor de toepassing van het Onteigeningsdecreet worden beschouwd als gemeentelijke infrastructuurwerken (in de zin van artikel 7, derde lid, van het Onteigeningsdecreet).
- Artikel 6: Deze bepaling regelt dat de Vlaamse Regering door lokale besturen belast kan worden met de onteigeningen die noodzakelijk zijn voor de (her)aanleg of bijsturing van gemeentelijke infrastructuur die mee deel uitmaakt van MIA-infrastructuurwerken (bv. een gemeentelijk fietspad dat aansluit op een in het kader van het MIA-project te herzien rond punt op een gewestweg). De betrokken werken worden in hun geheel beschouwd als gewestelijke projecten voor de toepassing van artikel 7, eerste lid, van het Vlaams Onteigeningsdecreet.
- Artikel 8, §2: Artikel 8 bepaalt dat bij de verwerving (in der minne of via onteigening) van onroerende goederen voor MIA-infrastructuurwerken gewerkt kan worden met een zgn. 'vaststellingsovereenkomst' die aangeeft dat de vaststelling van de (onteigenings)vergoeding zal gebeuren via een derdenbeslissing, waarbij een college van derden, bestaande uit een landmeter-expert c.q. een personeelslid van de afdeling Vastgoedtransacties aangesteld door de overheid, een landmeter-expert aangesteld door de eigenaar, en een door beide landmeters aangestelde jurist-bemiddelaar. Dergelijk procedé kan leiden tot een snelle vaststelling van de vergoeding en een snelle uitbetaling ervan, wat zowel voor de overheid als voor de betrokken burger(s) voordelig is. De eenvoudige en informele procedure kan daarenboven leiden tot draagvlakcreatie. Deze regeling gaat terug op artikel 2044 (oud) B.W. Daarbij geldt dat een derdenbeslissing in principe onherroepelijk is. Een partij kan de rechter enkel verzoeken om de bindende derdenbeslissing ongeldig te verklaren, doch slechts voor zover deze kennelijk onredelijk is, niet volledig is, grove materiële fouten bevat of tot stand gekomen is met miskennis van de vaststellingsovereenkomst. Aangezien de vrederechter belast is met het contentieux

inzake onteigeningen in ruime zin, heeft het regeringsbesluit van 28 mei 2021 in het kader van een leesbare procesorganisatie (en moet toepassing van de impliciete bevoegdheden) deze rechter belast met voormeld toezicht.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De gedeeltelijke bekrachtiging van de experimenteerregeling heeft geen rechtstreekse financiële weerslag. Voor de betrokken infrastructurele werken worden relance middelen voorzien op het GIP 2021. Het budget zal bijgevolg d.m.v. een herverdeling uit de relanceprovisie worden voorzien. De aanrekening gebeurt op de VIF-begroting, begrotingsartikel MDU-3MHH2RA-WT; basisallocatie 3MH229. De vergoeding van experts in het kader van de bindende derdenbeslissing wordt eveneens aangerekend op dit budget.

B. ESR-TOETS

Het ontwerp van decreet is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit en openbare werken, wordt gelast om het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Na goedkeuring door het Vlaamse Parlement volgt publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van decreet tot bekrachtiging van sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 tot erkenning van MIA-infrastructuurwerken als specifieke situatie inzake experimentregelgeving en regelluwe zone voor het wegwerken van verkeersonveilige

situaties en de verbetering van fietsinfrastructuur en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 tot erkenning van MIA-infrastructuurwerken als specifieke situatie inzake experimentregelgeving en regelluwe zone voor het wegwerken van verkeersonveilige situaties en de verbetering van fietsinfrastructuur
- Memorie van Toelichting
- Advies Raad van State