

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een eenmalige subsidie voor de versterking van de koopkracht van zelfstandige verantwoordelijken kinderbegeleiders en medewerkers in de opvang van baby 's en peuters en in de buitenschoolse opvang
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Naar analogie met de eenmalige consumptiecheques van maximum 300 euro per voltijds equivalente prestatie voor alle werknemers die zijn tewerkgesteld in de opvang van baby's en peuters en de buitenschoolse opvang (PC 333.00.10), keurt de Vlaamse regering principieel het besluit goed tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een analoge vergoeding aan de zelfstandige medewerkers van de opvang baby's en peuters en buitenschoolse opvang.

De eenmalige premie voor de versterking van de koopkracht bedraagt 300 euro voor een voltijds tewerkgestelde zelfstandige.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/186 van 7 mei 2021.

Beslissing Vlaamse regering

De Vlaamse regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp op 18 juni 2021.

2. INHOUD

A. ADVIES RAAD VAN STATE

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van de Raad van State als volgt:

- In het opschrift wordt het woord “premie” vervangen door “subsidie”;
- In de aanhef wordt in de rubriek “rechtsgronden” de woorden “met rechtspersoonlijkheid” toegevoegd in het opschrift van het decreet dat een rechtsgrond is voor dit ontwerp;
- In artikel 1, 4°, worden de woorden “van baby’s of peuters” vervangen door het woord “kinderopvang”.
- In artikel 3, tweede lid, wordt de gebruikte terminologie aangepast zodat deze conform de definities zijn: “private organisator kinderopvang” en “private organisator buitenschoolse opvang”. Het punt 3° wordt geschrapt aangezien het ook gevat is in het gewijzigde punt 2°;
- Omwille van de duidelijkheid wordt bij organisator waar nodig het woord “private” toegevoegd;
- artikel 3, derde lid, 3°, wordt aangepast zodat er geen extra verplichting wordt opgelegd aan de organisatoren, maar wordt aangesloten bij de reeds bestaande verplichting tot kenbaar maken van de gegevens. Hiervoor wordt ook het vijfde lid van artikel 3 aangevuld;
- In artikel 3, derde lid, wordt een punt 5° toegevoegd dat een bijkomende subsidievoorwaarde bevat om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State in verband met de rechtsgronden;
- Betreffende de bemerking van de Raad van State onder rubriek 8: het ontwerp maakt een onderscheid tussen de berekeningswijze van de subsidie die geschiedt aan de hand van de gegevens waarover het agentschap beschikt (personeelsregistratie, locaties of vergunde plaatsen) en de uitbetaling aan de zelfstandige medewerkers die nu is opgenomen als een subsidievoorwaarde voor deze organisatoren;
- Artikel 5 wordt aangepast om gevolg te geven aan de opmerking van de Raad van State dat rechtsgrond wordt gevonden om een eenmalige subsidie toe te kennen aan de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang die werken met zelfstandige medewerkers. Artikel 5 wordt herschreven zodat de bepaling geldt als subsidievoorwaarde waaraan de organisator moet voldoen opdat hij de overeenkomstige subsidie zou krijgen;
- In artikel 5, tweede lid, wordt het ontbrekende woord “organisator” toegevoegd;
- Er wordt geen gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State onder rubriek 10. Indien de organisator verzaakt aan de subsidie is hij evenmin gehouden om de subsidievoorwaarden voor deze subsidie na te leven waaronder dus de uitbetaling van de eenmalige premie aan de zelfstandige medewerkers.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De premie bedraagt maximaal 300 euro per persoon.

Het effectieve bedrag per persoon hangt af van het aantal werkuren per week.

De berekening van de te ontvangen premies verschilt ook per opvangtype.

1. Groepsopvang van baby's en peuters: op basis van VTE (aantal werkuren per week)
Voor de zelfstandige medewerker die in de kinderopvang werkt gedurende:
 - minstens 0,8 VTE (30 uren of meer per week): 300 euro;
 - minstens 0,4 VTE en minder dan 0,8 VTE (15 tot 29 uren per week): 150 euro;
 - minder 0,4 VTE (minder dan 15 uren per week): 100 euro;
 - Opgroeien kijkt hier naar de zelfstandige medewerkers in de registratie die je jaarlijks moet bezorgen, toestand 01/01/X.

Op 1 januari 2021 hebben we 1898 VTE in de registratie.

Budgetimpact: 569.400 euro

2. Groepsopvang exclusief buitenschools: op basis van aantal plaatsen op attest van toezicht
 - Per locatie tot veertien plaatsen: 300 euro;
 - per plaats boven: 21,43 euro per plaats (dit is 300 euro/14).

Raming: 2044 plaatsen geeft hier 44.058,84 euro. Hiervan zijn er 4 locaties met minder dan 14 plaatsen.

3. Gezinsopvang van baby's en peuters en exclusieve buitenschoolse gezinsopvang: per locatie
 - voor locaties met vergunning of een attest van toezicht voor maximaal acht plaatsen;
 - per locatie: 300 euro.

Raming: veertien locaties maal 300 euro geeft 4.200 euro voor de exclusief buitenschoolse gezinsopvang, hierbij komen 347 locaties van de vergunde gezinsopvang, dus 104.100 euro

Het globaal financieel plaatje bedraagt dus 721.758,84 euro

De Federale Overheidsdienst Financiën liet weten dat deze specifieke premie fiscaal niet kan worden vrijgesteld. Dit betekent dus dat deze premie bij het belastbaar inkomen van elk van de betrokken medewerkers moet worden aangegeven en meegeteld.

Conclusie

De zelfstandige sector heeft binnen de Kinderopvang een niet te onderschatten aandeel in het globaal aanbod van kinderopvangplaatsen. Om deze sector te ondersteunen wordt voorzien in een éénmalige premie. Deze kost zal gedragen worden op de begroting van het agentschap. De marge hiertoe wordt gevonden binnen de vertraagde opstart en dus onderbenutting in 2021 van de nieuw op te starten plaatsen die voorzien zijn in het uitbreidingsprogramma voor 2021.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0238 werd verleend op 12 mei 2021.

Via dit OBVR wenst men ongelijke situaties (werknemer/zelfstandige) gelijk te behandelen. Dit creëert risico's zowel qua effectieve realisatie van de doelstelling (3.1.1) als qua ongewenste neveneffecten (3.1.2). Door de fiscalisering zal de zelfstandige sowieso netto minder overhouden dan de werknemer (3.2.2). Ook de budgettering is onorthodox (3.2.1). Bovendien bevat het OBVR-bepalingen die rechtsonzekerheid creëren (3.1.3).

De hierboven vermelde problemen doen IF besluiten om te adviseren om op een andere, meer duurzame wijze de ongelijkheid werknemer/zelfstandige medewerker in de kinderopvangsector aan te pakken (als dit een beleidsdoelstelling is) of om de gewenste middelen niet aan te wenden om zo het Vlaams begrotingstekort niet verder te vergroten.

Gelet echter op het feit dat de nodige kredieten beschikbaar zijn en dat er p.f. geen manifeste onwettelijkheden aanwezig zijn, kan IF een niet-ongunstig advies verlenen.

Met toepassing van artikel 31, §1, van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 juni 2021.

B. ESR-TOETS

Aanrekening op ESR 34.32.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een eenmalige premie voor versterking koopkracht aan zelfstandige verantwoordelijken kinderbegeleiders en medewerkers in de opvang van baby 's en peuters en in de buitenschoolse opvang;
- 2° De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgische Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE