Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat betreft de aanpassing aan de Code 2021 en de Internationale Standaarden
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het besluit van de Vlaamse Regering wijzigt de bepalingen van het uitvoeringsbesluit van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, zoals aangepast aan de bepalingen van de Wereld Antidoping Code 2021 en de Internationale Standaarden.
De wijzigingen beogen de implementatie van de essentiële uitvoeringsbepalingen conform de Code en de Internationale standaarden van het WADA.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/ BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld sport.

Dit dossier geeft uitvoering aan Strategische Doelstelling SD12 van de Beleidsnota Sport 2019-2020, waarbij de regelgeving in lijn wordt gebracht met de gewijzigde Wereld Antidoping Code (de Code).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. Advies 2021-302 van 20 juli 2021.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 16 juli 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Aanleiding van de wijziging: derde herziening van de Wereld Anti Doping Code, inwerkingtreding 1 januari 2021

Op 16 november 2017 besliste de Foundation Board van het WADA een nieuwe herzieningsprocedure voor de Code te starten, waarbij ook de Internationale Standaarden betrokken werden.
In het proces voorzag het WADA meerdere rondes van consultatie onder leiding van het team dat WADA had aangeduid om het proces te leiden, gespreid over een periode van twee jaar. In de drie rondes van consultatie verspreidde het WADA stapsgewijs de ontwerpen van wijzigingsteksten van de Code en bijhorende standaarden. In diverse consultatieronden konden de verschillende publieke en private stakeholders opmerkingen geven op de ontwerpteksten.
Het Executive Committee en de Foundation Board van het WADA beslisten op 7 november 2019 het voorstel van gewijzigde Code en bijhorende Internationale Standaarden goed te keuren. De aangenomen gewijzigde Code en Internationale Standaarden moeten in werking treden op 1 januari 2021.

Naast de Code, zijn de volgende Internationale Standaarden, die even bindend zijn als de Code zelf, aan revisie onderworpen. De bestaande standaarden werden aangepast aan de wijzigingen van de Code en waar noodzakelijk ook inhoudelijk bijgewerkt. De bestaande Internationale Standaarden zijn:

1. International Standard for Code Compliance by Signatories (ISCCS)
2. International Standard for Testing and Investigations (ISTI)
3. International Standard for Therapeutic Use Exemptions (ISTUE)
4. International Standard for the Protection of Privacy and Personal Information (ISPPPI)
5. International Standard for Laboratories (ISL)

Twee nieuwe standaarden werden mee ontwikkeld. Het betreft:

6. International Standard for Education (ISE): deze standaard legt een kader vast voor de verschillende antidopingorganisaties voor het opstellen en uitvoeren van een preventie- en educatieplan. De Internationale Standaard legt daarbij minimumdoelstellingen vast, die voor de antidopingorganisaties bindend zijn. De standaard heeft weinig directe implicaties voor individuele sporters, maar geeft wel de richting aan voor antidopingorganisaties om naast het repressief optreden ook aandacht te hebben voor een meer preventieve aanpak.
7. International Standard for Results Management (ISRM): deze standaard geeft verdere uitvoering aan de Code op het vlak van resultatenbeheer van mogelijke inbreuken op de dopingregels, niet enkel dopingpraktijken maar ook inbreuken op de regeling rond verblijfsgegevens. De procedure is in verschillende stappen opgedeeld.

De Internationale Standaard die de lijst van verboden stoffen jaarlijks bepaalt (de Verboden Lijst), maakte geen deel uit van het proces van herziening van de Code. Die standaard wordt immers jaarlijks herzien via een aparte procedure, en is geen onderdeel van de herziening van de Code die over een langere periode gespreid is.

De wijzigingen aan de Code heeft en Internationale Standaarden hebben geleid tot een ingrijpende wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012. Als gevolg van de decretale wijziging moeten ook de bepalingen van het uitvoeringsbesluit aangepast worden.

Hoofdstuk 1. Definities

Het begrippenkader is aangepast aan de Code 2021 en de Internationale Standaarden. De bestaande definities zijn in lijn gebracht met de voornoemde documenten van het WADA met het oog op de conformiteit ervan.

Hoofdstuk 2. Preventie van dopingpraktijken

Artikel 5 van het Antidopingdecreet bevat de essentiële bepalingen omtrent de opdracht op NADO Vlaanderen, als nationale antidopingorganisatie onder de Code, rust. De bepalingen zijn geformuleerd als een algemene doelstelling en bevatten algemene regels voor dopingpreventie. De bepalingen zijn slechts zeer beperkt aangepast om coherent te zijn met het Antidopingdecreet, die de algemene doelstellingen van dopingpreventie en educatie vastlegt.

Hoofdstuk 3. De verboden lijst en TTN

De delegatie om de verboden lijst vast te stellen blijft gedelegeerd naar de minister. Het WADA stelt jaarlijks na overleg met de stakeholders de verboden lijst vast, die ook jaarlijks wordt overgenomen in het regelgevend kader bij ministerieel besluit.

Voor de bepalingen die betrekking hebben op TTN en de oprichting van de TTN-commissie zijn de bepalingen geconformeerd aan de Internationale Standaard voor de Toestemmingen wegens Therapeutische Noodzaak van het WADA, waarvan een aangepaste versie van kracht is met ingang van 1 januari 2021.

Hoofdstuk 4. Dopingcontroleurs, chaperons, controlelaboratoria en experten

De bepalingen omtrent erkenningen zijn enkel zeer beperkt gewijzigd. De antidopingorganisaties hebben onder de Internationale Standaard voor Testen en Onderzoeken de mogelijkheid om binnen het kader dat het WADA voorop stelt, zelf de erkennings- en aanstellingsprocedure te bepalen.

Hoofdstuk 5. Dopingcontroles

De basisbepalingen zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit.

Voor de monsterneming zelf, wordt delegatie verleend aan de minister om de procedure verder uit te werken. De delegatie is daarbij gebonden aan de bepalingen van de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken van het WADA.
Het verloop van een controleprocedure is gedetailleerd omschreven in de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken, en omvat het volledige proces van monsterneming met alle technische bepalingen die daarop van toepassing zijn.
Daaronder vallen ook de noodzakelijke bepalingen met betrekking tot bewaring in het dopingcontrolestation en vervoer naar het controlelaboratorium.

In het licht van de Code 2021, artikel 6, zijn de bepalingen rond eigendom, bewaring en splitsing van monsters aangepast. Daarmee wordt het recht van het WADA gevrijwaard om bezit te nemen van monsters of om monsters over te dragen aan andere ADO's met bevoegdheid over de sporter.

Hoofdstuk 6. Onderzoeken

De bepalingen rond onderzoeken volgen de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken (ISTI) van het WADA, en zijn aangepast aan de meest recente versie van die standaard. Basisvereiste blijft dat NADO Vlaanderen onderzoek voert en in dat kader informatie verzamelt om tot een beslissing te komen of er al dan niet een dopingpraktijk is begaan. Elk onderzoek dat wordt opgestart, leidt tot een beslissing om al dan niet te vervolgen. Tegen een beslissing om geen vervolging in te stellen, staat op grond van het Antidopingdecreet beroep open.

Als wel vervolging wordt ingesteld, worden verder de bepalingen inzake resultatenbeheer gevolgd.

Hoofdstuk 7. Opvolging van controles en onderzoeken door NADO Vlaanderen

Het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, zoals aangepast aan de bepalingen van de Code 2021, bevat de hoofdlijnen van de procedure die in de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer (ISRM) van het WADA zijn bepaald.
De bepalingen met betrekking tot het initieel onderzoek van een vaststelling van zowel een analytische als een niet-analytische dopingpraktijk zijn opgenomen in het Antidopingdecreet zelf.

Het resultatenbeheer verloopt in verschillende fases:

- Initieel onderzoek: bij het initiële onderzoek bepaalt de antidopingorganisatie of er sprake is van een dopingpraktijk. Die fase gaat vooraf aan de eigenlijke kennisgeving aan de sporter van een analyseresultaat of kennisgeving van een andere vaststelling die wijst op een mogelijke dopingpraktijk. De bepalingen van dit besluit vullen de basisbepalingen van het Antidopingdecreet aan voor wat betreft een afwijkende analyseresultaat of een atypisch analyseresultaat. Dat laatste kan na het initieel onderzoek uitmonden in de vaststelling van een afwijkend analyseresultaat, waarbij de verdere procedure die bepaald is voor een afwijkend analyseresultaat wordt gevolgd.
- Kennisgeving van de vaststellingen: dit besluit bepaalt de procedure van kennisgeving, waarbij aan de sporter het recht wordt geboden om ook een verklaring in te dienen.
- Mogelijkheid van analyse van het B-monster bij een afwijkend analyseresultaat: het uitvoeringsbesluit bevat de bepalingen voor het aanvragen van de analyse van een B-monster, en de gevolgen met betrekking tot kennisgeving van de resultaten, kosten en impact op de verdere procedure van resultatenbeheer;
- Kennisgeving van de tenlastelegging:
- Voorlopige schorsing:

Hoofstuk 8. Biologisch paspoort

De procedure voor het vaststellen en instellen van vervolging van een afwijkend paspoortresultaat zijn aangepast aan de annex C van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer.
De bepalingen die van toepassing zijn op monsternemingen in het kader van het biologisch paspoort, in het bijzonder de procedure voor het afnemen van bloedmonsters voor het biologisch paspoort, zijn

Hoofdstuk 9. Verblijfsgegevensverplichtingen

Door de wijziging van het Antidopingdecreet wat betreft de indeling in categorieën, in het bijzonder het onderbrengen van de individuele elitesporters in categorie A (samenvoegen van de oude categorie A en B in één enkele categorie) en de elitesporters in ploegsporten in categorie B (als vervanging van de categorie C, zonder evenwel de verplichtingen te wijzigen), zijn ook de bepalingen inzake verblijfsgegevens gewijzigd.

De lijst van sportdisciplines, die was opgenomen in artikel 60, is ondergebracht in een afzonderlijke bijlage die correspondeert met bijlage bij het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport.

De procedure om een sporter aan verblijfsgegevens te onderwerpen, en de gevolgen van een verzuim van nakoming, zijn slecht beperkt gewijzigd, en volgen de Annex B van de internationale Standaard voor Resultatenbeheer (ISRM) van het WADA.

De disciplinaire gevolgen en het beroep ingeval van de disciplinaire gevolgen zijn en opgenomen in het Antidopingdecreet zelf.

Het dient benadrukt te worden dat het vaststellen van een aangifteverzuim of gemiste test in beginsel een vaststelling van een rechtsfeit is. Als een dopingpraktijk ten laste wordt gelegd aan een sporter op grond van een combinatie van in totaal drie gemiste tests of aangifteverzuimen, kan de disciplinaire instantie nog steeds opnieuw elke gemiste test of aangifteverzuim aan een beoordeling onderwerpen. De procedure is er voornamelijk op gericht om elke vaststelling snel aan een initiële beoordeling te onderwerpen om de opeenvolging te bepalen met het oog op de mogelijke tenlastelegging van een dopingpraktijk, als voorafgaande rechtshandeling. Bij een procedure van een dopingpraktijk kunnen de vastgestelde aangifteverzuimen of dopingtests opnieuw beoordeeld worden, niettegenstaande ze op grond van de procedure van een aangifteverzuim of gemiste test definitief zijn geregistreerd.

Hoofdstuk 10. Disciplinaire maatregelen
Dit hoofdstuk is na wijziging beperkt tot de louter uitvoeringsbepalingen.
Bepalingen die betrekking hebben op de strafmaat (substantiële hulp of begindatum van de periode van uitsluiting) zijn integraal opgenomen in het Antidopingdecreet.
Wel zijn in dit hoofdstuk de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het overzenden van een vaststelling van NADO Vlaanderen naar een hoorinstantie die bevoegd is om een hoorzitting te houden over de zaak.
Bijkomend worden ook de nodige uitvoeringsbepalingen opgenomen voor de werking van de Disciplinaire Commissie en Disciplinaire Raad die bij het Antidopingdecreet zijn opgericht.

Binnen hoofdstuk 10/1 zijn afzonderlijke bepalingen opgenomen ter uitvoering van titel 6/1 van het Antidopingdecreet

Hoofdstuk 11. Handhaving
Dit hoofdstuk is niet wezenlijk gewijzigd.

Hoofdstuk 12. Bewaartermijnen
De bepalingen met betrekking tot bewaartermijnen hangen samen met de bijlage 2 die bij dit besluit is gevoegd. De bewaartermijnen van de Internationale Standaard voor de Bescherming van Privacy en Persoonlijke informatie (ISPPPI) van het WADA worden daarbij gerespecteerd.

Hoofdstuk 13. Budgettaire bepalingen
De bepalingen van hoofdstuk 13 worden niet gewijzigd.

Inwerkingtreding en slotbepalingen
De wijziging van de artikelen met betrekking tot de categorieën van verblijfsgegevens (artikel 19 tot en met 21 van het wijzigingsdecreet) treden gelijktijdig in werking met het wijzigingsbesluit.

2. Impact van de wijzigingen

Er is geen afzonderlijke reguleringsimpactanalyse (RIA) opgemaakt wegens het gebrek aan vrije beleidsruimte die overblijft bij de implementatie van de Code waarbij de opmaak van een afzonderlijke impactanalyse niet proportioneel zou zijn met de wijzigingen. De analyse van de impact is opgenomen in de memorie van toelichting.

a) Impact op jongeren en kwetsbare personen

Er is geen impact op jongeren en kwetsbare personen. Enkel zijn de bepalingen die in uitzonderingen voorzien in de procedure van monsterneming bij minderjarigen en personen met een handicap, aangepast aan de actuele bepalingen van de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken. De situatie van jongeren en kwetsbare personen is daarmee niet substantieel gewijzigd, de wijzigingen zijn technisch en beperkt van aard met het oog op de conformiteit met de voornoemde internationale standaard van het WADA.

b) impact op sportfederaties

De wijzigingen hebben slechts een zeer beperkte impact op de federaties. De impact inzake de tuchtrechtelijke vervolging volgt volledig uit het Antidopingdecreet zelf.
De federaties hebben geen bijkomende verplichtingen die rechtstreeks volgen uit het besluit, behoudens de algemene verplichtingen die voor wijziging van het besluit al van toepassing waren.

Impact op sporters en begeleiders

Elitesporters
De bepalingen die specifiek betrekking hebben op elitesporters, volgen de bepalingen van het Antidopingdecreet en de Code en Internationale Standaarden van het WADA. De procedure van TTN, monsterneming en verder onderzoek van atypische en afwijkende analyseresultaten is in lijn gebracht met de voornoemde teksten van het WADA.

Breedtesporters
Er is geen significante wijziging in de impact op breedtesporters door de wijzigingen in het besluit.

Begeleiders en andere personen

Impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel
Er is door de wijziging geen bijkomende impact op de grondrechten en het gelijkheidsbeginsel

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1
Het begrippenkader wordt in lijn gebracht met de definities van het WADA die zijn opgenomen in de Internationale Standaarden en de Code zoals die van kracht zijn vanaf 1 januari 2021.

Artikel 2
De wijziging is technisch van aard, en past de verwijzing naar de desbetreffende artikelen van het Antidopingdecreet aan.

Artikel 3
De wijziging is technisch van aard, en past de verwijzing naar de desbetreffende artikelen van het Antidopingdecreet aan.

Artikel 4 tot en met 9
De artikelen die betrekking hebben op de TTN-procedure, worden in lijn gebracht met de Internationale Standaard voor de Toestemmingen wegens Therapeutische Noodzaak van het WADA, die van kracht is vanaf 1 januari 2021. De reden voor de opheffing van artikel 11 van het oorspronkelijke besluit, is te vinden in de wijziging van het Antidopingdecreet, waarbij het recht om beroep in te stellen volledig is opgenomen in het Antidopingdecreet zelf.

Artikel 10
De wijziging is technisch van aard, en past de verwijzing naar de desbetreffende annex van de internationale standaard aan.

Artikel 11 en 12
Voor conformiteit met de vereisten van het WADA, die in de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken vereist dat dopingcontroleurs en chaperons periodiek worden opgeleid en de kwaliteit van het monsterafnamepersoneel wordt gegarandeerd, is een regeling ingevoegd die voorziet in de periodieke evaluatie van dopingcontroleurs. Bijkomend is ook de

mogelijkheid voorzien van schorsing van de accreditatie van een chaperon. Bij de evaluatieprocedure wordt gewaakt over het respecteren van het hoorrecht van de betrokkenen, en wordt tevens voorzien in een formele beslissingsprocedure houdende het behoud of de intrekking van de erkenning als dopingcontroleur of accreditatie als chaperon.

Artikel 13
De vereisten voor het samenstellen van de commissie van experten voor de beoordeling van het biologisch paspoort is onverkort overgenomen uit de definitie van expert / commissie van experten zoals die is opgenomen in de Internationale Standaard voor Laboratoria van het WADA.

Artikel 14
De wijzigingen zijn beperkt tot technische wijzigingen van de manier waarop een controleopdracht wordt toegewezen aan een dopingcontroleur.
Het gebruik van ADAMS, dat door het WADA is opgelegd aan de NADO's als ondertekenaars van de Code, wordt bestendigd.
De bepalingen inzake onverenigbaarheden voor dopingcontroleurs en chaperons zijn in lijn gebracht met de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken, ene bepalen meer in detail in welke gevallen een dopingcontroleur of chaperon niet kan optreden bij een dopingcontrole om te vermijden dat er belangenvermenging of schijn van belangenvermenging zou optreden bij het uitvoeren van de controleopdracht. NADO Vlaanderen dient te waken bij de aanstelling over de objectiviteit en onpartijdigheid van de dopingcontroleurs en chaperons.

Artikel 15
De invoeging is louter technisch. De dopingcontroleur dient te beschikken over een document van de opdrachtgever. Dat kan de controleopdracht zelf zijn, maar ook een ander document verstrekt door de opdrachtgever waaruit de legitimatie van de dopingcontroleur blijkt.

Artikel 16
De wijziging veruiterlijkt dat bij een controle binnen wedstrijdverband, de oproeping bij het einde van de wedstrijd aan de sporter wordt voorgelegd.

Artikel 17
Volgens de internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken, dient elke controle onaangekondigd te verlopen, tenzij een aangekondigde controle niet kan vermeden worden; Dat principe wordt mee opgenomen.

Artikel 18 en 19
Voor de procedure van oproeping worden de bepalingen in lijn gebracht met de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken. De informatie die moet worden meegedeeld, is onverkort overgenomen uit voornoemde internationale standaard. Ook de daaropvolgende handelingen zijn bepaald in die internationale standaard.

Artikel 20
Conform de vereiste van de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken is gespecifieerd dat ook het nuttigen van alcohol in het dopingcontrolestation niet toegestaan is.

Artikel 21
Het ontworpen artikel 31 brengt de uitzonderingen die toegestaan kunnen worden voor personen met een handicap en minderjaren in lijn met de Annex A, respectievelijk Annex B van de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken.
Het ontworpen artikel 32 bepaalt welke personen aanwezig mogen zijn in het dopingcontrolestation. De criteria zijn minimumcriteria, en garandeert het recht op aanwezigheid van de personen conform de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken.

Het ontworpen artikel 33 verwijst voor het monsterafnamemateriaal naar de technische vereisten van de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken, en bepaalt de minimimcriteria. Die minimumcriteria zijn een overname van de definitie van 'tamper evident', zoals opgenomen in de voornoemde internationale standaard. NADO Vlaanderen zal bij het verwerven van monsterafnamemateriaal zich moeten conformeren naar de technische vereisten. De aankoopprocedure zal derhalve de criteria moeten overnemen. Om juridische betwisting te vermijden, is het vermoeden opgenomen dat het monsterafnamemateriaal dat NADO Vlaanderen gebruikt, voldoet aan de criteria die bepaald zijn door het WADA. Bij een eventuele betwisting kan NADO Vlaanderen de informatie van de producent of leverancier van het materiaal ter beschikking stellen. Een sporter mag echter geen monsterneming weigeren als hij van mening is dat het monsterafnamemateriaal niet aan de criteria voldoet. Het gebruik van 'tamper evident' monsterafnamemateriaal zal bovendien door het WADA als een element van conformiteit met de Code beoordelen.
Het ontworpen artikel 34 geeft delegatie aan de minister om de eigenlijke procedure van monsterneming, zoals opgenomen in Annex C (afnemen van urinemonsters), Annex D (afnemen van bloedmonsters), Annex E (urinemonsters met onvoldoende volume), Annex F (urinemonsters die niet de vereiste specifieke dichtheid hebben) en Annex I (afname, opslag en transport van bloedmonsters voor het biologisch paspoort), te bepalen. De procedure van monsterneming is technisch van aard, en door de vereisten in de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken, is de beleidsruimte beperkt.

Artikel 22
Dit artikel heft de artikelen op die conform de delegatie in het ontworpen artikel 34 in gewijzigde vorm zullen opgenomen worden in een ministerieel besluit ter uitvoering van het besluit van dit besluit. Omwille van de hoge mate van techniciteit, wordt de implementatie van de procedure voor het nemen van urinemonsters en bloedmonsters verder gedelegeerd. Dat betreft enkel technische bepalingen die in detail het verloop van de monsterneming beschrijven, conform de annexen van de ISTI van het WADA, zonder mogelijkheid daarvan af te wijken.

Artikel 23
Het ontworpen artikel 38 bevat de minimumvereisten voor de bewaring en het transport van monsters. Tevens wordt aan de minister delegatie verleend om in overeenstemming met artikel 8 en 9 van de internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken aanvullende bepalingen vast te stellen voor de beveiliging van monsters na de monsterneming en het transport van de monsters, waarbij de integriteit van de beheersketen wordt bewaard.

Artikel 24
Dit artikel behoeft geen verdere toelichting. De reden voor opheffing volgt artikel 22 en 23.

Artikel 25
Het ontworpen artikel 40 bepaalt de minimumbepalingen van analyse, conform artikel 6 van de Code.

Artikel 26
Het ontworpen artikel 40/1 volgt artikel 6 van de Code, voor wat betreft de mogelijkheden om bijkomende analyses te laten uitvoeren op een monster voorafgaand aan het rapporteren van een analyseresultaat of na het rapporteren van een afwijkend analyseresultaat. Als een afwijkend analyseresultaat is gerapporteerd, worden de rechten van de sporter gerespecteerd doordat de sporter op de hoogte wordt gebracht van de bijkomende analyse. Op die manier wordt de sporter die zich in een procedure op grond van een mogelijke dopingpraktijk bevindt, niet geconfronteerd met nieuwe vaststellingen zonder dat hij van de analyse op de hoogte is gebracht.
Conform artikel 6 van de Code zijn ook de bepalingen voor het hertesten van monsters opgenomen als die gevraagd worden door een andere ADO of het WADA.

Het ontworpen artikel 40/2 bevat de bepalingen inzake het splitsen van een monster in twee delen, voor het geval één van de monsters (A of B) zou gecomprommitteerd zijn. Het ontworpen artikel volgt volledig artikel 6 van de Code, wat betreft het splitsen van monsters.
Het ontworpen artikel 40/3 bepaalt het eigendom van het monster. Conform artikel 6 van de Code heeft het WADA het recht om bezit te nemen van monsters die zich in het labo bevinden, of van andere informatie die in het bezit is van een ADO. Het recht van het WADA wordt gegarandeerd, waarbij het WADA waakt over de conforme en integere uitvoering van het antidopingprogramma.
Artikel 40/4 bepaalt conform artikel 6 van de Code dat monsters en daarmee samenhangende informatie voor wetenschappelijke doeleinden mogen gebruikt, maar enkel nadat op geen enkele wijze het monster nog kan teruggebracht worden tot een bepaalde sporter. Dergelijk wetenschappelijk onderzoek laat echter de mogelijkheid van hertesten onverkort, waarbij een dopingpraktijk tot de verjaringstermijn van tien jaar verstreken is, kan vastgesteld worden bij analyse van een monster.

<u>Artikel 27 tot en met 32</u>
De wijzigingen hebben betrekking op de onderzoeken die NADO Vlaanderen voert. Op grond van artikel 11 van de internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken is NADO Vlaanderen gehouden om informatie op een integere en veilige manier te vergaren en te verwerken. Voor formele onderzoeken is artikel 12 van diezelfde internationale Standaard van toepassing.

<u>Artikel 33</u>
De bepalingen inzake de opvolging van dopingpraktijken zijn in lijn gebracht met de gewijzigde bepalingen van het Antidopingdecreet. Daarbij worden de bepalingen van Internationale Standaard voor Resultatenbeheer, die betrekking hebben op de kennisgeving aan een sporter en de tenlastelegging, onverkort overgenomen.

Het ontworpen artikel 45 legt NADO Vlaanderen de plicht op om na te gaan of een sporter onder de disciplinaire bevoegdheid van een aangesloten federatie, dan wel de disciplinaire organen van de Vlaamse Gemeenschap valt. Dergelijk onderzoek voorafgaand aan de kennisgeving is noodzakelijk om de bevoegde disciplinaire instantie voorafgaand te bepalen, in functie van de bepalingen van het Antidopingdecreet. Een sporter of andere persoon heeft daarbij de plicht om mee te werken met NADO Vlaanderen.
Het ontworpen artikel 46 en 47 bevatten de inhoud en procedure van de kennisgeving van de feitelijke vaststelling van een mogelijke dopingpraktijk op basis van een analyseresultaat, conform artikel 5.1 en 5.2 van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer.
Daarmee samenhangend is in artikel 47/1 de procedure voor de B-analyse bepaald.
In artikel 47/2 is uitdrukkelijk opgenomen dat NADO Vlaanderen gehouden is een sporter in te lichten als de sporter het recht heeft om met terugwerkende kracht een TTN aan te vragen.

In artikel 47/3 en 47/4 zijn de bepalingen opgenomen die overeenstemmen met artikel 5.3 van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer en Annex A (onderzoek van een mogelijk verzuim van naleving) inzake het initieel onderzoek van een mogelijke dopingpraktijk die niet voortkomt uit analyse en de kennisgeving daarvan aan de sporter of andere persoon die de mogelijke dopingpraktijk heeft gepleegd.

De ontworpen artikelen 47/5 tot en met 47/8 bevatten de noodzakelijk bepalingen inzake het opleggen van voorlopige schorsingen en het aanvragen van een voorlopige hoorzitting, conform artikel 6 van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer.

De ontworpen artikelen 47/9 en 47/10 bepalen de verdere procedure na de fase van tenlastelegging, conform artikel 7 van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer.

<u>Artikel 34</u>
Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.
//

Artikel 32 tot en met 35
De wijzigingen en ontworpen artikelen volgen Annex C (vereisten van resultatenbeheer en procedures voor het biologisch paspoort) van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer.

Artikel 36
Het ontworpen artikel 55 geeft delegatie voor het bepalen van de procedure van monsterneming, bewaring en transport van bloedmonsters voor het biologisch paspoort, conform Annex I van de Internationale Standaard voor Dopingtests en Onderzoeken.
Het ontworpen artikel 56 is een technische aanpassing waarbij de variabelen die gemeten worden in de bloedmodule van het biologisch paspoort, worden bijgewerkt naar de variabelen van het ABP, waarbij bepaald is welke variabelen gemeten worden voor een afwijkend paspoortresultaat.

Artikel 37 en 38
Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.
De artikelen worden opgeheven in het kader van delegatie aan de minister voor het bepalen van de procedure van monsterneming en de informatie die bij de monsterneming wordt genoteerd, en het transport en de bewaring van de monsters.

Artikel 39
Het ontworpen artikel 59 geeft uitdrukkelijk aan dat urinemonsters voor het steroïdenprofiel volgens de standaard monsterafnameprocedure voor urinemonsters worden afgenomen.

Artikel 40
Naar analogie met de bloedmodule van het biologisch paspoort, worden de markers voor de steroïdenmodule opgenomen in functie van de vaststelling van een atypische paspoortbevinding.

Artikel 41
Voor de conformiteit met het Samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen inzake de dopingpreventie en -bestrijding, wordt de lijst van sportdisciplines bijgewerkt. De sportdisciplines zijn opgenomen in een afzonderlijke bijlage bij het besluit.

Artikel 42 tot en met 58
De wijzigingen aan de regeling van verblijfsgegevens zijn beperkt. Voor elitesporters van categorie A is opgenomen dat de kwartaalaangifte 15 dagen voor de start van het kwartaal kan vereist worden, om tot een efficiënte testplanning te komen.
Overeenkomstig de vereisten van het WADA is ook opgenomen dat een sporter gehouden is een emailadres te registreren.
Voor de registratie van een verblijfsgegevensinbreuk in categorie A (sporters van de geregistreerde doelgroep) zijn de bepalingen aangepast aan Annex B (resultatenbeer voor inbreuken op de verblijfsgegevens) van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer.

Artikel 59
Door het reduceren van het aantal categorieën individuele elitesporters, vervalt de regeling voor elitesporter van de oude categorie B, aangezien alle individuele elitesporters die onderworpen zijn aan verblijfsgegevens worden ingedeeld in categorie A.

Artikel 60 tot en met 62
Door de wijziging van de categorieën zijn ploegsporters ingedeeld in categorie B. Om die reden wordt de verwijzing naar categorie C vervangen door Categorie B. De afwikkeling van een niet-nakoming van verblijfsgegevens door ploegsporters wordt niet wezenlijk gewijzigd. Enkel is bepaald dat bij herhaalde inbreuken NADO Vlaanderen kan opteren voor minder ingrijpende verplichtingen dan bij elitesporters van categorie A.

Artikel 63
Dit artikel behoeft geen verdere toelichting

Artikel 64
Voor conformiteit met de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer en met het oog op onpartijdigheid en operationele onafhankelijkheid, wordt voorzien in een procedure van wraking van leden van de Disciplinaire Commissie en Disciplinaire Raad. De wijziging is vooral formeel van aard, aangezien de procedure van aanstelling van voorzitter en plaatsvervangende voorzitter en leden van de Disciplinaire Commissie en Raad voldoende garantie van onpartijdigheid en onafhankelijkheid.

Artikel 65
Conform artikel 9 van de Internationale Standaard voor Resultatenbeheer zijn aanvullende bepalingen opgenomen die ervoor zorgen dat de beslissingen voldoen aan de voornoemde internationale standaard.

Artikel 66
Wegens de veelheid aan beslissingen die voor beroep vatbaar zijn bij de Disciplinaire Raad, worden bijkomende bepalingen opgenomen die in een beroepschrift moeten opgenomen zijn.

Artikel 67
Het in te voegen hoofdstuk 10/1 bevat aanvullende bepalingen voor de tuchtrechtelijke afhandeling van dopingpraktijken van niet-competitieve breedtesporters, in uitvoering van titel 6/1 van het Antidopingdecreet.

Artikel 68 tot en met 70
Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.

Artikel 71
Een uitdrukkelijke bepaling voor inwerkingtreding van het besluit is niet voorzien. Wel is bepaald dat de artikelen van het Antidopingdecreet waarvan de inwerkingtreding was uitgesteld, in werking treden met het besluit, waarbij ook de nodige uitvoeringsbepalingen van die decreetsartikelen in werking treden.

Artikel 71
Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Bijlage 1
De lijst van sportdisciplines is de implementatie van de lijst van sportdisciplines die vastgelegd is in het Samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen. De lijst die in het oorspronkelijke besluit was opgenomen in artikel 60, is in gewijzigde vorm opgenomen in die bijlage.

Bijlage 2
De bijlage 2 bevat de bewaartermijnen van de gegevens, in lijn met de Internationale Standaard voor de Bescherming van Privacy en Persoonlijke informatie van het WADA (ISPPPI).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het begrotingsartikel voor NADO Vlaanderen (uitgaven) is HG0-1HFG2SA-WT.
Het programma voor het werkingsbudget NADO Vlaanderen is 1HF456 (werking NADO).

De inkomsten uit de administratieve geldboetes en gerecupereerde controlekosten worden ongewijzigd op dezelfde wijze toegewezen aan NADO Vlaanderen, krachtens artikel 7, §1, eerste lid, 12°, en vierde lid, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Sport Vlaanderen”.

De wijzigingen aan het Antidopingdecreet hebben geen directe budgettaire weerslag op de werking van NADO Vlaanderen. Alle wijzigingen kunnen opgevangen worden binnen het bestaande werkingsbudget van NADO Vlaanderen.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 16 juli 2021 gaat als bijlage 1.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, is op grond van voormeld advies van de Inspectie van Financiën, niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit ontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring zullen de volgende adviezen worden ingewonnen:
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie;
- het advies van de Raad van State.

//

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015, wat betreft de aanpassing aan de Code 2021 en de Internationale Standaarden;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp van besluit binnen de korst mogelijke termijn moet aangenomen worden om de regelgeving inzake antidoping in lijn te brengen met de Code van het WADA en de bijhorende Internationale Standaarden, om te vermijden dat NADO Vlaanderen non-conform wordt bevonden en het WADA verdere gevolgen verbindt aan de non-conformiteit van de regelgeving met de voornoemde regels van het WADA;

3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

4° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat het onder punt 2° vermelde advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. ontwerpbesluit;
2. Advies van de Inspectie van Financiën van 16 juli 2021.