

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de machtiging bij het Rijksregister voor ECOOM

Samenvatting

ECOOM moet voor de uitvoering van haar opdrachten in het kader van de HRRF-databank gebruik maken van het rijksregisternummer. Dergelijk gebruik vereist conform de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen dat ECOOM uitdrukkelijk gemachtigd is door een rechtsgrond.

Dit besluit van de Vlaamse Regering heeft de bedoeling om een rechtsgrond te creëren voor ECOOM, zodat ze haar opdrachten van algemeen belang naar behoren kan uitvoeren.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit situeert zich in het beleidsveld wetenschappelijk onderzoek.

In de beleidsnota Economie, Wetenschapsbeleid en Innovatie 2019-2024 wordt bij de overkoepelende doelstellingen bijzondere aandacht besteed aan “een beleid gedreven door feiten en cijfers”. Hierbij wordt gesteld dat ECOOM een cruciale rol speelt in het ontsluiten van relevante beleidsdata, methodes, en indicatoren in het wetenschaps- en innovatiebeleid. We blijven deze waardevolle gegevens en inzichten benutten voor het uittekenen van het beleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het taal- en wetgevingsadvies (nr. 2021/194).

Op 4 juni 2021 heeft de Inspectie van Financiën een positief advies verleend.

Op 20 juli 2021 is het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie ontvangen. Dit advies bevat geen opmerkingen vanwege de Vlaamse Toezichtcommissie.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

ECOOM is een erkend expertisecentrum voor onderzoek en ontwikkelingsmonitoring dat decretaal verankerd is in het decreet betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid (= decreet van 30 april 2009). Conform artikel 63/6 van bovenvermeld decreet heeft ECOOM onder andere als opdracht om performante O&O- en innovatie-indicatoren te ontwikkelen en onderhouden die de Vlaamse overheid moeten voorzien van geactualiseerde en relevante statistische data over O&O- en innovatieperformantie van de Vlaamse regio.

Conform artikel 63/9 van het decreet van 30 april 2009 sluiten de Vlaamse overheid en de universitaire associaties voor de organisatie van ECOOM een convenant af waar vooral concrete afspraken, opdrachten, doelstellingen, ... worden overeengekomen. Eén van de opdrachten van ECOOM vermeld in artikel 7, lid 4 van het ECOOM-convenant is om de academische human resources in Vlaanderen te monitoren.

ECOOM heeft voor het uitvoeren van deze opdracht een specifieke databank (de HRRF-databank) opgericht. Deze databank heeft als doel om de academische loopbaan van onderzoekers verbonden aan een Vlaamse universiteit in kaart te brengen. Het is een loopbanendataset voor de input, het proces en de output van academische rekrutering, en biedt de mogelijkheid om op continue basis het onderzoektalent in Vlaanderen te monitoren en evidence informed beleid te voeren.

De vijf Vlaamse universiteiten leveren om de twee jaar persoonsgegevens van hun onderzoekers. Het gaat om volgende persoonsgegevens: aanstellingsgegevens (functie, financieringstype, aanstellingspercentage, start en einde van de aanstelling, organisatie-eenheid), doctoraatsgegevens (inschrijvingsdatum, verdedigingsdatum, wetenschapsdomein) en demografische gegevens (geboortemaand en -jaar, nationaliteit, geslacht). Verder worden voor de koppelingsdoeleinden, die worden gerealiseerd door Statbel, ook de volgende gegevens toegevoegd aan de databank: rijksregisternummer, personeelsnummer, studentnummer, naam, voornaam, geboortedatum en geboorteplaats.

Een sleutelement in de opbouw van de HRRF-databank is het gebruik van het rijksregisternummer om de data over de tijd heen en tussen de universiteiten aan elkaar te koppelen. Het rijksregisternummer is voor de HRRF-databank momenteel de enige identicator die toelaat om de gegevens ondubbelzinnig met elkaar in verband te brengen. Tot op vandaag bestaat er geen uniek identificatienummer die de personeelsleden met elkaar in verband kan brengen over de universiteiten en door de tijd heen. De persoonsgegevens worden door de universiteiten rechtstreeks bezorgd aan Statbel die instaat voor de koppeling van deze gegevens, de pseudonimisering ervan en de verwijdering van de evidente identificatoren (naam, voornaam, rijksregisternummer, studentnummer, geboorteland, geboorteplaats, geboortedatum). Bij het proces van gegevenskoppeling consulteert Statbel in het geval van foute of ontbrekende identificatoren het rijksregister om een juiste beslissing te kunnen nemen met betrekking tot de koppeling. Na de koppeling van de gegevens ontvangt de UGent pas de gepseudonimiseerde gegevens, die zij in overleg met Departement EWI verder analyseert in het kader van beleidsvoorbereiding, beleidsmonitoring en beleidsonderzoek. De gepseudonimiseerde gegevens worden in de HRRF-databank opgeslagen voor de duur van het ECOOM-convenant, die al meerdere keren verlengd is.

Bij uitbreiding is er in het huidige convenant voorzien dat de mogelijkheid geëxploreerd wordt om de HRRF-databank te koppelen aan andere bestaande administratieve databanken (HRRF+). Dit impliceert dat er naast het gebruik van het rijksregisternummer ook informatie uit bestaande administratieve registers aan de HRRF-databank gekoppeld zou kunnen worden.

ECOOM heeft voor het realiseren van haar opdrachten inzake de HRRF-databank toegang nodig bij het Rijksregister. De toegang tot het Rijksregister voor een feitelijke vereniging zoals ECOOM wordt geregeld in artikel 5, §1, 2°/1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Volgens dit artikel moet een feitelijke vereniging uitdrukkelijk gemachtigd zijn door een rechtsgrond voor de uitvoering van de opdrachten van algemeen belang die haar zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie om toegang te verkrijgen tot het Rijksregister.

Artikel 5, §1, 2°/1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen is ingevoegd aan deze wet door de wetswijziging van 25 november 2018. Op heden is er niet voorzien in een rechtsgrond voor ECOOM om toegang te verkrijgen tot het Rijksregister.

Om dergelijke rechtsgrond voor ECOOM te hebben, wordt ervoor geopteerd om gebruik te maken van artikel 63/6, tweede lid van het decreet van 30 april 2009 waarbij een bijzondere opdracht aan ECOOM kan worden gegeven. Het opzet van dit ontwerp van besluit van Vlaamse Regering is om een 'bijzondere opdracht' te geven aan ECOOM, zodat deze een rechtsgrond heeft om toegang te verkrijgen tot het Rijksregister.

Met deze nieuwe rechtsgrond voor ECOOM is het mogelijk om een aanvraag tot machtiging bij het Rijksregister in te dienen waardoor ECOOM de nodige identificatiegegevens en data kan verkrijgen bij het Rijksregister. Dergelijke machtiging is al in het verleden door UGent verkregen voor haar HRRF-databank activiteiten (machtiging RR 62 2015) die eindigde op datum van 31 december 2018.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel formuleert de definities.

Artikel 2

In dit artikel wordt de essentie van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering behandeld. Dit artikel formuleert de opdrachten voor ECOOM voor de uitvoering van de HRRF-databank.

Tevens wordt een doelgerichte aanwending van de identificatienummers door ECOOM opgelegd.

Artikel 3

Dit artikel voorziet in een snelle inwerkingtreding.

Artikel 4

Dit artikel is louter een uitvoeringsbepaling voor de bevoegde minister.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het advies Inspectie van Financiën geeft aan dat er geen gevolgen zijn voor de Vlaamse begroting.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de publicatie van dit besluit van de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad, zal een machtiging aangevraagd worden bij het Rijksregister door de Vlaamse overheid en ECOOM.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor de machtiging bij het Rijksregister voor ECOOM;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor wetenschappelijk onderzoek:
 - a) te gelasten het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad;
 - b) te gelasten met de uitvoering van deze beslissing..

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de machtiging Rijksregister voor ECOOM;
- Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie.