

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 42 en 43 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

In het *besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer* wordt in artikel 43 voor de artikels 7, tweede lid, 17, tweede lid, en artikel 36 tot en met 42 een inwerkingtreding voorzien op 1 september 2021.

Bij huidig voorontwerp van besluit wordt deze inwerkingtreding gewijzigd naar 1 april 2022.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggende ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld “weginfrastructuur en wegenbeleid”.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juni 2021.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/221 van 1 juni 2021.

Het ontwerp werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op de zitting van 18 juni 2021 (zie VR 2021 1106 DOC.0655-1 en VR 2021 1106 DOC.0655-2).

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State 69.749/1/V verleend op 30 juli 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 30 oktober 2020 heeft de Vlaamse Regering het besluit houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer definitief goedgekeurd.

De meerderheid van de bepalingen van dit besluit zijn in werking getreden op 1 maart 2020. De basisverplichting inzake begeleiding, met name het feit dat de begeleiding van het uitzonderlijk vervoer alleen wordt uitgevoerd door een onderneming die voldoet aan de in artikel 6/1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer opgesomde voorwaarden, zou evenwel pas ingaan vanaf 1 september 2021.

Deze gefaseerde inwerkingtreding was bedoeld om de bestaande begeleidingsondernemingen en begeleiders de gelegenheid te bieden zich in regel te stellen met de nieuwe regelgeving. Nieuwe kandidaat begeleiders (die nog niet erkend waren onder de vroegere regelgeving op basis van de "bewakingswet") konden hierdoor eventueel examens afleggen of de stage doorlopen.

Omdat het operationeel kader momenteel nog niet volledig is uitgewerkt en de coronacrisis de uitrol van het nieuwe erkenningsstelsel vertraagde, wordt de inwerkingtreding van die bepalingen verdaagd naar 1 april 2022. Door dit uitstel zullen de betrokken begeleidingsondernemingen en begeleiders zich tijdig in regel kunnen stellen.

Het ontwerpbesluit werd voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

Het advies wordt hieronder besproken.

#### Advies Raad van State

De Raad herneemt zijn opmerking uit advies 68.030/3 van 14 oktober 2020 over het ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het voornoemde besluit. Hierin was de afdeling Wetgeving tot de conclusie gekomen dat de betrokken bepalingen van dat besluit geen doorgang konden vinden omdat de "retributie" die erin wordt opgelegd aan respectievelijk de begeleidingsonderneming en de begeleider in werkelijkheid neerkomt op een belasting waarvan de wezenlijke elementen overeenkomstig artikel 170, § 2, van de Grondwet, door de decreetgever zouden moeten worden geregeld.

De Raad stelt voor om het uitstel van de inwerkingtreding van onder meer de artikelen 7, tweede lid, en 17, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020, te baat te nemen om aan de in die bepalingen bedoelde heffingen alsnog een meer uitgewerkte en rechtszekere decretale grondslag te bieden.

In de nota bij de definitieve goedkeuring van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer (VR 2020 3010 DOC.1191/1) werd deze stelling niet bijgetreden:

*Het specifieke toezicht dat hier wordt bedoeld, komt wel degelijk ten goede aan de begeleider en de begeleidingsonderneming. Er werd geopteerd om een erkenning zonder einddatum te verlenen. Dat betekent dat de begeleidingsonderneming en de begeleider enkel een retributie moeten betalen om de erkenning te verkrijgen en bijvoorbeeld niet na verloop van een bepaalde periode een nieuw erkenningsdossier, met daaraan gekoppelde kosten, moeten indienen.*

*Om te verzekeren dat de voorwaarden waaraan de begeleidingsonderneming en de begeleider moeten voldoen vervuld blijven, en dus erkend blijven, is een toezicht vereist. Voor dit toezicht is een periodieke retributie gerechtvaardigd.*

*Ook de huidige rechtsgrond voor de retributies zijnde artikel 10 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport bepaalt dat retributies gevraagd kunnen worden voor het toezicht op de erkenningsvoorwaarden.*

*Op dezelfde manier wordt ook te werk gegaan bij de milieureglementering waar bijvoorbeeld in het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu (VLAREL) eveneens retributies voor het toezicht op de erkenning worden bepaald.*

Om die reden is het niet nodig om voor de in die bepalingen bedoelde heffingen alsnog een meer uitgewerkte en rechtszekere decretale grondslag te voorzien.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Voor een artikelsgewijze toelichting van het ontwerp van besluit wordt verwezen naar de toelichting zoals opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2021 1106 DOC.0655-1).

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2021 1106 DOC.0655-1).

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2021 1106 DOC.0655-1).

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Zie de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2021 1106 DOC.0655-1).

## 4. VERDER TRAJECT

Het verder traject bestaat uit:

- Publicatie in het Belgisch Staatsblad

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 42 en 43 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer.
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken te gelasten het voormeld besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het advies van de Raad van State dd. 30 juli 2021