



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 69.749/1/V

van 30 juli 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 42 en 43 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer’

Op 29 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd<sup>(\*)</sup> tot 13 augustus 2021, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 42 en 43 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2021.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er vooreerst toe om de inwerkingtreding van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 ‘betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer’, met betrekking tot de verkeerscoördinatoren en begeleiders van konvoeien van uitzonderlijk vervoer, te verdagen van 1 september 2021 tot 1 april 2022 (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe om ook de inwerkingtreding van de artikelen 7, tweede lid, 17, tweede lid, en 36 tot en met 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 ‘houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders van uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer’ uit te stellen van 1 september 2021 tot 1 april 2022 (artikel 2 van het ontwerp).

Het is de bedoeling om de ontworpen regeling in werking te laten treden vanaf 31 augustus 2021 (artikel 3 van het ontwerp).

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 10 van het decreet van 3 mei 2013 ‘betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport’, waarnaar in de aanhef van het ontwerp wordt verwezen in de rubriek “Rechtsgrond”.

### ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Artikel 1 van het ontwerp strekt tot het wijzigen van de datum van inwerkingtreding die wordt vermeld in artikel 42, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020, welke bepaling evenwel zelf een wijzigingsbepaling is. De betrokken datum van inwerkingtreding wordt van 1 september 2021 uitgesteld tot 1 april 2022.<sup>1</sup>

De stellers van het ontwerp dienen er zich rekenschap van te geven dat, eenmaal een wijzigingsbepaling in werking is getreden, deze onmiddellijk haar uitwerking heeft gehad en

---

<sup>1</sup> De inwerkingtreding van artikel 42, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020, wordt eveneens van 1 september 2021 tot 1 april 2022 uitgesteld (artikel 2 van het ontwerp).

dienvolgens niet meer het voorwerp kan uitmaken van een latere wijziging. Er anders over oordelen zou tot rechtsonzekerheid kunnen leiden.

In het licht van wat voorafgaat, zal erop moeten worden toegezien dat de ontworpen regeling wordt aangenomen en bekendgemaakt vóór 1 september 2021, zo niet dreigt de ontworpen wijziging van artikel 42, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020, geen werkbaar effect meer te hebben.

5. Artikel 2 van het ontwerp houdt onder meer in dat de inwerkingtreding van de artikelen 7, tweede lid, en 17, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 wordt uitgesteld tot 1 april 2022. In advies 68.030/3 van 14 oktober 2020 over het ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het voornoemde besluit, is de afdeling Wetgeving tot de conclusie gekomen dat de betrokken bepalingen van dat besluit geen doorgang konden vinden omdat de “retributie” die erin wordt opgelegd aan respectievelijk de begeleidingsonderneming en de begeleider in werkelijkheid neerkomt op een belasting waarvan de wezenlijke elementen overeenkomstig artikel 170, § 2, van de Grondwet, door de decreetgever zouden moeten worden geregeld.<sup>2</sup> Het uitstel van de inwerkingtreding van onder meer de artikelen 7, tweede lid, en 17, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020, zou kunnen worden te baat genomen om aan de in die bepalingen bedoelde heffingen alsnog een meer uitgewerkte en rechtszekere decretale grondslag te bieden.

#### ARTIKELSGEWIJZE OPMERKINGEN

##### Aanhef

6. Artikel 10 van het decreet van 3 mei 2013 werd niet gewijzigd bij het decreet van “26 april 2016”, doch wel bij het decreet van “26 april 2019”. De verwijzing in de rubriek “Rechtsgrond” in de aanhef van het ontwerp moet in die zin worden gecorrigeerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>2</sup> Zie adv.RvS 68.030/3 van 14 oktober 2020, nr. 3.4.