Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN,

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Conceptnota m.b.t. structurele verankering van NOOZO als vaste Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap

Samenvatting

Reeds in 2012 engageerde Vlaanderen zich om werk te maken van de structurele beleidsparticipatie van mensen met een handicap, waarop in 2018 een pilootproject rond de oprichting van een Vlaamse adviesraad handicap van start ging. Dit vanuit het opzet om een werkwijze uit te rollen die garant staat voor een onafhankelijke, representatieve en beleidsrelevante advisering en om de structurele inbedding voor te bereiden, in lijn met de internationale verplichtingen van het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt dat de pilootwerking van de Vlaamse adviesraad wordt geëvalueerd om op basis daarvan de verdere organisatie en ondersteuning van deze raad te bekijken. Deze conceptnota overloopt de finale evaluatie van de pilootwerking en geeft de principes aan voor de erkenning van NOOZO als Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad en structurele gesprekspartner voor de Vlaamse Regering. De finale erkenning zal lopen via uitvoeringsbesluit op art 12 bis van het Vlaams Gelijkekansendecreet (10 juli 2008)

1. SITUERING

BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering

Beleidsdoelstelling: Beleidsnota Gelijke Kansen 2019-2024;
OD 3.4 We realiseren de inclusie (volwaardige maatschappelijke participatie) van mensen met een handicap

2. INHOUD

A. SITUERING

Op 9 juli 2009 ratificeerde België, inclusief de deelstaten, het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (hierna afgekort als VN-verdrag). Artikel 4§3 van het VN-verdrag stelt voorop dat personen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties betrokken moeten zijn bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid en alle andere besluitvormingsprocessen inzake aangelegenheden die hen aanbelangen. Kernboodschap is dat het beleid niet over de hoofden van mensen met een handicap heen moet gebeuren, maar integendeel in een continu proces van betrokkenheid in lijn met het adagium 'Niets Over Ons Zonder Ons' (NOOZO).

> *Artikel 4 § 3: bij de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van wetgeving en beleid tot uitvoering van dit verdrag en bij andere besluitvormingsprocessen betreffende aangelegenheden die betrekking hebben op personen met een handicap, plegen de Staten die Partij zijn nauw overleg met personen met een handicap, met inbegrip van kinderen met een handicap, en betrekken hen daar via hun representatieve verenigingen actief bij.*

In haar uitgebreide interpretatieve General Comment nr7 geeft het VN-comité concreet richting aan de principes waaraan de beleidsparticipatie van mensen met een handicap moet voldoen. Dit bijvoorbeeld wat betreft de samenstelling van structuren, autonomie en neutraliteit, representativiteit, toegankelijkheid, continuïteit, etc.

In haar slotopmerkingen na de eerste constructieve dialoog in 2014 over de uitvoering van het VN-verdrag in België, bracht het VN-comité als volgt de aandacht naar het aspect van beleidsparticipatie:

> *Het Comité verzoekt de Verdragspartij met aandrang om adviesraden op te richten in alle deelgebieden en om hen voldoende middelen toe te kennen. Deze adviesraden zouden nauw betrokken moeten worden bij de ontwikkeling en de uitvoering van de wetgeving van het beleid en bij de opvolging van de realisaties.*

De notie dat goed beleid ontwikkeld en gevoerd wordt via stakeholdersparticipatie is in Vlaanderen als principe ruimschoots verworven. Vlaanderen kent een heel landschap van fora en overleg-, inspraak- en participatieorganen. Wat betreft handicap is er een traditie van sectorale beleidsparticipatie, bijvoorbeeld binnen het beleidsdomein Welzijn via het Raadgevend Comité van het VAPH of binnen Werk via het Gebruikersplatform Handicap en Arbeid. In tegenstelling tot de federale en andere deelstatelijke overheden, ontbreekt het in Vlaanderen echter aan een overkoepelend orgaan dat vanuit algemeen perspectief ervaringsdeskundigheid rond handicap bundelt, en dat kan worden ingezet voor de gehele transversale beleidsontwikkeling en tegemoet komt aan de voorwaarden die het VN-verdrag stelt inzake structurele beleidsbetrokkenheid.

Beleidsparticipatie die vertrekt vanuit de ervaringen en inzichten van specifieke doelgroepen, is geen nieuw gegeven in Vlaanderen. Zo zijn de Vlaamse ouderen- en jeugdraad structureel verankerde adviesraden die ervoor zorgen dat de stem van ouderen en kinderen/jongeren tot bij Vlaamse beleidmakers reikt. Ook mensen met een handicap zijn in belangrijke mate zo'n groep behorend tot diegene die weinig of moeilijk betrokken raken bij beleidsprocessen. Er zijn niettemin vele terreinen te benoemen waar politieke beslissingen een belangrijke impact kunnen hebben op hun leven.

Reeds in 2012 engageerde de Vlaamse Regering zich om werk te maken van de structurele beleidsparticipatie van mensen met een handicap. Op basis van een aanbevelingenrapport van een collectief van meer dan twintig organisaties van/voor mensen met een handicap (verenigd onder de naam NOOZO - Niets Over Ons Zonder Ons) werd gezocht naar de meest optimale en realistische

vorm van beleidsparticipatie die voldoende autonomie en representativiteit zou waarborgen. In dat rapport wordt de oprichting bepleit van een forum voor beleidsparticipatie en adviesverlening met een werkradius over alle aspecten van de beleidscyclus en beleidsontwikkeling met reële impact op personen met een handicap. Als belangrijkste principes schuift het NOOZO-advies naar voor: autonomie, slagkracht en continuïteit, toegankelijkheid en representativiteit.

Daarop volgde in 2014 een aanpassing van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid, waarbij via bijgevoegd artikel 12bis de Vlaamse Regering de mogelijkheid krijgt om een advies- en beleidsparticipatieraden op onder meer het thema handicap te erkennen en structureel te verankeren. Verschillende scenario's voor verankering werden overwogen, gaande van inbedding binnen de SERV, over de oprichting en erkenning van een afzonderlijke structuur, waarna de keuze uiteindelijk uitmondde in een pilootproject onder hosting van GRIP vzw, zij het daarbinnen in onafhankelijke setting.

Het eerste pilootproject werd uitgerold over een termijn van 27 maanden (oktober 2018 - december 2020), met daarin vier te onderscheiden projectfasen (aanloop, opstart, inloop, volle werking) voor een totaal budget van 700 KEur. Het opzet daarbij was om in overleg met alle betrokken handicapverenigingen een werkwijze uit te rollen die garant staat voor een onafhankelijke, representatieve en beleidsrelevante advisering en de om structurele inbedding van de beleidsparticipatie van personen met een handicap in Vlaanderen voor te bereiden.

Het Vlaamse Regeerakkoord 2019 -2024 bepaalt dat de pilootwerking van de Vlaamse adviesraad wordt geëvalueerd om op basis daarvan de verdere organisatie en ondersteuning van deze raad te bekijken. In lijn hiermee werd in de loop van vorig jaar de eerste fase van het pilootproject tussentijds geëvalueerd en met een extra jaar verlengd (januari 2021 - december 2021). Met deze verlenging zou het project de nodige tijd krijgen om volledig tot wasdom te komen, waarna de resultaten kunnen worden geëvalueerd met het oog op eventuele structurele verankering.

Deze conceptnota overloopt de finale evaluatie van de pilootwerking en legt de principes vast waarbinnen NOOZO als vaste Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad structureel zal worden verankerd.

B. FINALE EVALUATIE PILOOTPROJECT

In de loop van de eerste helft van 2021 werd de pilootwerking van de Vlaamse adviesraad Handicap - Noozo finaal geëvalueerd. Dit mede op basis van een insteek van Noozo zelf en van een bevraging bij de beleidsdomeinen die Noozo-advies in ontvangst mochten nemen. Bij de gehele evaluatie (eerste en tweede fase) werd rekening gehouden met de operationele projectdoelstellingen van het pilootproject, alsook met de dragende principes uit het VN-verdrag en haar interpretatieve General Comment over de beleidsparticipatie. Niet enkel de geleverde adviesoutput werd in ogenschouw genomen, maar ook de wijze waarop de gehele werking stoelt op principes als representativiteit en toegankelijkheid.

De evaluatie maakt duidelijk dat Noozo binnen het pilootproject wezenlijke stappen heeft gezet om te voldoen aan de potentiële vorm van volwaardige beleidsparticipatie voor mensen met een handicap in lijn met de internationale verplichtingen van het VN-verdrag.

NOOZO zette om te beginnen een geheel nieuwe organisatie in de steigers zowel op logistiek als personeelsvlak. Het tekende en operationaliseerde een gelaagd organigram (gaande van grote groep, stuurgroep, over een adviesgroep en werkgroepen, tot het secretariaat), inclusief een reeds aan interne werkprocessen noodzakelijk om vanuit een brede en bijzonder diverse groep van mensen en organisaties tot een gedragen advieswerking te komen. Tegelijkertijd werkte men aan een transparant, onafhankelijk en efficiënt bestuurskader.

Belangrijk element in deze is het gegeven dat de pilootwerking organisatorisch werd ingebed binnen GRIP vzw. Deze inbedding heeft zeker in het begin tot zorgen geleid. De verenigingen werkten dan ook hard aan het onderlinge vertrouwen en zijn erin geslaagd om te komen tot een onafhankelijke wijze van adviesverlening (dus los van enige inmenging van het bestuur van GRIP). Deze inbedding roept echter nog steeds vragen op i.v.m. de onafhankelijkheid van de werking, blijft een struikelblok voor onderling vertrouwen, en legt beperkingen op vlak van financieel- en personeelsbeheer binnen de interne werking van GRIP vzw. Dit vormt dus een belangrijk aandachtspunt binnen de structurele verankering.

In lijn met de verwachtingen uit het VN-verdrag ging de aandacht expliciet naar representativiteit. Waar oorspronkelijk 23 verenigingen het consortium uitmaakten, zijn vandaag 32 verenigingen van mensen met een handicap in NOOZO vertegenwoordigd. Het gaat om representatieve, diverse soorten verengingen actief rond diverse profielen van handicap. Ook maken 9 mensen met een handicap ten individuele titel deel uit van de adviesraad.
De betrokkenheid van mensen met een verstandelijke handicap en andere minder vertegenwoordigde subgroepen (bijv. kinderen met een handicap, migranten met een handicap, …) blijft een belangrijk aandachtspunt dat een bijzonder aanpak vraagt met aangepaste werkvormen. Hierop wordt voortdurend gewerkt.

Toegankelijkheid is een essentiële voorwaarde om tot volwaardige beleidsparticipatie te kunnen komen en heeft voor de groep van mensen met een handicap uiteraard zijn specifieke invulling. Deze werd gerealiseerd op niveau van de locatie/infrastructuur, maar evenzeer op niveau van de communicatie, de werkprocessen en de structuren. Daarbij kwamen tal van redelijke aanpassingen van uiteenlopende aard te pas, eigen aan de doelgroep. Dit vergde de nodige investeringen, inzet van capaciteit en tijd.

De coronacrisis heeft bijkomend nog een bijzondere impact gehad, die de uitgewerkte en afgesproken manier van werken doorkruist heeft. De pilootwerking van NOOZO heeft zich niettemin flexibel getoond en is snel tot nieuwe werkvormen kunnen komen.

Op de intussen solide werkbasis bracht NOOZO in de loop van 2020 in totaal 9 adviezen uit en een gemeenschappelijke lezing van de beleidsplannen van de Vlaamse Regering (regeerakkoord en beleidsnota's). Alle adviezen zijn geleverd in volledige consensus en telkens in een verzorgd format, gericht verspreid naar de relevante beleidsactoren. De bevraging die werd opgezet om te peilen naar de meerwaarde en kwaliteit van NOOZO-adviezen leverde tot op vandaag input op vanuit drie beleidsdomeinen, m.n. Welzijn, Mobiliteit en Openbare Werken, en Gelijke kansen.
Deze beoordelingen geven algemeen een positieve indruk. De adviezen hebben een interessante meerwaarde, met name op:

- De inzet op ervaringsdeskundigheid en de centrale positie van mensen met een handicap in het advies.
- De sterke focus op inclusie van mensen met een handicap, en het belang van participatie bij het uitwerken van beleidsplannen en -systemen.
- De brede vertegenwoordiging van verscheidenen profielen van mensen met een handicap. Door het voortraject dat NOOZO met zijn leden doorloopt, is er eensgezindheid over de uitgewerkte beleidsvoorstellen. Dat maakt het voor het beleid makkelijker en efficiënter om ermee aan de slag te gaan. Dit in vergelijking met de afzonderlijke adviezen die in eigen naam door de verscheidene handicapverenigingen aan het beleid worden bezorgd. Zij dragen soms onderling tegenstellingen die moeilijker in de beleidspraktijk zijn om te zetten.

De adviezen blijken bovendien voldoende gestoffeerd en afgestemd op de Vlaamse en de ruimere beleidscontext. Waar mogelijk werden ze meegenomen in de beleidsontwikkeling.

Er zijn evenwel ook aandachtspunten: sommige aanbevelingen zijn eerder algemeen van aard wat de vertaling ervan in concrete, realistisch beleidsinitiatieven minder evident maakt. Ze hebben bovendien minder oog voor de beschikbare middelen en maken geen prioritering in beleidsvoorstellen. Gezien het feit dat NOOZO een startende adviesraad is, is er zeker nog marge om zich hierin verder te ontwikkelen en te groeien. NOOZO zelf geeft daarbij wel de nood aan om gedurende het adviesproces nauwer te kunnen samenwerken met het betrokken domein en voldoende inzicht te krijgen in relevante beleidsinfo. Dit is nodig wil het haar adviezen maximaal kunnen laten sporen met de bestaande beleidskaders en om een realistische inschatting te kunnen maken van de financiële impact.
Het beleidsdomein Welzijn geeft aan dat de ontvangen adviezen gelijklopend zijn met de adviezen vanuit de eigen sector. Dat is ook logisch gezien de traditie van sectorale beleidsparticipatie waar verenigingen die lid zijn van NOOZO ook gemandateerd zijn aan de overlegtafels/adviescomités binnen Welzijn. Dit aspect wordt verderop in deze nota besproken, daar waar het gaat om de vertegenwoordigingsrol van NOOZO en de verhouding tot de bestaande sectorale initiatieven.

Het volledige evaluatiedossier is in bijlage bijgevoegd.

Op basis van het voorgaande kunnen we concluderen dat de tijd rijp is om de Vlaamse adviesraad Handicap structureel in te bedden en te erkennen als vaste advies- en beleidsparticipatiestructuur van en voor personen met een handicap in Vlaanderen.

Hierbij dienen nog volgende elementen in rekening te worden gebracht:

- *Adviesverlening maar ook beleidsparticipatie en vertegenwoordiging*

Binnen het pilootproject lag de focus op het uitwerken van de functie adviesverlening, in lijn met de vooropgestelde projectdoelstellingen. Het VN-verdrag verwacht echter een intensieve vorm van beleidsbetrokkenheid die verder gaat dan enkel schriftelijke adviesverlening op beleidsdocumenten. Ook het meer pro-actieve werk via vertegenwoordiging bij voorbereidende meetings, hoorzittingen, evaluaties en via commissies en adviesraden, waarbij ervaringsdeskundigen in overleg gaan met het beleid, is essentieel willen we kunnen spreken van volwaardige beleidsparticipatie.

Afgezien van de tijdelijke coronataskforce Kwetsbare Gezinnen nam NOOZO tot nu toe geen beleidsvertegenwoordigend werk op. Wat betreft deze vertegenwoordigende functie toonden de handicappartners zich in de eerste fase immers uitgesproken terughoudend. Het bleek geen evidentie voor de afzonderlijke (grotere) handicapverenigingen die vandaag reeds vertegenwoordigende mandaten opnemen om hiervan afstand te doen, en dit zeker niet tot zolang NOOZO zich nog niet efficiënt en onderlegd op deze bijkomende rol heeft kunnen organiseren. Net zoals men processen heeft uitgetekend en geoperationaliseerd voor de advieswerking, heeft NOOZO evenveel tijd, inzet en capaciteit nodig om de interne werking rondom vertegenwoordiging op te zetten en te komen tot een werkmodel van waaruit met voldoende representativiteit kan worden gesproken, rekening houdend met de zeer diverse stemmen in NOOZO. Het feit dat bij vertegenwoordiging (wat minder speelt bij adviesverlening) 'ter plaatse' standpunten moeten kunnen worden ingenomen, vraagt extra vertrouwen tussen de organisaties onderling, alsook de onderlegdheid van diegene die vertegenwoordigend zal optreden om met kennis van zaken en uit naam van NOOZO te kunnen spreken.

Wat dit aspect van vertegenwoordiging betreft, werd in de voorbije maanden hard gewerkt aan het onderling vertrouwen. Vandaag ligt een stappenplan voor waarbinnen NOOZO deze rol gefaseerd wenst uit te rollen. Zo stelt NOOZO voor om tijdens een eerste werkjaar (2022) mandaten op te nemen op nieuwe terreinen waar vandaag weinig tot geen beleidsparticipatie bestaat van mensen met een handicap. De feitelijke uitrol van de vertegenwoordigende functie van NOOZO is mede afhankelijk van het akkoord en de budgettaire ruimte die daar binnen de diverse of het eigen beleidsdomein(en) voor gevonden kan worden en is dus onderhevig aan verdere afstemming met betrokken domeinen.

NOOZO geeft in zijn beleidsplan en in jaarlijkse actieplannen de wijze en de domeinen aan waarop de vertegenwoordigende rol in overleg ontwikkeld kan worden, in lijn met de financiering die daar vanuit de betrokken domeinen tegenover staat.

NOOZO zal meegenomen worden in de bredere middenveld oefening die tot een objectief financieringskader moet komen dat gericht is op de beleidsdoelstellingen van de Vlaamse overheid.

Vanaf 2023 lijkt het haalbaar om stappen te zetten op de terreinen waar reeds een traditie is van beleidsparticipatie van mensen met een handicap. Dit in het bijzonder binnen het beleidsdomein Welzijn, met meerdere vertegenwoordigingsmandaten waarin vandaag afzonderlijke handicapverenigingen zetelen (in o.m. de raadgevende comités bij de agentschappen en de Vlaamse adviesraad WVG).

- *Platform Handicap en Arbeid - Werk*

Van een andere orde is de beleidsparticipatie binnen beleidsdomein Werk. Die wordt georganiseerd via het Platform Handicap en Arbeid (voorheen GOHA), samengesteld uit een 16tal verenigingen van mensen met een handicap en chronische ziekte, actief op het terrein van werk. Het Platform werd in 2003 gelanceerd als een project en wordt momenteel (sinds 2016) gefinancierd binnen de beleidslijn 'Focus op talent'. Het Platform functioneert met 1,5 FTE en is ingebed bij GRIP vzw. De huidige overeenkomst tussen GRIP en Werk loopt tot eind dit jaar (1/1/2021 t.e.m. 31/12/2021, budget: 160.000 euro). Voor volgend jaar werkt men aan een nieuw financieringskader.
Naast een algemene sensibiliserende opdracht ten aanzien van de eigen groep en de bredere arbeidsmarkt, is het platform actief rond verschillende beleidstafels, in o.m. Commissie Diversiteit van de SERV, Stakeholdersforum VDAB, Heroverwegingscommissie, bestuursorganen van GTB, …

Met haar transversale opdracht raakt NOOZO aan de advies- en vertegenwoordigingswerking van het Platform op het terrein van Werk. Het gros aan handicapverenigingen die zijn aangesloten bij het Platform zijn bovendien ook lid van NOOZO. Enkel 'kom op tegen kanker' en 'Vlaams Patiëntenplatform' zijn vandaag geen lid (die laatste is zelf ook een platform en heeft geen intentie om lid te worden). Logischerwijze wordt de werking van het Platform en NOOZO goed op elkaar afgestemd, idealiter kantelt het Platform in. Voorstel vanuit beide actoren is om dit stapsgewijs te doen, in een zachte overgang, zodanig dat de reeds opgebouwde sterke expertise van het Platform niet verloren gaat. Concreet kunnen de voorbereidingen in de loop van 2022 worden getroffen -mits tijdelijke verlenging van de erkenning en financiering van het platform vanuit Werk- met inkanteling vanaf 2023. De financiering van het Platform Handicap en Arbeid zal ook na de inkanteling in NOOZO vanuit de begroting WSE verlopen.

C. PRINCIPES EN FORMAT VOOR VERANKERING

We verankeren het pilootproject NOOZO, als vaste Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad, via uitvoeringsbesluit op artikel 12bis van het Vlaams Gelijkekansendecreet (10 juli 2008) wat betreft de bevoegdheid Handicap. Aldus geven we structureel vorm aan de beleidsbetrokkenheid van personen met een handicap in Vlaanderen zoals bedoeld in het VN-verdrag Handicap.

We inspireren ons op de werking van de Vlaamse Ouderenraad en de Jeugdraad voor wat betreft de vorm en erkenning. Ook NOOZO heeft potentieel een brede en overkoepelende actieradius met braakliggende inclusie-ambities in alle domeinen en levenssferen. De breedheid van die ambitie kan stapsgewijs worden ingevuld en is mede afhankelijk van het engagement van de Vlaamse Regering.

Het uitvoeringsbesluit zal worden uitgewerkt rondom onderstaande bepalingen en principes.

De raad heeft als missie de ervaringen, inzichten en competenties van personen met een handicap samen te brengen en in te zetten, om de maatschappelijke slagkracht van personen met een handicap in Vlaanderen te versterken, het Vlaamse beleid te adviseren en te inspireren en om van daaruit een inclusieve samenleving te bevorderen. Daartoe volgt NOOZO de (inter)nationale, regionale politieke en maatschappelijke ontwikkelingen en heeft de raad oog voor de behoeften en de participatie van mensen met een handicap.

Met het oog op maximale representativiteit hanteert NOOZO een transparante en objectieve procedure om de toetreding tot de raad te regelen. Er is daarbij aandacht voor diversiteit en kwetsbaarheid van bepaalde groepen of omstandigheden (jongeren, vrouwen, tolkondersteuning, aanpassingen). NOOZO neemt ook initiatief om mensen met een handicap die geen lid zijn van een organisatie van/voor personen met een handicap, te betrekken. Daarbij organiseert de raad zijn achterliggende processen dusdanig dat de representativiteit van de gevarieerde groep van mensen met een handicap maximaal vertegenwoordigd is in haar output.

Concreet brengt NOOZO advies uit over alle aangelegenheden die personen met een handicap aangaan, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering of een van haar ministers, van het Vlaams Parlement, van entiteiten van de Vlaamse overheid of van een strategische adviesraad. De leden van de Vlaamse Regering winnen het advies van de raad in over alle ontwerpen van beslissing en over voorgenomen beleidsintenties die van strategisch belang zijn voor personen met een handicap. De adviezen zijn niet bindend. Wel ontvangt de raad een terugkoppeling over het gebruik, toepassing of verwerking van de verleende adviezen. De wijze waarop dit gebeurt wordt bepaald door de vrager of ontvanger van het advies.

Naast deze adviserende taak neemt NOOZO ook een beleids-vertegenwoordigende rol op. De raad krijgt het mandaat om mensen met een handicap op een representatieve wijze te vertegenwoordigen aan de beleidstafel binnen adviesraden, commissies, hoorzittingen, … Deze rol zal NOOZO gefaseerd opnemen, rekening houdend met de huidige setting aan vertegenwoordiging vanuit de afzonderlijke handicaporganisaties en met de budgettaire ruimte. Vanaf 2022 gaat NOOZO op dit terrein van start. Te beginnen met het uitwerken van een hanteerbaar werkmodel, het verkennen en opnemen van participatiemogelijkheden op terreinen waar dat op basis van overleg, afstemming en binnen de financiële ruimte kan. NOOZO treft wat dat betreft voorbereidingen voor het terrein van Welzijn en Werk. Voor het domein Welzijn betekent dit concreet dat er maximaal aan informatiedoorstroom en wisselwerking wordt gewerkt tussen de raad en de huidige vertegenwoordiging vanuit afzonderlijke organisaties. Voor het Platform Handicap & Arbeid in het domein Werk wordt een samenwerkingsovereenkomst voorbereid met NOOZO op basis waarvan in complementariteit kan worden gewerkt, maar ook de inkanteling organisatorisch kan worden voorbereid. Vanaf 2023 wordt de werking van het platform in de raad opgenomen, met behoud van de gegroeide dynamiek en met oog voor de evenwichtige samenstelling van het platform. De financiering van het Platform Handicap en Arbeid blijft vanuit de begroting WSE komen. De belangrijke ervaring in beleidsparticipatie die het Vlaamse handicapveld heeft opgebouwd met het Platform Handicap en Arbeid in het domein WSE, kan als voorbeeld dienen voor de uitbouw van soortgelijke participatie in andere domeinen.
Gezien dit een nieuw werkterrein voor NOOZO betreft, wordt de invulling van het vertegenwoordigingsmandaat twee jaar na de start van de eerste erkenningsperiode geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd. Op het einde van de eerste erkenningsperiode volgt de eventuele definitieve verankering.

De modaliteiten voor de erkenning zullen verder worden geconcretiseerd in het uitvoeringsbesluit. Dit rondom het principe dat NOOZO wordt erkend voor een periode van 5 jaar als een structurele beleidspartner van de Vlaamse Regering en de Vlaamse overheid. Daartoe sluit de bevoegde minister namens de Vlaamse overheid een meerjarenovereenkomst af met een looptijd van 2022-2026. De strategische en operationele doelstellingen worden op actieniveau, resultaatsgericht geconcretiseerd in opeenvolgende jaaractieplannen.

Voor de uitvoering van de meerjaren-overeenkomst wordt per werkjaar aan de raad, via ministerieel besluit, binnen de beschikbare begrotingskredieten, een bedrag ter beschikking gesteld ten laste van artikel SJ0-1SFC2CA-WT van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het pilootproject is tot en met eind 2021 organisatorisch ondergebracht bij GRIP. NOOZO (en ook GRIP) pleiten echter voor de oprichting van een autonome structuur. Gezien het absolute belang van autonomie binnen de principes van het Handicapverdrag, wordt deze vraag van het veld ook gehonoreerd. Er wordt op toegekeken dat er bij de loskoppeling van GRIP geen buitensporige kosten gemaakt zullen worden. Het uitvoeringsbesluit zal NOOZO erkennen als zelfstandige organisatie (vzw).

3. VERDER TRAJECT

Deze nota legt de principes vast voor de structurele verankering van Noozo als vaste Vlaamse advies- en participatieraad. Deze zullen worden doorvertaald naar een voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting en erkenning van de Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap, in uitvoering van artikel 12bis van het Vlaams Gelijkekansendecreet (10 juli 2008).

De procedure voor definitieve goedkeuring wordt voor het jaareinde afgerond zodanig dat het besluit op 1/1/2022 in werking kan treden.

4. FINANCIËLE IMPACT

Deze nota houdt geen financieel of budgettair engagement in vanwege het Vlaams Gewest of de Vlaamse Gemeenschap

5. AKTENAME DOOR DE VLAAMSE REGERING

De Vlaamse Regering neemt akte van:

- de conceptnota en de erin vervatte principes.

Brussel,

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS