



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwende projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang
 - **Definitieve goedkeuring**

Samenvatting

Voorliggend subsidiebesluit regelt een subsidie voor vernieuwende projecten die inzetten op de doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang, zoals beoogd in de beleidsnota 2019-2024 Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding. Het sluit eveneens aan bij de beleids- en begrotingstoelichting Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding voor het begrotingsjaar 2021 onder OD 2.2.2. 'We faciliteren een positieve leefomgeving voor kinderen en hun gezinnen met basisvoorzieningen en specifieke buurtgerichte initiatieven' en de beleids- en begrotingstoelichting Onderwijs en Vorming voor het begrotingsjaar 2021 onder OD 1.7 'de kwaliteit van het basisonderwijs versterken', en sluit aan bij het Relanceplan Vlaamse Veerkracht van de Vlaamse regering, en bij de aanbeveling van het Maatschappelijke Relancecomité om proeftuinen op te zetten rond geïntegreerde projecten kinderopvang en (kleuter)onderwijs waarbij ook buitenschoolse activiteiten worden betrokken.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies 69.588/1 van 12 juli 2021 van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

////////////////////////////////////
/////

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp werd op 25 februari 2021 ter advies voorgelegd aan het Raadgevend comité van Opgroeien en werd op basis van dit advies aangepast.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het advies van Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0102 van 4 maart 2021.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast in het licht van het begrotingsakkoord DepFB/BOBFO/JW/20225 van 1 april 2021.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taaladvies 2021/79 van 4 maart 2021.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan de opmerkingen in het advies RBO - RBO - COR – 2021 - 017 van de Vlaamse Onderwijsraad van 31 maart 2021.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het de opmerkingen in het advies VlaamseRaadWVG_BR_20210323_BVR doorgaande lijn van de Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 23 maart 2021.

Het bijgaande ontwerp werd ter advies voorgelegd aan de Raad van State. De Raad van State verleende haar advies 69.588/1 op 12 juli 2021.

2. TOELICHTING

Er werd op volgende wijze gevolg gegeven aan het advies 69.588/1 van 12 juli 2021 van de Raad van State:

Rechtsgronden

Algemene opmerkingen

De Raad van State merkt op dat voor zover uit het ontwerp zou kunnen worden afgeleid dat het project méér behelst dan louter de ontwikkeling van “een concept voor het verwezenlijken van een doorgaande lijn tussen kinderopvang, kleuteronderwijs en kleuteropvang” en op zijn minst in zijn tweede fase dient te leiden tot de nodige aanpassing van de regelgeving met betrekking tot het onderwijs, moet worden vastgesteld dat in de aanhef van het ontwerp niet wordt gerefereerd naar enige dienstige rechtsgrond. Indien de draagwijdte zo ver zou reiken dat het ontwerp als zodanig mogelijk de aanpassing impliceert van de regelgeving inzake onderwijs, opdrachten oplegt aan de onderwijspartners of de uitoefening daarop inhoudt, dan zal de daartoe gepaste rechtsgrond moeten worden aangewezen of zal een initiatief moeten worden genomen om daarin voorafgaandelijk te voorzien.

////////////////////////////////////
/////

De eerste projectfase is bedoeld om te exploreren welke (eventuele) drempels er zijn in de bestaande sectorale regelgeving. Het is dus niet zeker of er afwijkingen op de regelgeving inzake onderwijs nodig zijn in de tweede projectfase. Artikel 8 (voorheen artikel 7) bepaalt dat de stuurgroep met het oog op de tweede projectfase voorstellen kan doen tot afwijking van de bestaande sectorale regelgeving, op basis waarvan de Vlaamse Regering een regelluw kader kan uitwerken. Desgevallend zal er een nieuw regelgevend initiatief worden genomen, waarbij wat onderwijs betreft rechtsgrond kan worden gevonden in het proeftuinendecreet. Voor de duidelijkheid werd artikel 6 opgesplitst in twee aparte artikelen. Artikel 7 (voordien artikel 6, tweede lid) regelt de eerste projectfase en bepaalt dat uitdrukkelijk dat niet kan worden afgeweken van de bestaande sectorale regelgeving.

De Raad merkt verder op dat geen nuttige rechtsgrond wordt gegeven voor de oprichting en samenstelling van de stuurgroep als voorzien in artikel 1, 14°, van het ontwerp, noch voor de oprichting en samenstelling van de jury waaraan de beoordeling van de subsidieaanvragen wordt opgedragen.

Op basis van de algemene uitvoeringsbevoegdheid kan de Vlaamse Regering alle regels bepalen die nodig zijn om de uitoefening van haar bevoegdheid mogelijk te maken, zoals de samenwerking tussen de administraties Onderwijs en het agentschap Opgroeien of de samenstelling en de werking van een stuurgroep of van een jury. Dat is een vaste praktijk, waarvoor kan worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

Bijzondere opmerkingen

In de aanhef werden de rechtsgronden in overeenstemming gebracht met het advies van de Raad van State. Zo werden de verwijzingen naar artikel 18 van het decreet van 29 november 2013 houdende organisatie van preventieve gezinsondersteuning en artikel 3 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten geschrapt aangezien ze volgens de Raad niet dienend zijn als rechtsgrond voor dit ontwerpbesluit.

Tekst van het ontwerp

Aanhef

In de aanhef werden de vormvereisten in overeenstemming gebracht met het advies van de Raad van State.

Artikelen

Er werd gevolg gegeven aan de vormelijke opmerkingen die de Raad van State formuleerde bij de artikelen 5 en 8 (vernummerd naar artikel 9) en bij het opschrift van hoofdstuk 4.

////////////////////////////////////
/////

De Raad van State formuleert een bezwaar tegen de delegatie die in artikel 20, derde lid (vernummerd naar artikel 21, derde lid) van het ontwerp aan Opgroeien regie wordt gegeven. Op basis van die delegatie zou Opgroeien regie nadere richtlijnen kunnen bepalen over het overnameproces in geval van stopzetting van een samenwerkingsverband of in geval één van de partners van het samenwerkingsverband juridisch ophoudt te bestaan. Ingevolge die opmerking van de Raad werd in het derde lid van artikel 20 (vernummerd naar artikel 21) gepreciseerd dat Opgroeien regie voor het overnameproces beroep zal doen op de lijst van projecten die bij de initiële selectie werd opgemaakt op grond van de selectieprocedure vermeld in dit besluit.

De Raad van State merkt op dat de ontworpen regeling volgens artikel 26 (vernummerd naar artikel 27) in werking zou treden op 1 juli 2021, wat zou betekenen dat die regeling terugwerkende kracht krijgt. Aangezien het niet de bedoeling is dat het besluit met terugwerkende kracht in werking treedt op 1 juli 2021 werd de datum van inwerkingtreding in het betreffende artikel vervangen door de datum waarop het besluit in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Vanuit de relanceprovisie is 1,62 mio euro voorzien voor subsidies aan lokale samenwerkingsverbanden in het kader van doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang in de periode 2021-2024. Het gaat over het project 147 in het relanceplan met de benaming 'Doorgaande lijn kinderopvang-onderwijs' in de periode 2021-2024.

Het gaat om 12 projecten aan 45 duizend euro op jaarbasis voor drie jaar.

De uitgaven voor deze doorgaande lijn zullen aangerekend worden op het begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien regie. Er wordt een aparte basisallocatie aangemaakt onder dit begrotingsartikel voor de aanrekening van deze uitgaven in het kader van relance.

Het bedrag van 1.620 duizend euro zal in 2021 volledig worden vastgelegd.

De betaalkalender in VEK ziet eruit als volgt:

- 2021: 432 duizend euro;
- 2022: 540 duizend euro;
- 2023: 540 duizend euro;
- 2024: 108 duizend euro.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0102 werd verleend op 4 maart 2021.

////////////////////////////////////
/////

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 1 april 2021.

A. ESR-TOETS

Voorliggend BVR heeft vanaf 2021 een budgettaire impact, zoals in de rubriek hierboven vermeld, op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroei en Regie, met name op ESR 34.

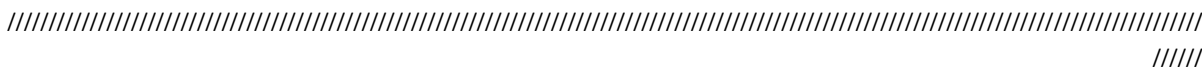
B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft een geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.



4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de financiering van vernieuwende projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

//
//////