

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2, §3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 houdende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt de dienst waaraan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de uitvoering van haar opdrachten kan toevertrouwen. Het Departement Werk en Sociale Economie wordt aangeduid in plaats van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding. Het Departement Werk en Sociale Economie neemt aldus de uitvoering van de opdrachten van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren op die niet door een sectoraal partnerschap worden uitgeoefend. Deze wijziging zorgt voor een geïntegreerde werking van alternerend leren, waaronder dual learning, met name vanuit het Departement Werk en Sociale economie als ondersteuner van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren, en duidelijkheid voor de begunstigden van alternerend leren: de ondernemingen, scholen en leerlingen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk en Sociale economie, Onderwijs en Vorming,
Beleidsveld: Competenties, Kleuter en leerplichtonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/270 van 25 juni 2021.

Er werd een positief advies verleend door de Inspectie van Financiën op 2 juli 2021.

Er werd begrotingsakkoord aangevraagd op 2 juli 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de opheffing van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en de inkanteling van de door Syntra Vlaanderen uitgevoerde taken in diverse entiteiten van de Vlaamse overheid. Dit wordt geregeld in het decreet van 19 juni 2020 tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam Hermesfonds.

In het opheffingsdecreet wordt voorzien dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren opgericht wordt binnen het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE). Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren kan een samenwerkingsakkoord sluiten met sectorale partnerschappen voor de uitvoering van haar opdrachten met betrekking tot de overeenkomsten tot uitvoering van de alternerende opleiding. Het decreet regelt eveneens dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren haar opdrachten kan toevertrouwen aan een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 werd vervolgens het uitvoeringsbesluit van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen opgeheven en vervangen (VR 2020 2011 DOC.1281/2). In die sectoren waar het momenteel nog niet mogelijk is om samen te werken met een sectoraal partnerschap kan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren zijn taken toevertrouwen aan een door de Vlaamse Regering aan te duiden dienst. De Vlaamse Regering duidde daartoe de VDAB aan.

De Raad van Bestuur VDAB, Raad van Bestuur SYNTRA Vlaanderen, VLOR, SERV en Vlaams Partnerschap Duaal Leren uitten in de loop van het regelgevend proces hun bezorgdheid over de versnippering van bevoegdheden en de negatieve impact daarvan op de verdere uitrol van duaal leren.

In de finale versie van het decreet wordt daar rekening mee gehouden door het Vlaams Partnerschap Duaal Leren aan te wijzen als de werkplekregisseur duaal leren. VDAB krijgt in het finale decreet geen bevoegdheid als werkplekregisseur. VDAB krijgt geen decretale bevoegdheid om de uitvoering op zich te nemen voor sectoren waarvoor geen Sectoraal Partnerschap bestaat. Dit laatste gebeurt via een Besluit Vlaamse Regering.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren gaf in een pre-advies aan te streven naar een verdere toename van alle sectorale partnerschappen op korte termijn. De werking rond de sectorale partnerschappen realiseert bij voorkeur een maximale dekkingsgraad van duale trajecten. In afwachting van deze bijkomende sectorale partnerschappen ging het Vlaams Partnerschap Duaal Leren akkoord dat VDAB de werkplekbegeleiding verzorgt voor sectoren zonder sectoraal partnerschap. Eenmaal de voornoemde sectorale partnerschappen een feit zijn, wordt evenwel de ondersteuning van de nieuwe sectorale partnerschappen door het departement DWSE geborgd, onder regie van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

Vandaag zijn er 18 sectorale partnerschappen actief. Van alle erkenningen worden er nu 72% opgenomen door de sectorale partnerschappen. De opstart in Handel in het najaar verhoogt dit percentage met nog eens 20%. Er blijven dan nog minder dan 7% erkenningen over bij VDAB waardoor VDAB voor de werkplekbegeleiding van nog slechts een zeer klein deel van de alternerende opleidingen zou instaan.

De werkplekbegeleiders staan in voor het prospecteren, mobiliseren en erkennen van werkplekken voor sectoren waar (nog) geen sectoraal partnerschap voor bestaat en het ondersteunen van de

kwalitatieve uitvoering van de opdrachten van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren voor deze sectoren.

Met de effectieve ontbinding van SYNTRA Vlaanderen op 1 januari 2021 en de eerste maanden ervaring van de gewijzigde samenwerking en coördinatie van de aan de VDAB toevertrouwde uitvoerende bevoegdheden in 2021 blijkt echter dat het voor de geïntegreerde werking van alternerend leren, waaronder duaal leren, beter is deze bevoegdheden toe te vertrouwen aan het Departement Werk en Sociale Economie eerder dan de VDAB.

In de praktijk blijkt het minder werkbaar om in gespreide slagorde naar ondernemingen met of zonder sectoraal partnerschap te trekken. Het delegeren van de bevoegdheden van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren (waar DWSE als backoffice optreedt) naar de sectorale partnerschappen enerzijds (die door DWSE ondersteund worden in hun taak) en VDAB anderzijds zorgt ervoor dat de nodige schaalvoordelen niet worden gerealiseerd, vereist bijkomende communicatie en afstemming en bijgevolg extra planlast voor zowel VDAB als DWSE. Bovenal zorgt het voor onduidelijkheid voor de begunstigden van alternerend leren, waaronder duaal leren: de ondernemingen, scholen en leerlingen.

Met dit voorontwerp van besluit regelt de Vlaamse Regering dat de opdrachten van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren die niet door de sectorale partnerschappen worden opgenomen (ttz. voor sectoren waar (nog) geen sectoraal partnerschap actief is of voor bedrijvenclusters die te klein zijn om een sectoraal partnerschap op te richten) niet langer toegewezen worden aan VDAB maar aan DWSE.

Deze wijziging komt tegemoet aan de gesignaleerde bezorgdheden van de adviesverstrekkers rond het behoud van een geïntegreerde werking na de opheffing van SYNTRA Vlaanderen.

Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren ging in haar vergadering van 10 juni 2021 akkoord met deze wijziging.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Artikel 1 wijzigt artikel 2, §3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 houdende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen.

In het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen wordt bepaald dat het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de uitvoering van haar opdrachten kan toevertrouwen aan een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. In het artikel 2, §3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 werd de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding aangewezen voor deze dienstverlening. Artikel 1 van dit voorontwerp van besluit wijst deze bevoegdheid toe aan het Departement Werk en Sociale Economie en niet langer aan de VDAB.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding.

Artikel 3

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties zijn, ieder wat hem of haar betreft, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal personeelsleden, het aantal VTE's, als op de totaliteit van de personeelsbudgetten, de werkingsbudgetten en de beleidskredieten.

De volgende personeelskredieten zullen overgedragen worden van VDAB (JB0-1JDB2CY-IS) naar het Departement WSE (JB0-1JAB2ZZ-LO) in BO2022: 463 duizend euro voor 2 personeelsleden en 4 vacatures. Omwille van de overheveling van 2 personeelsleden naar Departement WSE wordt de bijdrage aan de pool der parastatalen van die personeelsleden bijgesteld naar de algemene uitgaven (37 duizend euro). Daarnaast wordt het persoonsgebonden rugzakje in BA2022 overgedragen naar het Departement WSE vanuit VDAB.

De overdracht van de 2 personeelsleden wordt via apart besluit geregeld.

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering van 6 maart 2020 betreffende de aanpak en de verdeling van de personeels- en budgettaire besparing 2020-2024 in de Vlaamse overheid (VR 2020 0603 DOC.0187-1b 187/1 bis) wordt de verdeling van de personeels- en budgettaire besparing niet aangepast aan de personeelsverschuivingen tussen VDAB en DWSE en worden de gemaakte afspraken in het kader van de opheffing van SYNTRA Vlaanderen behouden (VR2020 1812 DOC. 1453_1).

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De verhoging van het personeelsbestand van DWSE met 6 personeelsleden gebeurt door middel van een verschuiving van 2 personeelsleden en 4 vacatures van het personeelsbestand van de VDAB. Bijgevolg is er geen impact op het totale personeelsbestand en het personeelsbudget op niveau Vlaamse Overheid.

De overdracht van de 2 personeelsleden wordt via apart besluit geregeld.

Bijgevolg is het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

E. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de SERV, de VLOR, en aan de Raad van State.

Het ontwerpbesluit wordt eveneens voorgelegd aan het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de SERV, de VLOR en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2, §3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 houdende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen;
- Het advies van de inspecteur van financiën op 2 juli 2021.