Vlaamse Regering

DE MINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België Definitieve goedkeuring

Dit voorontwerp van decreet houdt de instemming in met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België*.

Het samenwerkingsakkoord wordt gesloten met als doel de heropstart van de activiteiten van de burgers zoals deze werden uitgeoefend voor de COVID-19-pandemie, waaronder de mogelijkheid om te reizen binnen de Europese Unie en culturele en andere evenementen en activiteiten te bij te wonen. Eveneens moet volop ingezet worden op het economisch herstel na de COVID-19-pandemie.

Het Covid Safe Ticket is het resultaat van de lezing van het digitaal EU-COVID-certificaat middels de COVIDScan-applicatie teneinde de toegang tot een proef- en pilootproject of massa-evenement in de context van de COVID-19 pandemie te regelen. Het Covid Safe Ticket maakt aldus het binnenlands gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat mogelijk.

Het Covid Safe Ticket kan via de COVIDScan-applicatie gegenereerd worden voor binnenlands gebruik, meer bepaald voor proef- of pilootevenementen vanaf 1 juli 2021 en voor massa-evenementen vanaf 13 augustus 2021 die worden georganiseerd in het geldende besluit houdende de maatregelen van bestuurlijke politie om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de beleidsvelden ondersteuning Vlaamse Regering, digitalisering en gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 4 juni 2021 heeft de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID certificaat)* goedgekeurd (VR 2021 0406 DOC.0631). Dat samenwerkingsakkoord zorgt voor de operationalisering van de voornoemde verordening.

Op 18 juni 2021 heeft het overlegcomité het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord goedgekeurd.

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

De Vlaamse Regering heeft haar principiële goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van decreet op 23 juni 2021 (VR 2021 2306 DOC.0727) en heeft de minister-president ermee belast over het voorontwerp van decreet en het bijbehorende samenwerkingsakkoord het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State.

Het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd bekomen op 2 juli 2021.

Op 6 juli 2021 heeft de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) haar advies nr. 2021/49 gegeven.

De Raad van State bracht zijn advies 69.732/VR uit op 9 juli 2021.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bracht haar advies uit op 12 juli 2021.

Voor de bespreking van de adviezen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de VTC, de GBA en de Raad van State wordt verwezen naar *de bijlage bij de memorie* van toelichting bij dit ontwerp van decreet.

De voornoemde adviezen gaven aanleiding tot inhoudelijke aanpassing van het ontwerp van samenwerkingsakkoord op volgende punten:

- In artikel 1 worden ingevolge advies RvS een aantal definities verwijderd omdat de begrippen niet verder in de tekst worden vermeld. Ook worden een aantal definities herschikt met invoeging van een §2 zodat voor die betreffende begrippen er een verwijzing is naar de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat.

- In artikel 2 wordt ingevolge advies RvS verduidelijkt dat een rechtsgrond wordt geboden voor de gegevensstromen m.b.t. de opmaak en afgifte van de betreffende certificaten alsook voor de opmaak en afgifte van de betreffende certificaten voor de periode van 16 juni tot 30 juni 2021. Paragraaf 4 wordt geschrapt aangezien de RvS opmerkt dat ook zonder een dergelijk algemeen geformuleerde bepaling uitvoerende samenwerkingsakkoorden kunnen worden gesloten.

- In titel II betreffende de vaccinatie-, test- en herstelcertificaten en de onderliggende gegevensstromen wordt telkens ingevolge het advies van de RvS ingevoegd dat artikel 3 geldt in afwachting van de inwerkingtreding van de Verordening digitaal EU-COVID-certificaat en daarbij wordt telkens verwezen naar de overeenkomstige bepalingen van die verordening.

- In artikel 6 wordt ingevolge het advies van de GBA geëxpliciteerd dat Digitaal Vlaanderen als onderaannemer en verwerker optreedt. Het agentschap Digitaal Vlaanderen beslist noch over welke toepassing ter beschikking wordt gesteld aan de burger, noch over de modaliteiten en het tijdstip van de de-activering van de COVIDSafe- en COVIDScan-applicatie. Het agentschap Digitaal Vlaanderen handelt enkel op instructies van het e-Health-platform voor wat betreft die applicaties. In paragraaf 3 wordt ingevolge het advies van de RvS ingevoegd dat de Vlaamse Gemeenschap als aankoopcentrale in de zin van artikel 2, 6°, a), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten gecentraliseerde aankoopactiviteiten en aanvullende aankoopactiviteiten kan verrichten die bestemd zijn voor de partijen bij dit samenwerkingsakkoord.

- In artikel 7 wordt ingevolge het advies van de RvS en de GBA ingevoegd dat in afwachting van de inwerkingtreding van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat en voor de periode van 16 juni tot en met 30 juni 2021, de betreffende entiteiten aan het agentschap Digitaal Vlaanderen de opdracht geven om de betrokkene inzage en toegang te geven in een officiële vorm tot zijn vaccinatie- en testgegevens. Artikelen 6 en 7 uit het samenwerkingsakkoord van 11 juni 2021 werden immers ingevolge het advies van de RvS toegevoegd in artikel 7, §2 en 3.

- In artikel 8, §1, wordt ingevolge advies RvS ingevoegd dat deze bepaling reeds geldt in afwachting van de Inwerkingtreding van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat. In §2 wordt ingevolge advies RvS ingevoegd dat de in artikel 8 opgenomen verwerkingsdoeleinden en gegevensstromen ook van toepassing zijn op onderdanen van de Europese Unie. Paragraaf

- In artikel 9 wordt ingevolge het advies RvS telkens verwezen naar de overeenkomstige bepalingen van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat en wordt ingevoegd dat §4 geldt tussen de periode van 16 juni 2021 tot de datum van de buitenwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord. Ook wordt in §5 geëxpliciteerd ingevolge het advies GBA dat het vaccinatiecertificaat na de toediening van elke dosis wordt afgegeven in een beveiligd en interoperabel formaat en er duidelijk wordt vermeld of de vaccinatiecyclus al dan niet voltooid is. Artikel 9, §4, wordt ter verduidelijking herformuleerd ingevolge advies GBA. In artikel 9, §4, 2°, wordt ingevolge het advies van de VTC het woord 'aangevraagd' vervangen door 'bezorgd'.

- Ook in artikel 10 en 14 wordt ingevolge het advies RvS telkens verwezen naar de overeenkomstige bepalingen van de verordening EU Digitaal COVID Certificaat

- In artikel 11, §3, wordt ingevolge het advies GBA verduidelijkt dat enkel toegang tot geboortedatum (en niet geboorteplaats) uit het Rijksregister wordt verleend.
- Artikel 12, §4, wordt ingevolge het advies RvS aangepast zodat duidelijk dat het gaat over houders van een digitaal EU-COVID-certificaat met de leeftijd van 12 en ouder, zonder dat hierdoor de toegang tot het massa-evenement of proef-en pilootproject kan worden ontzegd aan personen onder de 12 jaar.
- In artikel 13, §2, 3°, wordt de geldigheidsduur van het Covid Safe Ticket als bijkomend gegeven toegevoegd, ingevolge een opmerking van de GBA (tevens over artikel 7 van het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord). In §4 wordt ingevolge GBA-advies verduidelijkt dat maatregelen kunnen voor zover deze kunnen worden verantwoord in het kader van het algemeen belang op het gebied van de volksgezondheid en de bestrijding van de COVID-19 pandemie. In artikel 13, §5, wordt toegevoegd dat de voorwaarden waarbij toegang tot een massa-evenement of proef- en pilootproject kan worden verkregen, in een uitvoerend samenwerkingsakkoord worden bepaald. Ingevolge een opmerking van de RvS, nl. wat als er zich technische problemen kunnen voordoen bij het lezen van de certificaten door organisatoren, wordt in §8 toegevoegd dat de toegang moet worden geweigerd, met behoud van de mogelijkheid tot het opleggen van bijkomende maatregelen of het naleven van de modaliteiten van toepassing op evenementen die geen massa-evenement of proef- en pilootproject zijn. Tevens is ingevolge advies VTC de volgorde in §7 van "Covid Safe Ticket" en "bijkomende maatregelen" omgedraaid zodanig dat het duidelijker is dat het Covid Safe Ticket geen bijkomende maatregel is.
- Artikel 17, §5, werd ingevolge advies RvS aangepast waarbij de noodzakelijke gegevensverwerkingen worden beperkt. Ingevolge een opmerking van de VTC is een §7 toegevoegd zodat ook het installeren, het gebruiken en het de-installeren van de COVIDSafe-applicatie uitsluitend op vrijwillige basis gebeurt. Dat kan evenmin aanleiding geven tot enige burgerrechtelijke of strafrechtelijke maatregel, tot enige discriminerende handeling of tot enig voordeel of nadeel. Een schending van deze principes of het opleggen door een overheid, bedrijf of individu aan een ander individu tot het verplicht installeren, gebruiken en de-installeren van de COVIDSafe-applicatie zal bestraft worden op grond van de gemeenrechtelijke straffen.
- In Titel VIII omtrent de verwerking van PLF gegevens zijn een aantal kleine aanpassingen gebeurd ingevolge de adviezen RvS en GBA.
- In Titel IX omtrent de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België zijn eveneens een aantal kleine aanpassingen gebeurd ingevolge de adviezen RvS en GBA.
- Artikel 33, §1, omtrent de diverse inwerkingtredingsbepalingen en de geldigheid per artikel is aangepast ingevolge het advies RvS. Paragrafen 2 en 3 werden ingevolge advies RvS geschrapt wegens overbodig.

Het samenwerkingsakkoord werd ondertekend op 14 juli 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds 20 mei is er op Europees niveau een politiek akkoord over het digitale EU-covid-certificaat bereikt. Dat resulteerde tot de Verordening (EU) 2021/953 van 14 juni 2021 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele*

*COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-*certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren en de Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 *betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie*. Met het certificaat moeten Europeanen tijdens de COVID-19-pandemie veilig en vrij kunnen reizen. Het certificaat toont of een persoon gevaccineerd is tegen COVID-19, een negatief testresultaat heeft ontvangen of hersteld is van COVID-19.

Met voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord wordt beoogd dat aan de hand van dat certificaat ook activiteiten van de burgers kunnen worden opgestart, niet alleen de mogelijkheid om te reizen binnen de Europese Unie maar ook om culturele en andere evenementen en activiteiten te kunnen bijwonen.

Het Covid Safe Ticket is het resultaat van de lezing van het digitaal EU-COVID-certificaat middels de COVIDScan-applicatie teneinde de toegang tot een proef- en pilootproject of massa-evenement in de context van de COVID-19 pandemie te regelen. Het Covid Safe Ticket maakt aldus het binnenlands gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat mogelijk.
Het Covid Safe Ticket kan via de COVIDScan-applicatie gegenereerd worden voor binnenlands gebruik, meer bepaald voor proef- of pilootevenementen vanaf 1 juli 2021 en voor massa-evenementen vanaf 13 augustus 2021 die worden georganiseerd in het geldende besluit houdende de maatregelen van bestuurlijke politie om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Aldus wordt een solide rechtsgrond gecreëerd voor de gegevenswerkingen (via parlementaire instemming) m.b.t. het EU-COVID-certificaat en het "Covid Safe Ticket".

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat tevens een aantal aanvullende bepalingen inzake de verwerking van Passagier Lokalisatie Formulier-gegevens en regelt tevens de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een artikelsgewijze bespreking is niet nodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen budgettaire impact. Met dit ontwerp wordt beoogd het EU Digitaal COVID certificaat te hergebruiken voor binnenlands gebruik en om een solide juridische basis te verlenen aan de gegevensverwerkingen (via parlementaire instemming).
De concrete implementatie vloeit reeds voort uit het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-*

pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID certificaat) dat door de Vlaamse Regering op 4 juni 2021 werd goedgekeurd (VR 2021 0406 DOC.0631).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 18 juni 2021. In artikel 4 van voornoemd samenwerkingsakkoord is al voorzien dat het agentschap Digitaal Vlaanderen ermee belast wordt om de verordening EU Digitaal COVID Certificaat op operationeel niveau uit te voeren ten einde de afgifte van de respectieve certificaten overeenkomstig de Europese verordening te realiseren. Hetgeen nu voorligt, sluit daar volledig bij aan zodat de Inspectie van Financiën adviseert dat voorliggend dossier geen bijkomende budgettaire weerslag heeft zodat het begrotingsakkoord niet (meer) moet ingewonnen worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a) personeel: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
b) werkingsuitgaven: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
c) investeringen en schuld: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen investeringen als gevolg.
d) ontvangsten: het ontwerp van samenwerkingsakkoord resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
Conclusie: voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting wordt het ontwerpdecreet met de bijbehorende memorie en het ondertekende samenwerkingsakkoord onmiddellijk aan het Vlaams Parlement voor verdere behandeling bezorgd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

2. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

3. de minister-president te gelasten om het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting met het samenwerkingsakkoord in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE