



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/49 van juni 2021

(zie datum ondertekening)

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van het Vlaamse Regering
titel	houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
roepnaam	(goedkeuringsdecreet SA COVID-19 Covid Safe Ticket)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 23 juni 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 24 juni 2021 van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, ontvangen door de VTC op 24 juni 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor digitalisering (hierna “de aanvrager”) verzocht bij brief van 24 juni 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een voorontwerp van de Vlaamse Regering houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België (hierna “het Ontwerp”).
2. Het verzoek om spoedbehandeling werd gemotiveerd door de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord gedeeltelijk op 16 juni 2021 en gedeeltelijk op 1 juli 2021 in werking treedt. Het voorliggende ontwerp heeft betrekking op de invoering van het ‘Covid Safe Ticket’ en de uitrol van de ‘COVIDScan’- en ‘COVIDSafe’-applicaties die nodig zijn om het, op een voor de volksgezondheid veilige manier, vanaf 1 juli 2021 mogelijk te maken om binnen de Europese Unie te reizen alsook om vanaf 1 juli 2021 proef- en pilootprojecten voor evenementen te organiseren of eraan deel te nemen, opdat vanaf 13 augustus 2021 de toegang tot massa-evenementen georganiseerd zouden kunnen worden, eveneens op een voor de volksgezondheid veilige manier. Deze instrumenten zijn een essentieel en dringend middel om op een voor de volksgezondheid veilige manier de activiteiten van de burgers, zoals deze voor de COVID-19-pandemie werden uitgeoefend, te kunnen heropstarten. De organisatoren van proef- en pilootprojecten voor evenementen moeten daarbij over voldoende tijd kunnen beschikken om zich over de draagwijdte van het ‘Covid Safe Ticket’ te kunnen informeren, zich ernaar te kunnen organiseren en hun personeelsleden te kunnen instrueren opdat het gebruik van het ‘Covid Safe Ticket’ correct zou kunnen verlopen, wat noodzakelijk is om de volksgezondheid te vrijwaren. Een precieze juridische regeling van de verwerking van persoonsgegevens die gebeurt naar aanleiding van de organisatie van reizen binnen de Europese Unie, van proef- en pilootprojecten voor evenementen en van massa-evenementen kon slechts worden uitgewerkt op het ogenblik dat de besmettings-, hospitalisatie- en overlijdenscijfers in het kader van de COVID-19-pandemie voldoende gedaald zijn, waardoor het opnieuw mogelijk wordt om dergelijke activiteiten te organiseren.
3. Aangezien de ‘COVIDSafe’-applicatie vanaf 16 juni 2021 ter beschikking wordt gesteld aan de burgers en vanaf 1 juli 2021 voor het reizen binnen de Europese Unie kan worden gebruikt en het vanaf 1 juli 2021 mogelijk moet kunnen zijn om op een veilige manier proef- en pilootprojecten te organiseren, zodat massa-evenementen vanaf 13 augustus 2021 veilig kunnen worden georganiseerd, is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd om dan uiterlijk op 1 juli 2021 in werking te kunnen treden.
4. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
5. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

6. De Toelichting bij dit Samenwerkingsakkoord stelt dat het niettegenstaande het essentieel is de verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, eveneens moet rekening worden gehouden met de heropstart van de activiteiten van de burgers zoals deze werden uitgeoefend voor de COVID-19-pandemie, waaronder de mogelijkheid om te reizen binnen de Europese Unie en culturele en andere evenementen en activiteiten te bij te wonen. Eveneens moet volop ingezet worden op het herstel na de COVID-19-pandemie.
7. Aangezien een uniforme regelgeving over de vrijheid voor EU-burgers om te reizen en te verblijven op het grondgebied van de lidstaten, aangewezen is, heeft de Europese Unie voorzien in een wetgevend kader, bestaande uit enerzijds de Verordening (EU) 2021/953 van 14 juni 2021 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat)* teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren en de Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 *betreffende*

een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie.

8. Deze verordeningen treden echter pas op 1 juli in werking. Gelet op de urgentie om het vrij verkeer van personen binnen de lidstaten ten volle te faciliteren, heeft België ervoor gekozen om het **digitaal EU-COVID-certificaat** reeds vanaf 16 juni 2021 beschikbaar te stellen aan haar burgers.
9. De Verordening laat ook verder binnenlands gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat toe, voor zover dit binnenlands gebruik gestoeld is op een wettelijke basis. Dit samenwerkingsakkoord bepaalt onder andere deze wettelijke basis.
10. Er werd beslist om vanaf 1 juli 2021 de toegang tot proef- en pilootprojecten en vanaf 13 augustus de toegang tot massa-evenementen te regelen op grond van het **Covid Safe Ticket**.
11. Het Covid Safe Ticket is het resultaat van de lezing van het digitaal EU-COVID-certificaat met de **COVIDScan-applicatie** om de toegang tot een proef- en pilootproject of massa-evenement in de context van de COVID-19 pandemie te regelen. Het Covid Safe Ticket maakt aldus het binnenlands gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat mogelijk.
12. Om het digitaal EU-COVID-certificaat op een gebruiksvriendelijke en toegankelijke wijze ter beschikking te stellen aan de burgers, worden (minstens) **twee applicaties** ontwikkeld, met name de COVIDSafe-applicatie en de COVIDScan-applicatie. **De COVIDSafe-applicatie** heeft als doel de houder van het digitaal EU-COVID-certificaat toe te laten dit op te vragen en de streepjescode te laten inscannen. **De COVIDScan-applicatie** laat toe om via het scannen van de streepjescode van het digitaal EU-COVID-certificaat de echtheid en geldigheid van het digitaal EU-COVID-certificaat te valideren en desgevallend het Covid Safe Ticket te genereren.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

13. Het gaat evident om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder mededelingen, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
14. Het samenwerkingsakkoord is opgedeeld in volgende titels:
 - Titel I: Algemeen
 - Titel II: Vaccinatie-, test- en herstelcertificaten
 - Titel III: Opmaken, afgeven, verifiëren van het digitaal EU-COVID-certificaat
 - Titel IV: Covid Safe Ticket
 - Titel V: Bewaartermijnen
 - Titel VI: Verwerkingsverantwoordelijken
 - Titel VII: De COVIDScan-applicatie
 - Titel VIII: Verwerking van PLF-gegevens
 - Titel IX: Verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
15. Het lijkt de VTC aangewezen elke titel apart te behandelen aangezien het om verschillende (aspecten van de) verwerkingen gaat. Het advies is grotendeels een lezing van de verschillende regelingen. De adviesvrager kan daarmee nagaan of de interpretatie van de VTC overeenkomt met wat beoogd wordt (onder voorbehoud van de beknoptere formulering en de weglating van voor de beoordeling van de VTC minder belangrijke elementen).
16. De VTC wil als inleiding aangeven waar het vanuit het oogpunt van de bescherming van persoonsgegevens in dit samenwerkingsakkoord volgens haar om gaat:

17. In de eerste plaats betreft het **gegevens die de gezondheid betreffen** en daardoor een bijzondere bescherming vragen, al zegt een certificaat niet meer dan de datum van de aan de houder toegediende vaccinatie tegen COVID-19 (vaccinatiecertificaat), de datum van de ondergane coronavirus COVID-19 test (testcertificaat) of de bevestiging dat de houder is hersteld van een coronavirus COVID-19 infectie (herstelcertificaat).
18. Het delicate aan de voorgestelde verwerkingen is dat het **recht op vrij verkeer** in de Europese Unie aan deze certificaten verbonden is. Intern voor België, is het kunnen deelnemen aan evenementen enerzijds voor de betrokken sectoren van belang en anderzijds is dit ook voor de burger de weg naar het post-COVID tijdperk. Aandachtspunt daarbij is het eventuele risico op **discriminatie**.
19. Het risico op discriminatie of misbruik van iemands (waarschijnlijk) minder goede immuniteit tegen dit Coronavirus zou ook kunnen volgen uit een inbreuk op de vertrouwelijkheid of beveiliging van de informatie.

2. Opmerkingen bij Titel I: Algemeen

A. Artikel 1

20. Artikel 1 bevat de definities die gelden voor het gehele samenwerkingsakkoord. Volgende definities zijn van belang om de tekst te verstaan (onderlijning VTC):

“8° digitaal EU-COVID-certificaat: een interoperabel certificaat op een papieren drager of een digitale drager met informatie over de vaccinatie-, test- en/of herstelstatus van de houder, afgegeven in de context van de COVID-19-pandemie;

“9° Covid Safe Ticket: het resultaat van de lezing van het digitaal EU-COVID-certificaat middels de applicatie bedoeld in artikel 17 teneinde de toegang tot een proef- en pilootproject of massa-evenement in de context van de COVID-19 pandemie te regelen;”

“19° massa-evenement: een grootschalig evenement dat plaatsvindt overeenkomstig de bijzondere modaliteiten betreffende hun organisatie en de te nemen veiligheidsmaatregelen zoals bepaald in het geldende besluit houdende de maatregelen van bestuurlijke politie om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en waarbij de toegang zal worden geregeld op grond van een Covid Safe Ticket of op grond van bijkomende maatregelen;”

“20° proef- en pilootproject: een activiteit met een bepaalde risicograad waarbij wordt afgeweken van de regels bepaald in het geldende besluit houdende de maatregelen van bestuurlijke politie om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, die bijdraagt tot het oefenen van modaliteiten en protocollen en die een onderzoekgericht experiment uitmaakt om bijkomende kennis te verwerven over veilige modaliteiten en besmettingsrisico's bij een gelijkaardige activiteit en waarbij de toegang zal worden geregeld op grond van een Covid Safe Ticket of op grond van bijkomende maatregelen;”

“21° COVIDSafe-applicatie: de applicatie met als doel om de houder van een vaccinatie-, test- en/of herstelcertificaat toe te laten een certificaat op te vragen en te tonen aan de hand van een streepjescode;”

“22° COVIDScan-applicatie: de applicatie die toelaat om via het scannen van de streepjescode van het digitaal EU-COVID-certificaat de echtheid en de geldigheid van een vaccinatie-, test- en/of herstelcertificaat te valideren en het Covid Safe Ticket te generen;”

“23° CST-module: de uitvoeringsmodaliteit van de COVIDScan-applicatie om het Covid Safe Ticket te genereren.”

B. Artikel 2

21. In artikel 2 wordt duidelijk gesteld dat het samenwerkingsakkoord een rechtsgrond wil bieden aan de verwerkingen van persoonsgegevens voor volgende van elkaar afhankende **doeleinden**:

de opmaak en de afgifte van de vaccinatie-, test- en herstelcertificaten voor de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat;

> de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren;

> het genereren van het Covid Safe Ticket op basis van het digitaal EU-COVID-certificaat.

3. Opmerkingen bij Titel II: Vaccinatie-, test- en herstelcertificaten

C. Artikel 3

22. Dit artikel maakt in de eerste paragraaf duidelijk wat het **doel** is van het digitaal EU-COVID-certificaat, namelijk de afgifte, de grensoverschrijdende verificatie en aanvaarding van vaccinatiecertificaat, het testcertificaat en het herstelcertificaat mogelijk te maken.
23. Er wordt bepaald dat de certificaten worden afgegeven in een beveiligd (en interoperabel) formaat digitaal en/of op papier naargelang de keuze van de aspirant-houder en dat dit kosteloos gebeurt. Hiermee lijken alle betrokken (ongeacht de digitale kloof) dezelfde toegang tot de (op hen betrekking hebbende) informatie te hebben.
24. In de vijfde paragraaf wordt uitdrukkelijk bepaald dat het bezit van de in §1 bedoelde certificaten geen voorwaarde is voor het uitoefenen van het recht van vrij verkeer.
25. In paragraaf 6, wordt dan weer bepaald dat de afgifte van de certificaten op grond van §1, dus met het digitaal EU-COVID-certificaat, **niet mag leiden tot discriminatie** op basis van het bezit van een specifieke categorie certificaten, dus bijvoorbeeld een herstelcertificaat.
26. De VTC beoordeelt dit positief.
27. De VTC stelt vast dat er ook aandacht wordt besteed aan de **transparantie**: enerzijds is de informatie op de certificaten ook in voor mensen leesbare vorm weergegeven en anderzijds wordt er verplicht een test met voorbehouden toegevoegd aan de certificaten, zodat er minder kans is dat er misverstanden opduiken (§4).
28. Ook het aspect **juistheid** van de persoonsgegevens, dat voor deze toepassing essentieel is, komt aan bod: in de derde paragraaf wordt verzekerd dat de houder het recht heeft om een nieuw certificaat te vragen als de persoonsgegevens in het certificaat niet of niet meer nauwkeurig of actueel zijn. De houder heeft dat recht ook als de houder niet meer over het certificaat beschikt.

D. De artikelen 4, 5, 6 en 7

29. In deze artikelen worden de taken verdeeld tussen de **verschillende entiteiten**:
 - de gefedereerde entiteiten: de opmaak en afgifte van de vaccinatiecertificaten;
 - het federale Sciensano: de opmaak en afgifte van de test- en herstelcertificaten;
 - het agentschap Digitaal Vlaanderen: de operationele diensten voor enerzijds de opmaak en afgifte van de certificaten en anderzijds - op vraag van het e-Health-platform - voor de ontwikkeling van de COVIDSafe-applicatie en de COVIDScan-applicatie.
30. De VTC heeft hier geen opmerkingen bij. De Verwerkingsverantwoordelijkheid wordt in een aparte titel (V) opgenomen.

E. Artikel 8

31. Artikel 8 bepaalt de **doelstellingen van de gegevensverwerking**, dat overeenkomt met het doel van het Samenwerkingsakkoord zoals verwoord in artikel 3. Er wordt daarbij duidelijk gesteld dat het doeleinde ook geldt voor de onderdanen van derde landen die legaal op het Belgische grondgebied verblijven of wonen.

32. In de derde paragraaf van artikel 8 wordt geregeld dat de contactcentra vragen van houders van test- en herstelcertificaten kunnen beantwoorden, namelijk of er voor een houder een test-of herstelcertificaat voorhanden is en of dit test-of herstelcertificaat al aan de houder werd bezorgd (zie echter onder artikel 9 voor de gegevens hiervoor).

F. Artikel 9

33. Dit artikel somt de **categorieën van persoonsgegevens** op die op de certificaten vermeld worden. Dat zijn telkens de identiteit van de houder en metagegevens van het certificaat, zoals de afgever van het certificaat of een unieke certificaatidentificatiecode.
34. De identiteit van de houder is vereist voor de controle of de houder effectief degene is voor wie het certificaat geldt en om fraude te voorkomen.
35. De metagegevens zijn bedoeld om de echtheid en geldigheid van het certificaat te kunnen controleren.
36. Per soort certificaat worden natuurlijk andere categorieën persoonsgegevens doorgegeven:
- vaccinatiecertificaat: informatie over het aan de houder toegediende COVID-19-vaccin en over het aantal toegediende doses;
 - testcertificaat: informatie over de NAAT-test of snelle antigeentest die de houder heeft ondergaan;
 - herstelcertificaat: informatie over de voorbij SARS-CoV-2-infectie van de houder na een positief testresultaat dat niet ouder is dan 180 dagen.
37. De VTC vraagt zich hierbij af of er rekening wordt gehouden met bijvoorbeeld het op doktersvoorschrift niet toedienen van een tweede dosis of boostervaccinaties en of deze informatie bijgevolg voldoende is en correct verwerkt kan worden voor de beoogde doeleinden.
38. De contactcentra krijgen volgende gegevens:
- het bestaan van een test-of herstelcertificaat;
 - het feit of een test-of herstelcertificaat werd aangevraagd.
39. De VTC wijst erop dat het laatst vermelde gegeven verschilt met wat in artikel 8 werd aangegeven: daar is er sprake van bezorgd zijn van het certificaat. Voor het overige voldoen deze gegevens volgens de VTC aan het principe van minimale gegevensverwerking (artikel 5, 1, c), AVG).

4. Opmerkingen bij Titel III: Opmaken, afgeven, verifiëren van het digitaal EU-COVID-certificaat

G. Artikel 10

40. Artikel 10 bepaalt de **doeleinden** van de verwerking in het kader van het digitaal EU-COVID-certificaat, namelijk de toegang tot en de verificatie van de in het certificaat opgenomen informatie om de uitoefening van het recht van vrij verkeer binnen de Unie tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren. Dit geldt ook voor onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat van de EU verblijven of wonen en overeenkomstig het Unierecht het recht hebben naar andere landen te reizen.
41. In de vierde paragraaf wordt er wel een bijkomend doeleinde aan gekoppeld, namelijk het handhaven van eventuele beperkingen. Dat wordt dan wel specifiek toegewezen aan de politiediensten en de exploitanten van grensoverschrijdende personenvervoersdiensten.

H. Artikel 11

42. Dit artikel vermeldt de **categorieën van persoonsgegevens** die voor dit digitale certificaat zullen worden verwerkt:
- de in artikel 9 vermelde categorieën;

- het INSZ (uit Vaccinnet en Gegevensbank I van Sciensano);
 - de hoofdverblijfplaats (uit het Rijksregister);
43. Deze categorieën van gegevens voldoen volgens de VTC aan het principe van minimale gegevensverwerking (artikel 5, 1, c), AVG).
44. Er wordt in de derde paragraaf ook een wettelijke basis gegeven aan de verwerkingsverantwoordelijken voor de toegang tot het Rijksregister.
45. De vierde en laatste paragraaf bevat een uitzondering op de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 en het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 voor de gefedereerde entiteiten en Sciensano:
- op artikel 3, §1, van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 waarin de doeleinden van de verwerking door Sciensano voor verwerking van de persoonsgegevens in de Gegevensbank I werden opgenomen;
 - op artikel 4, §2, van het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 waarin de doeleinden van de verwerking in Vaccinnet werden opgenomen;

5. Opmerkingen bij Titel IV: Covid Safe Ticket

I. Artikel 12

46. Ook hier gaat het over de verwerking van persoonsgegevens van het digitaal EU-COVID-certificaat, maar dan voor het lezen ervan en het genereren van het Covid Safe Ticket in het kader van massa-evenementen of proef-en pilootprojecten (zie definities).
47. Artikel 12 bepaalt (zowel in §1 als in §2 en §3) dat dit verplicht gebeurt met de CST-module van de COVID-Scan-applicatie (zie definities), om het volgende te controleren en verifiëren:
- het feit of de houder van het digitaal EU-COVID-certificaat voldoet aan de voorwaarden om toegang te verkrijgen tot een massa-evenement of proef- en pilootproject;
 - aan de hand van een identiteitsbewijs, de identiteit van de houder van een digitaal EU-COVID-certificaat.
48. Het laatste lid van de eerste paragraaf verduidelijkt dat het Covid Safe Ticket ofwel door de gebruiker gegeneerd kan worden op de COVIDSafe-applicatie ofwel op de COVIDScan-applicatie door het digitaal EU-COVID-certificaat te lezen.
49. De gevolgen van het niet voldoen aan de voorwaarden worden duidelijk gesteld in de tweede paragraaf: als het resultaat van de lezing in §1 negatief is of de identiteit van de houder niet kan worden geverifieerd of bevestigd, dient de organisator de houder de toegang tot het massa-evenement of proef- en pilootproject te weigeren (tenzij de houder bijkomende maatregelen ondergaat die omschreven worden in een uitvoerend samenwerkingsakkoord en voorzien zijn door de organisator van het evenement).
50. In de derde paragraaf wordt de termijn bepaald voor de verwerking in dit verband: van 1 juli 2021 tot en met 30 september 2021 voor wat betreft het genereren en het gebruik van het Covid Safe Ticket.
51. De verwerkingen van persoonsgegevens voor de toegang tot massa-evenementen en proef-en pilootprojecten is maar rechtmatig voor houders van een digitaal EU-COVID-certificaat geboren in het jaar 2008 of vroeger.
52. De reden hiervoor wordt niet gegeven in de Toelichting. De VTC stelt wel vast dat hiermee in 2021 de verwerking van persoonsgegevens van kinderen jonger dan 13 jaar vermeden wordt en is er geen ouderlijke toestemming nodig als de kinderen een beroep willen doen op “de diensten van de informatiemaatschappij” en een app willen installeren.

J. Artikel 13

53. Artikel 13 behandelt de categorieën persoonsgegevens die voor het Covid Safe Ticket worden verwerkt: die van het digitaal EU- COVID-certificaat.
54. Het Covid Safe Ticket bevat en geeft slechts volgende gegevens weer:
- de aanduiding of de houder, in zijn hoedanigheid van bezoeker van een massa-evenement of een proef-of pilootproject, de toegang tot het massa-evenement of proef- en pilootproject mag worden toegestaan of dient te worden geweigerd;
 - identiteitsgegevens van de houder, met name de naam en voornaam.
55. Volgens de VTC beantwoordt dit aan het principe van de minimale gegevensverwerking.
56. Het digitaal EU-COVID-certificaat of het door de houder gegenereerde Covid Safe Ticket mogen uitsluitend worden gelezen (§3):
- door middel van de CST-module van het COVIDScan-applicatie (nog eens bevestigd in §6);
 - voor de doeleinden bepaald in artikel 12;
 - door de volgende personen:
 - de personen die instaan voor de toegangscontrole van het massa-evenement;
 - de personen die instaan voor de toegangscontrole van het proef- en pilootproject;
 - het personeel van een bewakingsonderneming of interne bewakingsdienst zoals bedoeld in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.
57. Voor de laatste categorie personen wordt de nodige uitzondering voorzien op de wet van 2 oktober 2021 om hen op verzoek van de opdrachtgever identiteitsdocumenten en het Covid Safe Ticket te laten voorleggen.
58. In de vijfde paragraaf wordt delegatie gegeven om in een uitvoerend samenwerkingsakkoord de voorwaarden waarbij toegang tot een massa-evenement of proef- en pilootproject kan worden verkregen op basis van een digitaal EU-COVID-certificaat of op basis van andere maatregelen vast te leggen.
59. Conform artikel 9, AVG en artikel 9, WVG worden volgende bijzondere beschermingsmaatregelen opgenomen in §6:
- het gebruik van de CST-module van de COVIDScan-applicatie;
 - het aanleggen van een lijst van de in §3 bedoelde personen.
60. De inhoud van §7 is de VTC niet geheel duidelijk. Er wordt bepaald dat de organisatoren van massa-evenementen of proef- en pilootprojecten die niet voorzien in bijkomende maatregelen naast het Covid Safe Ticket om de toegang tot het evenement te regelen, daar op voorhand aan de bezoekers voldoende duidelijk over communiceren. Op het eerste gezicht lijkt dit al strijdig met wat bepaald werd in §6. De VTC beveelt aan om dit te verduidelijken.

6. Opmerkingen bij Titel V: Bewaartermijnen

K. Artikel 14

61. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
62. In deze titel worden daarom verschillende bewaartermijnen vastgelegd:

- voor de afgifte van het (nieuwe) digitaal EU-COVID-certificaat: niet langer dan strikt noodzakelijk is voor het doel ervan en in geen geval langer dan de periode waarin het digitaal EU-COVID-certificaat mag worden gebruikt om het recht van vrij verkeer uit te oefenen (§1, eerste lid)¹;
- voor de toegangscontrole: ze moeten worden gewist na de toegangscontrole (§2)²;

63. In de vijfde paragraaf van dit artikel wordt **re-identificatie** door Sciensano mogelijk gemaakt om de herstelcertificaten aan gerechtigde houders, namelijk personen die tussen 18 december en 22 januari 2021 een positieve test hebben afgelegd, te kunnen bezorgen. De volgende toelichting wordt hierbij gegeven (onderlijning VTC):

“Paragraaf 5 regelt het feit dat de test- en herstelcertificaten hergebruik maken van testgegevens afkomstig uit Gegevensbank I inzake contactopsporing van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020. Dit samenwerkingsakkoord bepaalt dat de gegevens na 60 dagen verwijderd moeten worden. In het kader van de vaccinatiecampagne en de impact ervan op contactopsporing werd die bepaling later gewijzigd door artikel 6 van het Samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 waardoor vanaf de inwerkingtreding van dit artikel testgegevens langer bewaard mogen worden, met name uiterlijk 5 dagen na de dag van publicatie van het koninklijk besluit dat het einde van de toestand van de coronavirus COVID-19-epidemie afkondigt. Voor een aantal personen heeft de eerdere verwijdering van hun testgegevens in Gegevensbank I tot gevolg dat er voor hen geen herstelcertificaat gecreëerd kan worden. Omdat de gegevens zich wel nog in de gepseudonimiseerde Gegevensbank II van het Samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 bevinden, de gegevensbank die bedoeld is voor wetenschappelijk onderzoek, bestaat de oplossing erin om deze gegevens te laten re-identificeren door een derde vertrouwenspartij die de pseudonimisatie heeft uitgevoerd en dit conform hetgeen bepaald in artikel 4, 5 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Op die manier kunnen gerechtigde certificaathouders alsnog een herstelcertificaat verkrijgen. Het artikel biedt een oplossing voor de personen wiens gegevens al verwijderd werden maar volgens de regels van de EU Verordening wel recht hebben op een certificaat om te kunnen reizen in de EU.”

64. De VTC is van oordeel dat deze re-identificatie wel tegemoetkomt aan het recht op niet-discriminatie, maar anderzijds het vertrouwen in de “anonimiteit” van de gegevens voor het wetenschappelijk onderzoek ondermijnt. Een wettelijke basis zoals hier wordt gecreëerd is dan een minimumvereiste. De VTC is van oordeel dat dit enkel op vraag van de betrokkene kan worden gedaan.

7. Opmerkingen bij Titel VI: Verwerkingsverantwoordelijken

L. Artikel 15

65. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

66. De bevoegde gefedereerde entiteiten of de door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangeduide agentschappen, en Sciensano worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijken “ieder voor hun bevoegdheid”.

67. In de tweede paragraaf wordt het aan de bevoegde gefedereerde entiteiten en door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangeduide agentschappen overgelaten om op transparante wijze hun respectieve verantwoordelijkheden, met name wat betreft de uitoefening van de rechten van de betrokkene en het verstrekken van informatie, te bepalen.

68. Het betreft hier een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en die vereist een wettelijke regeling. Het is van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Zeker voor een materie als voorliggende wordt dit dus bij voorkeur in het samenwerkingsakkoord zelf opgenomen. Het akkoord is natuurlijk bedoeld als wettelijke basis voor de beoogde

¹ Wat de geldigheidstermijn van het herstelcertificaat zelf betreft, wordt gesteld dat deze niet de termijn van 180 dagen zal overschrijden (§1, tweede lid).

² De uitlezing kan maar uitgevoerd worden tot en met 30 september 2021 (§3);

verwerkingen, maar van een samenwerkingsakkoord wordt net een regeling van de samenwerking verwacht (*What's in a name?*).

M. Artikel 16

69. Dit artikel behandelt het luik vertrouwelijkheid en informatieveiligheid.
70. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
71. De VTC wijst erop dat gezien de al aangehaalde risico's een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
72. In artikel 16, §1, wordt bepaald dat de bevoegde gefedereerde entiteiten of de door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangeduide agentschappen en Sciensano wat betreft het opmaken en de afgifte van de certificaten de bedoelde maatregelen nemen en dat die nader bepaald worden door middel van een protocolakkoord.
73. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de wetgever echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren³.
74. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁴ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁵ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁶ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom.
75. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover⁷.
76. In de tweede paragraaf wordt er voor wat het Covid Safe Ticket betreft voor dezelfde entiteiten uitdrukkelijk opgelegd dat gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen zoals bepaald in artikel 25, AVG worden toegepast, ook uit te werken in een protocolakkoord.
77. De VTC beoordeelt deze aandacht voor de vereisten van artikel 25, AVG zeer positief.

³ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

⁴ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁵ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

⁶ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

8. Opmerkingen bij Titel VII: De COVIDScan-applicatie

N. Artikel 17

78. Artikel 17 geeft aan hoe de COVIDScan-applicatie moet werken. Daarbij wordt in §3 gepreciseerd dat enkel gegevens die noodzakelijk zijn om de echtheid en geldigheid van het certificaat te kunnen valideren, kunnen worden verwerkt, en dat daarbij rekening gehouden moet worden met de principes van gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen, wat de VTC weer apprecieert.
79. In de vierde paragraaf wordt bepaald dat het gebruik van de COVIDScan-applicatie vrij is voor de burger:
80. “Behoudens voor de personen bedoeld in artikel 10, §4, en in artikel 13, §3, gebeurt het installeren, het gebruiken en het de-installeren van de COVIDScan-applicatie bedoeld in §1 door een gebruiker uitsluitend op vrijwillige basis. Het al dan niet installeren, het al dan niet gebruiken en het al dan niet de-installeren van de applicatie bedoeld in § 1 van dit samenwerkingsakkoord kan geen aanleiding geven tot enige burgerrechtelijke of strafrechtelijke maatregel, tot enige discriminerende handeling of tot enig voordeel of nadeel, behoudens voor de doeleinden zoals bepaald in artikel 10, §4 en artikel 12 en voor de personen bedoeld in artikel 10, § 4 en artikel 13, §3. Een schending van deze principes of het opleggen door een overheid, bedrijf of individu aan een ander individu tot het verplicht installeren, gebruiken en de-installeren van de applicaties bedoeld in §1 zal bestraft worden op grond van de gemeenrechtelijke regels”.
81. Voor de personen die instaan voor de toegangscontrole van een massa-evenement of proef- en pilootproject en het personeel van een bewakingsonderneming of interne bewakingsdienst (in het kader van een massa-evenement of proef- en pilootproject) is het gebruik verplicht volgens de geciteerde uitzonderingen.
82. Het is de VTC niet duidelijk waarom ook niet hetzelfde vrij gebruik expliciet wordt gemaakt voor de COVIDSafe-applicatie.
83. Er wordt aandacht besteed aan transparantie, dat wat de betrokkenen betreft positief te beoordelen is in het kader van de toepassing van artikel 5, 1, a), AVG.

9. Opmerkingen bij Titel VIII: Verwerking van PLF-gegevens

84. In deze titel wordt aan de verwerkingen van de PLF-gegevens een duidelijke wettelijke basis gegeven. Het PLF is het formulier dat reizigers, voorafgaand aan hun reis naar België, dienen in te vullen en in voorkomend geval voorleggen aan de vervoerder voorafgaand aan het in- of opstappen.
85. De VTC acht zich niet bevoegd om de hier beschreven verwerking van deze persoonsgegevens door een federale overheidsinstantie te beoordelen. De VTC beveelt wel aan om te verduidelijken voor welke doeleinden de gegevens van het PLF aan de gefedereerde entiteiten zullen worden meegedeeld. Dit is volgens haar net iets wat moet geregeld worden in dit samenwerkingsakkoord.

10. Opmerkingen bij Titel IX: Verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België

86. De VTC maakt ook hier een voorbehoud voor wat haar bevoegdheid betreft. De doeleinden van de verwerking zijn wel een materie waarvoor de VTC bevoegd is. Deze worden bepaald in artikel 28:

“De persoonsgegevens bedoeld in het eerste lid mogen uitsluitend worden gebruikt met het oog op de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19, met inbegrip van het opsporen en onderzoeken van clusters en collectiviteiten op eenzelfde adres.

Het register bedoeld in het eerste lid wordt ter beschikking gehouden van de sociaal inspecteurs bedoeld in artikel 17, § 2, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek alsook van de gefedereerde entiteiten en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten aangewezen agentschappen die bevoegd zijn inzake contactonderzoek.”

87. Er wordt voldoende duidelijk aangeduid van welke personen en welke persoonsgegevens met het oog op deze doeleinden moeten worden geregistreerd door de werkgevers/gebruikers en waartoe (onder andere) de gefedereerde entiteiten toegang zullen hebben.

III. BESLUIT

88. De VTC is van oordeel dat het samenwerkingsakkoord een goed beeld geeft van de verwerkingen van persoonsgegevens die met de certificaten gepaard gaan.
89. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- artikel 9: nakijken of de vermelde categorieën van gegevens voldoende zijn en vergelijken met wat in artikel 8 werd bepaald;
 - artikel 13: verduidelijken van §7;
 - artikel 17: ook de vrijwilligheid van installeren, gebruiken en de-installeren van het CovidSafe-applicatie garanderen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-07-06 20:52:00 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed

