

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende delegatie aan de Vlaamse minister bevoegd voor de justitiehuisen voor de subsidiëring op basis van het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien in een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure
 - Definitieve goedkeuring

Naar aanleiding van de overdracht van de bevoegdheden met betrekking tot de justitiehuisen van het federale niveau naar de gemeenschappen voorziet dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in een delegatie aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de justitiehuisen. De delegatie heeft betrekking op alle beslissingen en handelingen die op basis van het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien in een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure, voor de overdracht van de bevoegdheden door de Koning gedelegeerd waren aan de federale minister van Justitie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de bevoegdheid van de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen en van de dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronische toezicht verzekert, vermeld in artikel 5, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat onder het beleidsveld justitie en handhaving valt.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan:

- het advies van de Inspecteur van Financiën van 23 juni 2021;
- het wetgevingsadvies nr. 2021/272 van 25 juni 2021.

2. INHOUD

Met de staatshervorming in 2014 werd de bevoegdheid m.b.t. de justitiehuisen overgeheveld van de federale overheid naar de gemeenschappen, zie artikel 5, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI). Die bevoegdheid omvat ook de bevoegdheid tot toekenning van subsidies op basis van het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien in een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure.

Artikel 94, §1, BWHI bepaalt: *“Onverminderd het bepaalde in artikel 83, § 2 en 3, blijven de overheden die door de wetten en verordeningen met bevoegdheden belast zijn die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren, die bevoegdheden uitoefenen volgens de procedures door de bestaande regels bepaald, zolang hun Parlementen en hun Regeringen die regels niet hebben gewijzigd of opgeheven.”* Bijgevolg blijft het KB van 17/12/2003 van toepassing voor de toekenning van dergelijke subsidies.

In het KB van 17/12/2003 wordt een delegatie gegeven van de Koning aan de federale minister van Justitie. De Inspectie van Financiën merkte dit jaar voor het eerst terecht op dat deze delegatie niet automatisch beschouwd kan worden als een delegatie van de Vlaamse Regering aan een Vlaamse minister. Op basis van artikel 83, §3 BWHI moeten verwijzingen naar federale regeringsleden in bestaande federale rechtsregels worden gelezen als verwijzingen naar de gemeenschaps- of gewestregering, omwille van het uitdrukkelijk wettelijk geregeld beginsel van de collegiale beraadslaging (zie J. Van Nieuwenhove, *“Bevoegdheidsoverdrachten en toepassing, wijziging en vervanging van voorheen bestaande regelgeving”*, *Tijdschrift voor Wetgeving*, 2014, nr. 4, p. 287).

Daarom wordt in dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een delegatie opgenomen van de Vlaamse Regering aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de justitiehuisen, voor alle beslissingen en handelingen, die in het KB van 17/12/2003 door de Koning aan de federale minister van Justitie werden gedelegeerd. Op die wijze kunnen de subsidies door de Vlaamse minister bevoegd voor de justitiehuisen worden toegekend, en kunnen daarbij aansluitende beslissingen en handelingen ook door de minister worden getroffen, zonder dat daarvoor telkens een beslissing van de Vlaamse Regering vereist is. In navolging van het advies van de Inspectie van Financiën wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, artikel 6, §1, 3°.

Uiteraard kan de minister, bevoegd voor de justitiehuisen, dergelijke beslissingen enkel nemen binnen het kader van de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap. Het KB van 17/12/2003 is immers ook nog voor de Franse en Duitstalige Gemeenschap van toepassing. Bovendien gaat het om een gereglementeerde subsidie, via het KB van 17/12/2003. De vrijheid voor het verlenen van deze subsidie is dus beperkt. Zo kan er bijvoorbeeld enkel een subsidie gegeven worden aan instellingen voor het organiseren van leermaatregelen, werkstraffen, dienstverlening of bemiddeling (artikel 2), moet de instelling bepaalde stukken aanleveren om in aanmerking te komen (artikel 3), zijn de voorwaarden bepaald waaraan de instelling moet voldoen om subsidies te kunnen blijven genieten (artikel 5) en wordt bepaald hoe het subsidiegedeelte bestemd voor personeelskosten en werkingskosten berekend

wordt (artikel 8). De uit te keren subsidies zijn daarenboven begrenst tot de middelen beschikbaar in het 'Nationaal Plan', namelijk 2 miljoen euro.

Ten slotte wordt er momenteel gewerkt aan een hervorming van het subsidielandschap m.b.t. subsidies voor instellingen die voorzien in de begeleiding van justitiabelen. Wanneer deze oefening is afgerond, zal deze delegatie opnieuw worden bekeken.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid, aangezien het hier louter een delegatiebepaling betreft.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 juni 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 juli 2021.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De beslissing heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Ontwerpen van reglementair besluit moeten voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State worden voorgelegd. Het gaat om besluiten die een rechtsregel formuleren en die dus een algemene draagwijdte hebben. Ze regelen een onpersoonlijke, abstracte rechtstoestand die voor een onbepaald aantal gevallen geldt.

De afdeling Wetgeving onthoudt er zich evenwel principieel steeds van advies te verlenen over ontwerpen van individuele of niet-reglementaire aard. Dergelijke ontwerpen hoeven dan ook niet voor advies te worden voorgelegd. Besluiten die uitsluitend delegatieregelingen bevatten, hebben volgens de Raad van State geen reglementair karakter, zodat de Raad zich onbevoegd verklaart om erover te adviseren (zie o.a. advies 42.540/AV van 8 oktober 2007).

Het thans voorliggende ontwerp van besluit moet bijgevolg niet voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd, gezien het van niet-reglementaire aard is.

Na de goedkeuring door de Vlaamse Regering zullen dergelijke subsidies kunnen worden toegekend door de Vlaamse minister, bevoegd voor de justitiehuisen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende delegatie aan de Vlaamse minister bevoegd voor de justitiehuisen voor de subsidiëring op basis van het koninklijk besluit van 17 december 2003 betreffende de subsidiëring van instellingen die voorzien in een gespecialiseerde begeleiding voor burgers die betrokken zijn in een gerechtelijke procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. Het advies van de Inspectie van Financiën;
3. Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting.