

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 tot regeling van de informatie-, preventie-, inperkings- en herstelplicht inzake milieuschade, het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure, het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu en landbouw

PLAN-MER-SCREENING

1. Inlichtingen en coördinaten van de initiatiefnemer		
Initiatiefnemer:	Vlaamse Regering, bij delegatie de minister, bevoegd voor Omgeving	
Contactgegevens:	Departement Omgeving Afdeling Beleidsontwikkeling en Juridische Ondersteuning Koning Albert II-laan 20 1000 Brussel	
Datum opmaak	maart 2021	

2. Verduidelijking van het initiatief en de plan-m.e.r.-screening		
Titel:	<u>Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 tot regeling van de informatie-, preventie-, inperkings- en herstelplicht inzake milieuschade, het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure, het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu en landbouw (VLAREM-trein 2019)</u>	
Reden van de opmaak van het besluit:	Met dit besluit wordt de betreffende milieuregelgeving geactualiseerd op basis van onder meer beste beschikbare technieken. Verder bevat dit besluit nog voornamelijk enkele optimalisaties, kleinere aanpassingen en errata van de bestaande milieuregelgeving. De rechtsbasis hiervoor is het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 3.2.2, artikel 3.2.3, §2, artikel 5.2.1, §1, artikel 5.4.1, 5.4.3, §1, artikel 5.4.14 en artikel 16.1.2, 1°, f)	
Onderwerp:	Met dit besluit worden voornamelijk titel II van het VLAREM en het VLAREL gewijzigd. Daarnaast worden ook de volgende besluiten gewijzigd: <ul style="list-style-type: none"> – het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid; – het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 tot regeling van de informatie-, preventie-, inperkings- en herstelplicht inzake milieuschade, het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure; – het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. 	

	<ul style="list-style-type: none"> – het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu en landbouw 	
Gebied waarop de verordening betrekking heeft:	Grondgebied Vlaanderen	
Reden van de opmaak van de plan-m.e.r.-screening:	<p>Voorliggend besluit wordt door een instantie op regionaal niveau opgesteld en is op grond van decretale bepalingen voorgeschreven. Het besluit voldoet bijgevolg aan de definitie van art. 4.1.1, §1, 4° DABM.</p> <p>Het besluit bevat bepalingen die een kader vormen voor de toekenning van een vergunning voor een project.</p> <p>Een kleine wijziging is een wijziging die van die aard is dat ze geen substantiële of essentiële verandering zou kunnen veroorzaken van de milieueffecten ten gevolge van de uitvoering van het plan of programma. Het begrip ‘kleine wijziging’ moet dus op een kwalitatieve manier worden begrepen. In concreto moet gekeken worden naar de context van het plan of programma dat wordt gewijzigd. Het voorliggend besluit bevat een verdere verfijning of detaillering van bestaande regelgeving (o.a. VLAREM II), en komt bijgevolg in aanmerking om onder de noemer kleine wijziging te vallen. De Vlarem-trein 2019 heeft immers als doel enkele optimalisaties, kleinere aanpassingen en errata van de bestaande milieuregelgeving te realiseren.</p> <p>Een passende beoordeling is niet vereist aangezien geen betekenisvolle aantasting verwacht wordt van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone.</p> <p>Overeenkomstig artikel 4.2.3, § 3 DABM is een onderzoek tot milieueffectrapportage (plan-m.e.r.-screening) mogelijk.</p> <p>Het doel van deze plan-m.e.r.-screening is aantonen dat het initiatief geen aanzienlijke milieueffecten kan veroorzaken en dat er dus geen plan-MER opgesteld moet worden.</p>	

3. Context en beschrijving van het initiatief

Context:	Zie supra
Beschrijving van het initiatief:	<p>De artikelen van het besluit kunnen als volgt samengevat worden:</p> <p>Dit ontwerp van besluit voorziet in de gedeeltelijke uitvoering van volgende Europese verordeningen:</p> <ul style="list-style-type: none">- verordening (EG) nr. 304/2008 van de Commissie van 2 april 2008 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EG) nr. 842/2006 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van de certificering van bedrijven en personeel op het gebied van stationaire brandbeveiligingssystemen en brandblusapparaten die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen bevatten,- verordening (EG) nr. 306/2008 van de Commissie van 2 april 2008 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EG) nr. 842/2006 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van de certificering van personeel voor de terugwinning van bepaalde oplosmiddelen op basis van gefluoreerde broeikasgassen uit apparatuur,- verordening (EG) nr. 1005/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen,- verordening (EU) nr. 517/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende gefluoreerde broeikasgassen,- verordening (EU) nr. 592/2014 van de Commissie van 3 juni 2014 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 142/2011 voor wat betreft het gebruik van dierlijke bijproducten en afgeleide producten als brandstof in stookinstallaties,- uitvoeringsverordening (EU) 2015/2066 van de Commissie van 17 november 2015 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EU) nr. 517/2014 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning voor de certificering van natuurlijke personen die gefluoreerde broeikasgassen bevattende elektrische schakelinrichtingen installeren, servicen, onderhouden, repareren of buiten dienst stellen of gefluoreerde broeikasgassen terugwinnen uit stationaire elektrische schakelinrichtingen,- uitvoeringsverordening (EU) 2015/2067 van de Commissie van 17 november 2015 tot vaststelling, ingevolge Verordening (EU) nr. 517/2014 van het Europees Parlement en de Raad, van minimumeisen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning voor de certificering van natuurlijke personen betreffende stationaire koel-, klimaatregelings- en warmtepompapparatuur en koeleenheden op koelwagens en koelaanhangwagens die gefluoreerde broeikasgassen bevatten, en voor de certificering van bedrijven betreffende stationaire koel-, klimaatregelings- en warmtepompapparatuur die gefluoreerde broeikasgassen bevat. <p>De volgende wijzigingen aan titel II van het VLAREM worden voorgesteld:</p> <ul style="list-style-type: none">- Enkele wijzigingen aan de definities:

- “Opslagplaats”: een uitzondering wordt toegevoegd voor vaste houders (o.a. bladdertanks) voor de opslag van blus- of schuimmiddelen, aangesloten op een blus- of sprinklerinstallatie;
- Een nieuwe definitie wordt toegevoegd voor “verlaging van het grondwaterpeil bij een bemaling”
- Een rechtzetting en letterlijke omzetting van hoofdstuk 6 (aanbevelingen) van de BBT-studie ‘Verontreinigd hemelwater voor de afvalopslag sector’ wordt doorgevoerd. Deze rechtzetting zorgt ervoor dat de betreffende bepalingen opnieuw in overeenstemming zijn met artikel 5.4.3, §1 en §2 van het Decreet algemene bepalingen milieubeleid (hoge beschermingsgraad en voldoen aan BBT, rekening houdend met de geldende milieukwaliteitsnormen), artikel 5.4.7 van het Decreet algemene bepalingen milieubeleid (strengste milieuvoorwaarde geldt) en ook met artikel 1.7.2.1.1, §4 van het Decreet integraal Waterbeleid, artikel 1.2.1, §2 van het Decreet algemene bepalingen milieubeleid en artikel 23, §4 van de Grondwet (standstilbeginsel, zijnde geen achteruitgang van de bestaande toestand = omzetting van artikel 4 van de Kaderrichtlijn Water).
- Voor recyclageparken wordt opgenomen dat in de vergunning een afwijking kan worden toegestaan op de algemene bepaling die stelt dat de afvoer van afvalstoffen alleen toegelaten is mits toezicht van de exploitant of zijn bevoegde afgevaardigde. Deze afwijkmogelijkheid is alleen van toepassing buiten de reguliere openingsuren van het park;
- Enkele wijzigingen en actualisaties van de voorwaarden en rubrieken voor inrichtingen m.b.t. elektriciteitsproductie, elektrische apparaten en de opslag van elektriciteit. De voorwaarden voor transformatoren worden uitgebreid naar shuntreactoren, die qua opbouw en hinder naar omgeving gelijkaardig zijn. Bepaalde klasse 3-inrichtingen worden geschrapt uit de indelingslijst (lijst van inrichtingen en activiteiten waarvan de exploitatie ernstige risico’s of hinder voor de mens en het milieu kunnen inhouden, opgenomen als bijlage I bij VLAREM II) aangezien deze een beperkte milieu-impact hebben, die bovendien volledig beheerst kan worden door het nemen van enkele duidelijk formuleerde preventieve en/of mitigerende maatregelen en aangezien bij de aktename van melding van deze inrichtingen zelden of nooit bijzondere milieuvorwaarden worden opgelegd. De voorwaarden voor deze inrichtingen worden opgenomen in deel 6 van VLAREM II dat betrekking heeft op milieuvorwaarden voor niet-ingedeelde inrichtingen;
- Enkele wijzigingen en actualisaties van de voorwaarden en rubrieken voor grondwaterwinningen en bemalingen, onder meer ikv een goed beheer van grondwatervoorraden m.b.t. de droogteproblematiek. De huidige voorafmeldingsplicht die reeds bestaat voor de vergunningsplichtige boringen- en grondwaterwinningen wordt uitgebreid naar alle boringen en grondwaterwinningen, dus ook deze die in klasse 3 zijn ingedeeld en de particuliere, niet ingedeelde inrichtingen, dit met het oog op een efficiënte en performante handhaving van de aanleg en buitengebruikstelling van boringen en grondwaterwinningen. Ook wordt het hergebruik van bemalingswater gefaciliteerd; het hergebruik tot maximaal 5.000 m³ per kalenderjaar wordt inbegrepen in de bemalingsrubriek voor zover er geen indicaties zijn dat het bemalingswater potentieel verontreinigd is.

- Voor het opvullen van groeven, graverijen, uitgravingen en andere putten wordt verduidelijkt/rechtgezet dat de studie “ontvangende groeve en graverij” voor elke opvulling bij de aanvraag moet worden toegevoegd;
- Enkele bijkomende aanpassingen aan de indelingslijst:
 - o schildpadden worden uitgezonderd van de indelingsplicht onder de rubriek die van toepassing is op amfibieën, reptielen of ongewervelden;
 - o in de rubriek voor de opslag en ontwatering van bagger- en ruimingsspecie wordt opgenomen dat beperkte mechanische activiteiten, zoals het sorteren of zeven van bagger- of ruimingsspecie, inbegrepen zijn in deze rubriek en dat de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij wordt aangeduid als adviesverlenende instantie bij deze rubriek;
- Enkele kleinere, niet-inhoudelijke aanpassingen, administratieve vereenvoudigingen en verduidelijkingen;
- Enkele rechtzettingen van errata.

De wijzigingen aan het Milieuhandhavingsbesluit hebben enkel betrekking op een aanpassing van de lijst van milieu-inbreuken en dit conform de wijzigingen aan de regelgeving als gevolg van dit ontwerp van besluit.

De volgende wijzigingen aan het VLAREL worden voorgesteld:

- Voor erkende boorbedrijven:
 - o Erkende boorbedrijven moeten de boorwerkzaamheden ook voor niet-ingedeelde boringen- en grondwaterwinningen vooraf aanmelden (zie ook hiervoor). Deze aanmelding gebeurt zowel voor de ingedeelde als de niet-ingedeelde inrichtingen via een webapplicatie van de Databank Ondergrond Vlaanderen.
 - o Erkende boorbedrijven moeten hun klanten informeren over de wettelijke verplichtingen die op hen rusten voor het gebruik van de aangelegde infrastructuur, en over de eventuele heffingsplichten van boringen. Voor ingedeelde inrichtingen wordt geoordeeld dat de klant zelf op de hoogte moet zijn van de geldende bijzondere milieuvorwaarden via de verkregen omgevingsvergunning of aktename.
 - o Erkende boorbedrijven voeren werken alleen uit met materiaal waarvan de essentiële motorisch aangedreven onderdelen voorzien zijn van een gps-volgsysteem dat autonoom, draadloos en ogenblikkelijk informatie doorstuurt naar de Databank Ondergrond Vlaanderen. De mogelijkheid wordt voorzien dat de minister nadere regels kan vastleggen.
- Enkele wijzigingen voor de erkende opleidingscentra en voor de technici en airco-energiesdeskundigen met het oog op administratieve vereenvoudiging:
 - o De opleidingscentra zullen de certificaten van geslaagde personen rechtstreeks in een databank moeten registreren waarbij ze geen erkenningsbewijzen meer moeten uitreiken en ook niet alle examendocumenten meer aan de overheid moeten bezorgen.
 - o De erkende technici en airco-energiesdeskundigen zullen zich via een webapplicatie bij de overheid kunnen registreren om een Vlaamse erkenning te bekomen. Van

	<p>zodra een persoon te kennen heeft gegeven dat hij de Vlaamse erkenning wenst te bekomen én de opleidingsinstelling het certificaat heeft geregistreerd, zal de persoon via een geautomatiseerd digitaal systeem op de hoogte gebracht worden dat hij over de Vlaamse erkenning beschikt.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De persoonsgegevens die hierbij worden opgevraagd worden beperkt tot het noodzakelijke. De Vlaamse overheid heeft deze gegevens nodig om o.a. personen uniek te kunnen identificeren, de organisatie van toezicht en voor het publiceren van de lijsten met erkende personen. De verwerking van deze gegevens is dan ook noodzakelijk om te voldoen aan wettelijke verplichtingen en voor de vervulling van taken van algemeen belang in de zin van artikel 6 van de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming). - De mogelijkheid om het Europees certificaat van een koeltechnicus, technicus voor brandbeveiligingsapparatuur, technicus voor elektrische schakelinrichtingen, technicus voor apparatuur die oplosmiddelen bevat, koeltechnisch bedrijf of bedrijf voor brandbeveiligingsapparatuur te schorsen of op te heffen. Het gaat hier enkel om de Europese certificaten die door het Vlaamse Gewest uitgereikt werden; - Een aanpassing van de erkenningspakketten waarvoor de laboratoria in de discipline water en in de discipline afvalstoffen en andere materialen kunnen erkend worden; - Enkele niet-inhoudelijke/taalkundige correcties. <p>De wijzigingen aan het Milieuschadebesluit hebben enkel betrekking op terminologische aanpassingen (omschrijving van afdelingen en contactgegevens) als gevolg de gewijzigde organisatiestructuur en taakverdeling van het departement Omgeving.</p> <p>De wijzigingen aan het Omgevingsvergunningenbesluit hebben betrekking op het volgende: voor haar werkzaamheden is het van belang dat de VMM op de hoogte is van alle beslissingen over vergunningsaanvragen die de indelingsrubriek 3 omvatten, ook wanneer ze in het betrokken dossier niet als adviesinstantie optreedt. Het Omgevingsvergunningenbesluit wordt in die zin aangepast</p> <p>De wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu en landbouw heeft louter betrekking op een rechtzetting van de overgangsbepaling in dit besluit voor erkende laboratoria.</p> <p>Voor een uitvoerige toelichting en artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van besluit wordt verwezen naar het als bijlage 2 toegevoegd verslag aan de Vlaamse Regering.</p>	
Zijn bepaalde aspecten al het onderwerp geweest van een vorige screening of MER?	Neen.	

Welke onderdelen van het initiatief zijn niet aan screening onderworpen?	De artikelen 1, 2.2°, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 17, 22, 23, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, , 47, , 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88 en 89 hebben geen of quasi geen inhoudelijke gevolgen m.b.t. het kader van de vergunningverlening en dienen bijgevolg niet aan screening te worden onderworpen.	
Welke onderdelen van het initiatief zijn wel aan screening onderworpen?	De artikelen 2.1°, 2.3°, 2.4°, 7, 8, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 45, 46 en 48 betreffen kleine wijzigingen.	
Worden (gewest)grensoverschrijdende milieueffecten verwacht?	Zoals uit deel 4 blijkt wordt geen aanzienlijke impact verwacht. Ook op het grondgebied van de buurlanden of het Waalse Gewest of Brussels Hoofdstedelijke Gewest wordt geen aanzienlijke impact verwacht. Een grensoverschrijdende consultatie is daarom niet relevant.	
Welke referentiesituatie wordt gebruikt als vergelijkingsbasis voor het beschrijven en beoordelen van de impact?	De referentiesituatie, thans wat betreft de screeningsplichtige artikels, is de huidige VLAREM II, zonder de in het ontwerpbesluit opgenomen actualisaties, optimalisaties, kleine wijzigingen en errata.	

4. MILIEUEFFECTEN

Zie artikelsgewijze beoordeling in het verslag aan de Vlaamse Regering, zoals goedgekeurd op xx/xx/2021.

5. Conclusie

Conclusie op basis van de plan-m.e.r.-screening:	<p>Ook al zijn er een aantal beperkte gevolgen op bepaalde aspecten van het leefmilieu te verwachten, toch moet vastgesteld worden dat deze gevolgen niet aanzienlijk zijn.</p> <p>Een plan-MER niet is vereist, aangezien de milieugevolgen niet aanzienlijk zijn.</p>	