

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring functiebeschrijving en aanvraag tot weging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Justitie en Handhaving

Samenvatting:

Deze nota bevat de vraag tot validatie van de functiebeschrijving van de functie van administrateur-generaal van het Agentschap Justitie en Handhaving (een Intern Verzelfstandigd Agentschap Justitie en Handhaving zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie). De nota bevat eveneens de vraag om toestemming om de functie te wegen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De betrokken beleidsvelden zijn:

- Beleidsveld Welzijn van beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Een nieuw agentschap Justitie en Handhaving wordt opgericht binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie.

De medewerkers die zullen worden ondergebracht in het nieuwe agentschap komen gedeeltelijk uit het Beleidsveld Welzijn en gedeeltelijk uit het Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie.

Beleidsdoelstellingen:

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt:

“We halen de justitiehuzen uit Welzijn en brengen die onder bij Kancelarij en Bestuur, waarbinnen we een specifieke cluster Justitie en Handhaving creëren.”

“De Vlaamse minister bevoegd voor Justitie en Handhaving waakt over de samenhang van de Vlaamse justitiële bevoegdheden met de bestuurlijke handhaving. Hij heeft bijgevolg de coördinerende rol m.b.t. de stroomlijning van de bestuurlijke handhaving procedures en het handhavingbeleid.

(...)

De Vlaamse bevoegdheden inzake Justitie en Handhaving zitten vandaag versnipperd. Dit bemoeilijkt de geïntegreerde aanpak van misdrijven en inbreuken. We maken een einde aan deze versnippering. Het justitiebeleid wordt een aparte Vlaamse bevoegdheid met minstens de volgende aspecten:

- Het jeugddelinquentierecht,*
- De coördinatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden,*
- De justitiehuzen, en het Vlaams centrum elektronisch toezicht (VCET),*
- De juridische eerstelijnsbijstand,*
- De opvolging en rapportering van mensenrechtenverdragen,*
- Het positief injunctierecht,*
- De coördinatie van het strafrechtelijk en veiligheidsbeleid binnen de Vlaamse bevoegdheden,*
- De coördinatie van de Vlaamse bijdrage aan de (totstandkoming van de) nieuwe Kadernota integrale veiligheid en de opvolging ervan, alsook de eventuele bijdrage aan federale actieplannen en de opvolging daarvan,*
- De bestuurlijke bestrijding van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit,*
- De implementatie van het kaderdecreet bestuurlijke handhaving en een stroomlijning van de handhaving,*
- De ondersteuning van lokale besturen bij de handhaving van Vlaamse decreten,*
- De gecoördineerde uitwisseling van gegevens met federale inlichtingen- en veiligheidsdiensten, en*
- Het optimaliseren van de dienst Vlaamse bestuursrechtscolleges, en*
- Het verbeteren van de Vlaamse bestuursrechtspraakregels.”*

We vermelden dat twee van bovenstaande aspecten zich op dit ogenblik nog niet in het agentschap zullen bevinden gezien de complexiteit en verwevenheid met andere beleidsdomeinen, namelijk:

- Het jeugddelinquentierecht
- De opvolging en rapportering van mensenrechtenverdragen

Alle overige aspecten zullen wel in het agentschap worden opgenomen.

“Hiermee brengen we onder meer de bevoegdheden die door de zesde staatshervorming overgedragen werden, samen. Om de Vlaamse bevoegdheden inzake justitie en handhaving coherent aan te sturen is een nauwe samenwerking met de verschillende betrokken vakministers noodzakelijk.”

Het Agentschap Justitie en Handhaving wordt geleid door een administrateur-generaal. Om de functie vacant te kunnen verklaren is een functiebeschrijving en een weging van de functie nodig. De functie is immers nieuw.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De oprichting van het nieuw beleidsveld “Justitie en Handhaving” binnen het beleidsdomein Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie ter voorbereiding van de oprichting van het nieuwe Agentschap, werd reeds principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 10 juli 2020 ((VR 2020 1007 DOC.0685/1TER en DOC.0685/2TER).

2. INHOUD

A. GOEDKEURING FUNCTIEBESCHRIJVING EN AANVRAAG TOT WEGING

De Vlaamse Regering hechtte op 24 april 2009 haar goedkeuring aan de nota VR 2009 2404 DOC.0569 betreffende de overgangsregeling en de basisprincipes voor een organieke regeling in het kader van de functieclassificatie van de management- en projectleidersfuncties van N-niveau.

Deze aanvraag voor een weging van een functie kan worden ontvankelijk verklaard door de Vlaamse Regering in volgende gevallen:

- een herziening van de functiebeschrijving als gevolg van nieuwe elementen die het herinschatten van de weging tot gevolg kunnen hebben, bijv. gewijzigde opdrachten of significante evolutie van de budgetten;
- belangrijke bijkomende overheveling van federale bevoegdheden, budgettaire en/of menselijke middelen in uitvoering van bestaande of een toekomstige Bijzondere Wet tot hervorming der Instellingen (BWHI);
- maatschappelijke evoluties met een aanzienlijke impact op de taken en opdrachten van de betrokken entiteit en daaruit voortvloeiend op de functiebeschrijving van de betrokken managementfunctie;
- wijzigingen aan de organisatiestructuur en/of de rapporteringslijnen.

Het dossier “aanvraag tot weging” is slechts ontvankelijk indien het minimaal bestaat uit een afdoende motivering van de aanvraag en een functiebeschrijving. Een functiebeschrijving voor de functie van administrateur-generaal van het Agentschap Justitie en Handhaving werd aan de nota toegevoegd die tevens dient te worden goedgekeurd.

Het remuneratiecomité ziet erop toe dat de procedure tot weging kwaliteitsvol verloopt en brengt daarover een advies uit.

B. MOTIVERING VOOR DE WEGING

De Vlaamse Regering keurde de oprichting van het nieuw beleidsveld “Justitie en Handhaving” binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie ter voorbereiding van de oprichting van het nieuwe Agentschap, reeds principieel goed op 10 juli 2020 ((VR 2020 1007 DOC.0685/1TER en DOC.0685/2TER).

De Vlaamse Regering verleende op x/x/2021 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Agentschap Justitie en Handhaving.

Het nieuwe agentschap wordt geleid door een administrateur-generaal. Het Agentschap Justitie en Handhaving start op 1 januari 2022. Om de opstart feilloos te laten verlopen is het nodig de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Justitie en Handhaving zo snel mogelijk in te vullen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De weging van de functie heeft een budgettaire weerslag van 2.800 euro (exclusief BTW) en wordt opgevangen binnen de bestaande middelen van het Agentschap Overheidspersoneel.

De mandaattoelage die aan het wegingsresultaat wordt gekoppeld, wordt gedragen binnen het toegekende personeelsbudget van het Agentschap Justitie en Handhaving.

De Inspectie van Financiën bracht op 24 juni 2021 een gunstig advies uit over de voorgelegde functiebeschrijving en de aanvraag tot weging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Justitie en Handhaving (zie bijlage).

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting verleende zijn akkoord op 9 juli 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van goedkeuring van de functiebeschrijving en aanvraag tot weging heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

a) Personeel: voorliggende nota noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.

b) Werkingsuitgaven: voorliggende nota heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggende nota veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggende nota worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

e) Conclusie: voorliggende nota heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de goedkeuring van de functiebeschrijving en de toestemming om de functie te wegen, geeft de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen de opdracht om de functie te laten. Het resultaat van deze weging legt de minister voor aan de Vlaamse Regering voor validatie. De Vlaamse Regering verklaart bij goedkeuring van het wegingsresultaat meteen de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Justitie en Handhaving vacant.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° hecht haar goedkeuring aan de functiebeschrijving van administrateur-generaal bij het Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving.
- 2° geeft de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen de opdracht om de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Justitie en Handhaving te laten wegen en het classificatieresultaat ter validering aan de Vlaamse Regering voor te leggen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR