

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool, het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft loopbaanonderbreking

Samenvatting

Zeker in essentiële sectoren moeten personeelsleden hun loopbaanonderbreking kunnen pauzeren om opnieuw of meer te gaan werken met oog op het opvangen van personeelsnoden omwille van de coronacrisis. Om deze reden staan we toe dat personeelsleden die in het uitdovende stelsel van loopbaanonderbreking zitten dit tijdelijk kunnen pauzeren van 3 mei 2021 tot en met 31 augustus 2021 om opnieuw of meer te gaan werken.

Opdat dit van toepassing zou zijn op het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid en op de personeelsleden van het onderwijs is een aanpassing van het Vlaams personeelsstatuut en van de onderwijsregelgeving nodig. Het voorliggend ontwerpbesluit zorgt eveneens voor deze aanpassing.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie,
- Beleidsdomein: Onderwijs en vorming,
- Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

- Beleidsvelden: 'Werk', Onderwijs en Binnenlands bestuur en stedenbeleid

- Strategische doelstelling 2: 'Sterkere loopbanen binnen een stimulerend leerklimaat'
- Operationele doelstelling VI.2.1: 'Een betere combinatie van arbeid en privé nastreven voor alle werkenden'
- Inhoudelijk structurelement: 'Loopbanen'

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan:
 - o het taal- en wetgevingsadvies nr. 2021/208 van 27 mei 2021;
 - o het advies van de inspectie van financiën van 2 juni 2021.
 - o akkoord van de Vlaams minister van begroting op 25 juni 2021
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 25 juni 2021
- Het ontwerp werd voorgelegd aan de verschillende bevoegde sectorcomités.
 - o Protocol nr. 183 van 29/06/2021 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité, vermeld in het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs
 - o Protocol nr. 116 van 29/06/2021 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie
 - o Protocol nr. 115 van 29/06/2021 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het universitair ziekenhuis Gent
 - o Protocol nr. 401.1276 van 5/07/2021 houdende de conclusies van de onderhandelingen in het sectorcomité XVIII Vlaamse gemeenschap en Vlaams gewest
 - o Het overleg op de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap op 7 juli 2021.

De onderhandelingen in de verschillende comités hebben niet geleid tot aanpassingen.

- Het ontwerp werd voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van 25 juni 2021 gebeurde dit met een adviestermijn van 5 dagen. De Raad van State verleende het advies 69.764/1 op 8 juli 2021.
Het ontwerp van besluit werd aangepast aan de technische opmerkingen van de Raad van State.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Onderbreken loopbaanonderbreking

Sinds 2 september 2016 vervangt het Vlaamse Zorgkrediet voor de publieke sector het federale stelsel van de loopbaanonderbreking algemeen stelsel, de loopbaanonderbreking eindloopbaan en de Vlaamse aanmoedigingspremies openbare sector. De publieke sector omvat de statutaire en contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid; het onderwijs en de lokale en provinciale besturen.

De lopende loopbaanonderbrekingen, waarbij het uitkerings- en verlofrecht is gestart vóór 2 september 2016, zijn in uitdoving en kunnen blijven duren tot de voorziene einddatum. Het gaat om:

- gewone loopbaanonderbreking (zonder motief): afhankelijk van de werkgever voor een periode van 1 tot 5 jaar;
- eindloopbaanstelsel: loopt door tot aan de pensioenleeftijd.

De RVA blijft de lopende loopbaanonderbrekingen uitvoeren. Eventuele verlengingen of wijzigingen van loopbaanonderbreking na 2 september 2016 impliceren een nieuwe aanvraag binnen het kader

van het nieuwe Vlaams zorgkrediet. In de praktijk betekent dit dat men de lopende onderbreking niet kan stopzetten. Indien het personeelslid dit doet, bv. om medische bijstand op te nemen, kan die niet opnieuw in het oude stelsel instappen. Er werd hier 1 uitzondering op voorzien: men mag het lopende dossier stopzetten om het thematisch verlov palliatief verlov op te nemen. Na afloop van dit palliatief verlov kan men de oude loopbaanonderbreking verderzetten.

Om het tekort aan arbeidskrachten in bepaalde sectoren op te vangen voorziet de federale overheid als tijdelijke ondersteuningsmaatregel dat personeelsleden met tijdskrediet of met loopbaanonderbreking tijdelijk aan de slag kunnen om daarna zonder problemen hun krediet of onderbreking opnieuw aan te vatten. Gezien Vlaanderen bevoegd is voor de uitdovende loopbaanonderbreking in de publieke sector vallen deze personeelsleden niet onder deze ondersteuningsmaatregel. Dit betekent dat wanneer een personeelslid de loopbaanonderbreking stopzet, de betrokkene niet meer opnieuw in dit uitdovende stelsel kan instappen. Dit probleem stelde zich reeds in 2020. Toen werd een uitzondering voorzien voor personeelsleden die tijdelijk het werk hebben hervat (of vermeerderd) tussen 16 maart 2020 en 1 juli 2020 (Besluit van de Vlaamse regering van 29 mei 2020 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en het besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft loopbaanonderbreking).

Het voorliggende ontwerpbesluit maakt het daarom tijdelijk mogelijk om lopende dossiers in het oude stelsel van loopbaanonderbreking te pauzeren of tijdelijk meer te gaan werken tijdens de coronacrisis, met de mogelijkheid om deze nadien terug verder te zetten. Meer specifiek gaat het om personeelsleden die hun loopbaanonderbreking vanaf 3 mei 2021 of later stopzetten (of al hebben stopgezet). Zij moeten dan ten laatste op 1 september 2021 opnieuw in het systeem stappen. Omwille van corona is er immers grote leerachterstand vastgesteld in de scholen. Om die leerachterstand weg te werken, zijn er heel wat extra middelen toegekend aan de scholen. Om die extra lestijden of lessen in te vullen, zullen alle mogelijke doelgroepen aangesproken moeten worden. De mogelijkheid om de gedeeltelijke loopbaanonderbreking vanaf de leeftijd van 55 jaar te schorsen maakt het mogelijk om op deze groep personeelsleden een beroep te doen.

Regeling recht op verlov

Onder het toepassingsgebied van het Vlaams zorgkrediet vallen:

- Onderwijs
- Lokale en provinciale besturen
- Diensten Vlaamse overheid
- Instellingen die hun eigen rechtspositie regelen (vb. VRT, Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening,...)

Het besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet regelt het recht op onderbrekingsuitkeringen voor het deeltijds of volledig onderbreken van de loopbaan voor het openbaar ambt. Het recht op verlov wordt echter geregeld door de diverse overheidsbesturen behorende tot het toepassingsgebied van het Vlaams zorgkrediet (Diensten Vlaamse overheid, de lokale en provinciale besturen en het onderwijs). Dit impliceert dat bij een hervorming van de loopbaanonderbreking de rechtspositiebepalingen van de desbetreffende verantwoordelijke besturen zullen aangepast moeten worden via eigen regelgeving opdat de hervorming op hen van toepassing is. De desbetreffende verantwoordelijke besturen zullen dan ook de nodige aanpassingen aanbrengen in hun eigen regelgeving zodat personeelsleden die in het uitdovende stelsel van loopbaanonderbreking zitten dit tijdelijk kunnen pauzeren van 3 mei 2021 tot en met 31 augustus 2021 om opnieuw of meer te gaan werken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijziging van het Besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool

Artikel 1 bevat de bepaling die toelaat dat de personeelsleden van de hogescholen de gedeeltelijke loopbaanonderbreking vanaf de leeftijd van 55 jaar kunnen schorsen in de periode van 3 mei 2021 tot en met 31 augustus 2021.

Hoofdstuk 2 Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006

Artikel 2 voorziet in de mogelijkheid om het onderbrekingspercentage van het lopende dossier loopbaanonderbreking te wijzigen gedurende de coronacrisis, zijnde de periode waarin maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van toepassing zijn, en de nasleep ervan. Vervolgens kunnen ze de loopbaanonderbreking gewoon verder zetten.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding

Artikel 3 bevat de bepaling die toelaat dat de personeelsleden van het niet-hoger onderwijs de gedeeltelijke loopbaanonderbreking vanaf de leeftijd van 55 jaar kunnen schorsen in de periode van 3 mei 2021 tot en met 31 augustus 2021.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet

Art. 4, 5 en 6

Deze artikelen voorzien in een bijkomende uitzondering (naast palliatieve zorgen) om het onderbrekingspercentage van het lopende dossier loopbaanonderbreking te wijzigen gedurende de coronacrisis, zijnde de periode waarin maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad van toepassing zijn, en de nasleep ervan. Vervolgens kunnen ze de loopbaanonderbreking gewoon verderzetten.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 7.

De inwerkingtredingsdatum is 3 mei 2021.

Art. 8.

Ten slotte bevat artikel 8 de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Begroting

In de begroting worden de uitgaven voor loopbaanonderbreking/Vlaams zorgkrediet opgedeeld tussen uitgaven voor de gewesten (lokale en provinciale besturen) en voor de gemeenschappen (Onderwijs en Diensten Vlaamse overheid). Bij BO2021 gaat het om:

- JB0-1DB2EC-WT (gewest): 38.279 K euro

- JB0-1DB2ED-WT (gemeenschap): 58.356 K euro

Impact op apparaatskredieten

Er zijn geen IT-aanpassingen nodig om dit aan te vragen of uit te betalen.

Impact op beleidskredieten

Onderbreken loopbaanonderbreking

Het mogelijk maken voor personeelsleden die in het oude stelsel loopbaanonderbreking zitten, om dit tijdelijk stop te zetten om opnieuw of meer te gaan werken, heeft een positief effect op het budget. Tijdens de periode dat men tijdelijk opnieuw of meer werkt, moet er geen of een lagere premie i.k.v. loopbaanonderbreking uitbetaald worden.

Hoeveel mensen hiervan gebruik gaan maken, is niet in te schatten. Een goede monitoring is nodig om de financiële impact op te volgen.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 2 juni 2021.

De minister van Begroting verleende een akkoord op 25 juni 2021.

B. ESR-TOETS

Het voorstel heeft geen ESR-impact op de begroting en de uitvoeringsrekening ervan, niet voor het lopende begrotingsjaar en niet voor de volgende begrotingsjaren.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse

minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand ieder wat hem of haar betreft te gelasten met de uitvoering van deze beslissing

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS