

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de geldelijke maatregelen en andere bepalingen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit wijzigt in het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (hierna: VPS) de bepalingen inzake de toekenning van de begrafenisvergoeding. De Vlaamse Regering wijzigt deze vergoeding zodat ze meer aansluit bij de huidige maatschappelijke context. Tevens wordt het toepassingsgebied uitgebreid naar de contractuele personeelsleden en de mandaathouders van de diensten van de Vlaamse overheid.

Verder regelt dit ontwerpbesluit nog een aantal andere aanpassingen aan het VPS.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. nr. 2021/25 van 3 februari 2021.
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 26 maart 2021.
- De onderhandelingen met de vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerp van besluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 19 april 2021. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van akkoord (n° 398.1271) met de drie vakorganisaties.

- Volgend op de afsluiting van de onderhandelingen met de vakorganisaties keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit voor een tweede maal principiële goed op 4 juni 2021.
- Op 8 juni 2021 werd het ontwerp van besluit voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing de Vlaamse Regering gebeurde dit met een adviestermin van 30 dagen. De Raad van State verleende het advies 69.552/3 op 8 juli 2021.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

Het voorliggende ontwerp van besluit werd aangepast aan de technische opmerkingen van de Raad van State.

Wat de inhoudelijke opmerkingen van de Raad van State betreffen stel ik het volgende voor:

Opmerking van de Raad van State	Repliek
Wat artikel 1 van het ontwerpbesluit betreft, geeft de Raad van State aan dat er een discrepantie zou kunnen bestaan tussen enerzijds de definitie opgenomen in dit ontwerpbesluit en anderzijds de handleiding voor de opmaak van een integratieprotocol opgestelde door de dienst Diversiteitsbeleid.	Ik stel voor om aan deze opmerking tegemoet te komen via een herformulering van de definitie. Op basis hiervan is het duidelijk dat het in deze context gaat om een breed scala aan middelen die kunnen worden ingezet ter ondersteuning van personeelsleden met een handicap of chronische ziekte.
Wat artikel 2 van het ontwerpbesluit betreft, geeft de Raad van State aan dat de wijziging van artikel 1 9, derde lid, VPS aanleiding lijkt te kunnen geven tot rechtsonzekerheid voor het personeelslid dat in dat geval verkeert, meer bepaald wat betreft de ontvangen verloning in de periode na het einde van de beroepstermin tot de datum van de beslissing van de raad van beroep waarbij het beroep onontvankelijk wordt verklaard. Het principe van de terugwerkende kracht, zoals voorzien in het ontworpen derde lid van artikel 1 9, § 1, VPS, lijkt volgens de Raad van State voor de tuchtstraf van ontslag van ambtswege slechts aanvaardbaar op voorwaarde dat de rechtszekerheid wordt geëerbiedigd en geen afbreuk wordt gedaan aan verworven rechten.	De bezorgdheden van de Raad van State worden gedeeld. Echter lijken deze niet zozeer verband te houden met de (beperkte) terugwerkende kracht van de onontvankelijkheidsbeslissing van de raad van beroep op zich, maar wel met de eventuele gevolgen die hieraan worden gekoppeld, zijnde de eventuele terugvordering van ontvangen loon naar aanleiding van een tuchtrechtelijk ontslag. Met het oog op de rechtszekerheid volstaat een bijkomende verduidelijking in de toelichting bij het betreffende artikel 1 9 VPS alsook bij de genoemde artikelen VIII 11 en VIII 12 VPS.
Wat artikel 2 van het ontwerpbesluit betreft, merkt de Raad van State bovendien op dat het ontworpen artikel 1 9, § 1, derde lid, VPS mogelijk tot gevolg heeft dat het voor de benoemende overheid niet meer mogelijk zal zijn om nog een beslissing tot ontslag van een ambtenaar te nemen wanneer de 30 kalenderdagen reeds zijn verstreken in de periode na de beroepstermin maar voor de raad van beroep een beslissing tot onontvankelijkheid heeft genomen. Zo volgt	De bezorgdheid van de Raad van State dat een bijkomende toelichting bij het betreffende artikel XI 8 VPS mogelijk niet de nodige rechtszekerheid biedt, wordt gevolgd. Aan het ontwerpbesluit wordt een nieuw artikel 21 toegevoegd om het artikel XI 8 VPS te wijzigen. Dit betreft een louter technische wijziging die verduidelijkt dat de actuele toepassing van het artikel verzekerd blijft. De benoemde overheid heeft tot 30 kalenderdagen:

volgens de Raad van State uit de samenlezing van dit artikel met artikel XI 8 VPS.

- ofwel na het verstrijken van de beroepstermijn bij de raad van beroep
- ofwel na de beslissing van de raad van beroep
- ofwel na de definitieve beslissing inzake evaluatie door de entiteit zelf om te beslissen tot een eventueel ontslag.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wat betreft de geldelijke maatregelen en andere bepalingen wijzigt volgende:

1. Begrafnisvergoeding

Naar aanleiding van het overlijden van een ambtenaar kent het VPS momenteel een begrafenisvergoeding toe aan de erfgenamen. De wijze van toekennen en berekenen is niet meer in overeenstemming met de huidige maatschappelijke context.

Hierbij stel ik voor om het automatisch toekennen van een begrafenisvergoeding aan de erfgenamen te wijzigen naar een regeling waarbij diegene die de kosten betaalt een vergoeding ontvangt. De vergoeding is gelijk aan de werkelijke kosten. Het geplafonneerd maximumbedrag dat in het VPS is voorzien blijft behouden.

Ook stel ik voor om deze vergoeding uit te breiden naar de contractuele personeelsleden en de mandaathouders, gelet op de harmonisering van de arbeidsvoorwaarden van statutaire en contractuele personeelsleden.

2. Andere bepalingen

Het ontwerpbesluit brengt ook nog de volgende wijzigingen aan het VPS aan:

- verankering van de definitie van de term integratieprotocol;
- verduidelijking van de beslissingsbevoegdheid van de raad van beroep;
- een overgangsregeling waardoor een ambtenaar met de graad van adviseur die verloond wordt in een overgangssalarisschaal A218, A251 of A252 (schalen die voordeliger zijn dan de organieke schalen) deze salarisschaal behoudt als dit personeelslid via horizontale mobiliteit overstapt naar een andere functie in de graad van adviseur.
Door deze maatregel in te voeren wordt de mobiliteit van ambtenaren die verloond worden in de betreffende salarisschalen niet afgeremd;
- een overgangsmaatregel voor de IT-mandaathouders, gezien deze functies in de toekomst als afdelingshoofd ingevuld worden;
- verankering van de aanwervingsvoorwaarde van de veiligheidsmachtiging voor het personeel van de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen;

- schrapping van de overgangsmaatregel waarbij personeelsleden kunnen deelnemen aan vergelijkende overgangsexamens indien hun functie op het personeelsplan wordt voorzien op een ander (hoger) niveau gezien deze regeling niet meer van toepassing is;
- technische rechtzetting wat betreft het in aanmerking nemen van de salarisbonus bij deeltijdse prestaties wegens chronische ziekte of handicap voor de berekening van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage;
- verankering toelage inzake kinderopvang voor personeel tewerkgesteld in het buitenland;
- een toelage voor het personeelslid ter vervanging van het aantal maaltijdcheques dat het personeelslid niet binnen de wettelijk voorziene termijn heeft gekregen. Een berekeningsvoorbeeld is in de artikelsgewijze bespreking opgenomen;
- aanpassing van de toekenningsmodaliteiten van de toelage technische bekwaamheid voor de verkeersleiders gezien de toekenning momenteel afhangt van de formele goedkeuring van de proeftijd door de tweede evaluator.
Ook wordt voorgesteld om de toelage van 500 € (aan 100 %) per jaar toe te kennen aan zowel de gewone als nautisch verkeersleiders MRCC, gezien ze ook in het bezit zijn van een certificaat bij het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum;
- aanpassing van de toekenningsmodaliteit van de forfaitaire maaltijdvergoeding aan reizende functies;
- toekenning van een fietsvergoeding bij meerdere vaste tewerkstellingsplaatsen;
- een onbetaald verlof voor personeelsleden die prestaties verrichten als militairen van het reservekader;
- schrapping van het voorbehoedend verlof, gezien dit federaal geregeld verlofstelsel niet meer bestaat.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit ontwerpbesluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1. Toelage rechtzetting maaltijdcheques (toevoeging van artikel VII 44quater)

A.1.1. Algemeen

Deze maatregel heeft een zeer beperkte budgettaire weerslag.

Het voorstel is om de toelage enkel toe te kennen bij heel uitzonderlijke gevallen waarbij het correct aantal maaltijdcheques niet binnen de wettelijk voorgeschreven termijn werd toegekend (vb. door het laattijdig intrekken van verlof,.....).

Het zal dus in de praktijk om een beperkt aantal maaltijdcheques gaan.

De beperkte budgettaire kost van de toelage wordt in ieder geval opgevangen binnen de kredieten van de betrokken entiteiten.

A.1.2. Specifiek voor het agentschap Zorg en Gezondheid

Binnen het agentschap Zorg en Gezondheid leverden een 72-tal personeelsleden extra prestaties buiten hun normale uurrooster omwille van de coronacrisis, waarvoor geen maaltijdcheque werd toegekend.

Voor die extra prestaties zijn op grond van de RSZ-reglementering maaltijdcheques verschuldigd (één maaltijdcheque per gepresteerde dag). Aangezien deze maaltijdcheques niet tijdig (binnen de maand volgend op het kwartaal waarop ze betrekking hebben) konden worden uitgereikt, wordt een vervangende toelage toegekend.

De budgettaire kost hiervan wordt geraamd op 20.000 euro.

A.2. Aanpassing van de toelage technische bekwaamheid (wijziging van artikel VII 70ter)

De aanpassing van de toelage technische bekwaamheid heeft geen noemenswaardige meerkost tot gevolg.

Door de voorgestelde aanpassing zal de datum van toekenning van de toelage hoogstens enkele maanden verschillen in vergelijking met de huidige situatie.

De bijkomende toelage van 500 euro wordt nu al toegekend aan de nautisch verkeersleiders en het grootste gedeelte van de verkeersleiders.

Slechts 3 verkeersleiders ontvangen de toelage momenteel niet.

De meerkost voor de betaling van deze toelage aan deze 3 personeelsleden bedraagt 2.903 euro op jaarbasis ($2903 = 3 * 500 * 1,7410$ vermeerderd met de werkgeversbijdrage van 11,15%).

Het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust vangt deze meerkost op binnen zijn kredieten.

Er gebeurt een overheveling van 3.000 euro vanuit het begrotingsartikel MC0-1MIH2WA-WT - Progr. 1MI105.

A.3. Aanpassing van de begrafenisvergoeding (aanpassing van artikel VII 92, VII 93 en VII 94)

Doordat op basis van het voorliggend ontwerpbesluit ook contractuele personeelsleden recht hebben op een begrafenisvergoeding is er een meerkost.

In 2019 overleden bij de VLIMPERS-entiteiten 29 statutaire en 7 contractuele personeelsleden in actieve dienst.

De geschatte meerkost voor de contractuele personeelsleden bedraagt 26.665 euro per jaar ($7 * 3.809,32$ euro). Voor de statutaire personeelsleden kan er een beperkte meerkost zijn doordat in bepaalde gevallen het maximumbedrag hoger ligt dan de huidige vergoeding (gelijk aan het maandsalaris).

De meerkost wordt aangerekend op de loonkredieten van de verschillende entiteiten.

De Inspectie van Financiën verleende op 23 november 2020 en 15 februari 2021 een gunstig advies aan dit ontwerpbesluit.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 maart 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de geldelijke maatregelen en andere bepalingen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de geldelijke maatregelen en andere bepalingen;
- de artikelsgewijze bespreking bij het ontwerp van besluit;
- advies Raad van State