



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/34 van 11 mei 2021

over

tekst	voorontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van artikel 4, 45 en 47 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E.
roepnaam	(BVR vakbekwaamheid bestuurders)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 23 april 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 27 april 2021 van mevrouw Lydia Peeters, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken, ontvangen door de VTC op 27 april 2021;

Brengt op 11 mei 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 27 april 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4, 45 en 47 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp betreft enerzijds de uitbreiding van de straal rond de landbouwonderneming (en gelijkaardige ondernemingen) voor de vrijstelling van de vereiste van vakbekwaamheid en anderzijds een regeling van “e-learning”.
4. De bepalingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens, betreffen:
 - een delegatie aan de bevoegde minister om regels te bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de e-learning;
 - het opleggen aan de opleidingscentra van de verplichting tot het nemen van de nodige technische en organisatorische maatregelen voor de bescherming van de persoonsgegevens.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Delegatie aan de bevoegde minister om regels te bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de e-learning

5. In volgende bepaling van het Ontwerp wordt volgens de nota aan de Vlaamse Regering verduidelijkt dat de bestaande delegatie in het kader van de e-learning ook betrekking heeft op de **essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens**:

“Art. 2. In artikel 45 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 januari 2013 en de besluiten van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 en 17 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

[...]

3° in de bestaande paragraaf 1, die paragraaf 1/1 wordt, worden in het derde lid tussen de woorden “waarvan de nadere voorwaarden” en de woorden “door de minister” de woorden “en de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens” ingevoegd;

6. De VTC beoordeelt het positief dat het opnemen van deze elementen aandacht krijgt. Er moet evenwel op gelet worden dat in een uitvoeringsbesluit enkel verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet (hier een wetswijziging) zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof over delegatie door de wetgever¹. De essentiële elementen laten vaststellen door de minister is dus een stap te ver en zou minstens in dit Ontwerp zelf moeten gebeuren.
7. De VTC verwijst naar haar advies A/W/2021/35 over het ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling van de voorwaarden voor de e-learning, vermeld in artikel 45, §1/1,
8. derde lid, van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E, in het kader van een proefproject.waarbij ze opmerkingen maakt bij de uitvoering van de hier voorgestelde bepaling.

2. Technische en organisatorische maatregelen voor de bescherming van de persoonsgegevens

9. Aan de opleidingscentra wordt met artikel 3 van het Ontwerp opgelegd om de nodige technische en organisatorische maatregelen voor de bescherming van de persoonsgegevens te nemen:

¹ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v.

“Art. 3. Aan artikel 47 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 18 september 2008, 28 april 2011 en 10 januari 2013 en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015, worden een paragraaf 5 en een paragraaf 6 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§5. Het opleidingscentrum leeft de richtlijnen na die zijn opgelegd door de minister of zijn gemachtigde.

§6. Het opleidingscentrum neemt de nodige technische en organisatorische maatregelen voor de bescherming van de persoonsgegevens.”.

10. In de nota wordt dit als volgt uitgelegd:

“Gezien elk opleidingscentrum in het kader van de nascholing ook heel wat persoonsgegevens verwerkt, voorziet de nieuwe paragraaf 6 dat het opleidingscentrum de nodige technische en organisatorische maatregelen dient te nemen voor de bescherming van deze persoonsgegevens.”

11. De VTC beoordeelt het positief dat hier aandacht aan wordt besteed. Ze had dat ook geadviseerd in haar advies nr. 2020/03 van 18 februari 2020 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het Koninklijk Besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E². Daarin heeft ze het volgende gesteld:

“37. Artikel 10, 2° en 3° van het Ontwerp: (wijziging artikel 45 van het KB)

“Art. 10. In artikel 45 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 januari 2013 en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

[...]

2° in paragraaf 1 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De nascholing bestaat uit klassikale lessen, praktijklessen en, als die beschikbaar zijn, lessen met hulpmiddelen op het gebied van de informatie- en communicatietechnologie (ICT) of hoogwaardige simulatoren.”;

3° aan paragraaf 1 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Als de nascholing op afstand gegeven wordt via e-learning, wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

1° er kan worden aangetoond dat de opleiding volledig is gevolgd;

2° de deelnemers aan de nascholing via e-learning zijn uniek identificeerbaar;”.

38. De VTC adviseert dat er wat betreft de inzet bij de lessen voor de nascholing van ICT-hulpmiddelen en simulatoren en van de mogelijkheid van e-learning, de nodige technische en organisatorische maatregelen worden genomen voor de bescherming van de persoonsgegevens. Dit geldt des te meer door de eis van unieke identificeerbaarheid van de betrokkenen die in artikel 10 van het Ontwerp wordt gesteld.”

12. De VTC stelt vast dat het Ontwerp aan haar opmerking invulling lijkt te willen geven, maar dit is slechts een herhaling van de verplichting van de AVG. Er zou dus, als er geen concrete maatregelen worden opgelegd in het Ontwerp zelf, een delegatie aan de minister moeten worden gegeven om deze maatregelen uit te werken zo dit nodig blijkt, wat uit het proefproject kan blijken bijvoorbeeld.

² https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_03_advies.pdf

III. BESLUIT

13. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen, minstens in het Ontwerp zelf en zoveel mogelijk via decretale aanpassingen van de bestaande wetgeving;
- beveiligingsmaatregelen uitwerken of delegatie geven aan de minister om dat te doen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-05-25 16:17:50 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed

