

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19

- Definitieve goedkeuring

### Samenvatting

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 heeft vooral tot doel wijzigingen aan te brengen om, in het kader van COVID-19:

- de gegevensdeling over de verplichte tijdelijke afzondering te verfijnen;
- lokale besturen een rechtsgrond te bieden voor het ondernemen van acties om de bronopsporing te versterken en in te zetten op quarantainecoaching.

Verder worden kleine correcties en aanvullingen beoogd in de bestaande teksten die betrekking hebben op COVID-19.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend ontwerp van decreet kadert binnen het beleidsveld "Preventieve gezondheidszorg" en meer bepaald de bestrijding van infectieziekten.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstige advies van Inspectie van Financiën werd bekomen op 16 juni 2021.

Het bijgaande ontwerp van decreet werd voorgelegd voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies op 14 juni 2021. Het advies nr. 2021/257 werd ontvangen op 17 juni 2021 en verwerkt in de versie die voor definitieve goedkeuring voorligt.

Op 29 juni 2021 heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State advies nr. 69.695/3 gegeven. Zoals gewoonlijk heeft de Raad van State opgemerkt dat het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit zou moeten worden gevraagd (randnummer 4).

Opnieuw kan worden opgemerkt dat met artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens is opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van het voormelde decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het voorstel van decreet is getoetst aan de AVG. De opmerkingen over artikel 4 zijn irrelevant geworden na aanpassingen op basis van het wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

Naar aanleiding van de opmerkingen bij artikel 5 zijn geen aanpassingen vereist, met uitzondering van de correctie van een typfout die al is weggewerkt naar aanleiding van het wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

Op 6 juli 2021 heeft de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens advies nr. 2021/52 geformuleerd. Naar aanleiding van dat advies zijn geen aanpassingen in het ontwerp van decreet vereist. Aandachtspunten voor een besluit van de Vlaamse Regering en protocollen kunnen op het niveau van die teksten worden meegenomen.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### Probleemstelling en omgevingsanalyse

Het tegengaan van het verspreiden van infecties kadert binnen de bevoegdheid voor de preventieve gezondheidszorg en is decretaal vastgelegd in artikel 44 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid:

“Art. 44. §1. De Vlaamse regering beoogt uitbreiding van schadelijke effecten, veroorzaakt door biotische factoren, tegen te gaan bij de mens.

§ 2. Ze kan, met betrekking tot biotische factoren die een potentieel gevaar vormen voor de volksgezondheid, initiatieven nemen om een verspreiding van infecties tegen te gaan.”

De bevoegdheid om personen te contacteren die in contact gekomen zijn met een persoon die besmet is met een meldingsplichtige infectieziekte met als doel om die personen te informeren en aanbevelingen te geven, om zo de verdere verspreiding tegen te gaan van de infectie en om die personen achteraf op te volgen en te kijken of de aanbevelingen gevolgd worden is decretaal voorbehouden voor ambtenaren-artsen en ambtenaren die daarvoor zijn aangeduid.

“Art. 46. De ambtenaren-artsen en de ambtenaren, bedoeld in artikel 44, § 3, 2° en 3°:  
1° nemen, zo nodig, contact op met andere binnenlandse, buitenlandse of internationale terzake bevoegde gezondheidsautoriteiten om de verspreiding van infecties tegen te gaan;  
2° hebben, binnen de perken van hun opdracht en voorzover dat noodzakelijk wordt geacht, van vijf uur ’s morgens tot negen uur ’s avonds vrije toegang tot alle plaatsen en ruimten waar een mogelijke besmettingsbron werd vastgesteld of wordt vermoed van een besmettelijke ziekte die een bijzonder gevaar vormt voor de volksgezondheid. Tussen negen uur ’s avonds en vijf uur ’s morgens is deze toegang beperkt tot collectieve inrichtingen waar personen overnachten;  
3° mogen binnen de perken van hun opdracht en voorzover dat noodzakelijk wordt geacht:  
a) elk onderzoek, elke controle en elke enquête instellen, alsook alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de decreets- en reglementsbepalingen worden nageleefd;  
b) bij de uitoefening van hun ambt de bijstand van de lokale of federale politie vorderen.”

De gegevensdeling, vermeld in artikel 34/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid moet worden verrijkt met het oog op een adequate handhaving. Zoals vermeld onder A. bouwde het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 verder op de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap om het verspreiden van infecties tegen te gaan door de taken, die normaal gezien zijn voorbehouden aan de aangeduide ambtenaren-artsen en ambtenaren, in het kader van het COVID-19, tijdelijk ook toe te kennen aan een samenwerkingsverband van externe partners, maar werd dit verruimd met de wijzigingen, vermeld in het decreet van 18 december 2020: ook lokale besturen of zorgraden kunnen op basis daarvan lokale contactcentra oprichten en dezelfde taken vervullen als het samenwerkingsverband van externe partners. Verder konden naar aanleiding van die aanpassing ook covid-19 teams worden opgericht bij de zorgraden.

Met de wijzigingen uit het decreet van 18 december 2020 werd een juridisch kader voor lokale initiatieven voorzien, maar dat bleek onvoldoende en niet volledig op maat, aangepast aan de steeds wijzigende praktijk, die nodig blijkt om de noden in de huidige fase van de pandemie te lenigen. Om de contact- en bronopsporing ter bestrijding van de Covid-19-pandemie te versterken, kunnen gemeenten in opdracht van een door de Vlaamse Regering aangewezen entiteit verschillende acties ondernemen om de bronopsporing te versterken en in te zetten op quarantainecoaching. Dit ontwerp van decreet voorziet een rechtsgrond in die zin en biedt daarbij het noodzakelijke kader voor de verwerking van persoonsgegevens. Bovendien verdient gegevensdeling met lokale besturen en openbare centra voor maatschappelijk welzijn met het oog op andere quarantainecoaching dan de voormelde een duidelijker kader.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Voor een artikelsgewijze toelichting van het ontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting van het ontwerp van decreet.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het decreet zelf heeft geen budgettaire impact.

In zijn advies van 16 juni 2021 gaf de Inspectie van Financiën een gunstig advies over het voorontwerp van decreet.

Het ontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact en met toepassing van artikel 31, §2 van het BVR VCO is het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting niet vereist.

## **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van decreet.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit ontwerp van decreet heeft, wat de lokale en provinciale besturen betreft:

- geen impact op het personeel;
- geen impact op de werkingsuitgaven;
- geen impact op de investeringen en schulden;
- geen impact op de ontvangsten.

Conclusie: Er is geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring zal de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, dit ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, indienen in het Vlaams Parlement. De parlementaire behandeling gaat dan van start. Als het decreet wordt goedgekeurd, moet het nog worden bekrachtigd en afgekondigd vooraleer het in het Belgisch Staatsblad kan worden gepubliceerd.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE