



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.695/3
van 29 juni 2021

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19’

Op 22 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juni 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd “door de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp van decreet enerzijds de verwerking van noodzakelijke persoonsgegevens in het kader van de handhaving van de plicht tot tijdelijke afzondering voorziet, en dat het essentieel is om in de zomerperiode de quarantaineverplichtingen adequaat te kunnen handhaven, en anderzijds door het feit dat de bepalingen m.b.t. de verantwoordelijkheden van de lokale besturen een solide juridische basis vergen met het oog op de verwerking van persoonsgegevens”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’ en in het decreet van 29 mei 2020 ‘tot organisatie van (...) het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19’.

Met die wijzigingen wordt in hoofdzaak beoogd de gegevensdeling over de verplichte tijdelijke afzondering te verfijnen, alsook een decretale basis te creëren voor de acties van de lokale besturen inzake de versterking van de bronopsporing en voor de quarantainecoaching door de lokale besturen

VORMVEREISTEN

4. Het voorontwerp bevat bepalingen die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens. Blijkens de notificatie van de beslissing van de Vlaamse Regering werd gelijktijdig met de spoedadviesaanvraag bij de Raad van State het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens gevraagd. Zoals de Raad van State,

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan

afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, moet met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming² heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.³

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp doorgang kan vinden.

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van de voornoemde adviezen nog wijzigingen zou ondergaan,⁴ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

6. In de inleidende zin van artikel 4, 1^o, van het voorontwerp moet de verwijzing naar paragraaf 1, *eerste* lid, worden vervangen door een verwijzing naar paragraaf 1, *derde* lid.

7. In het ontworpen artikel 6/2, eerste (lees: derde) lid, van het decreet van 29 mei 2020 schrijve men “In het vorige lid wordt verstaan onder” in plaats van “In dit lid wordt verstaan onder”.

Artikel 5

8. Het ontworpen artikel 6/3 van het decreet van 29 mei 2020 (artikel 5 van het voorontwerp) regelt de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de activiteiten van lokale besturen inzake het versterken van de bronopsporing en inzake de quarantainecoaching. In de ontworpen paragraaf 2, derde lid, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de persoonsgegevens die daartoe worden vermeld in het eerste en het tweede lid, nader te preciseren. Aangezien de categorie van verwerkte gegevens een van de essentiële elementen is van de verwerking van persoonsgegevens die in het licht van het legaliteitsbeginsel, vervat in artikel 22

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’

³ Adv. RvS 61 267/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl. St. Kamer* 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3)

⁴ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt

van de Grondwet bij decreet moeten worden geregeld,⁵ moet die delegatie zo worden begrepen dat de Vlaamse Regering geen nieuwe categorieën van persoonsgegevens kan bepalen op grond van die machtiging.

Die opmerking geldt eveneens voor het ontworpen artikel 6/4, vijfde lid, van het decreet van 29 mei 2020 (artikel 6 van het voorontwerp).

9. In het ontworpen artikel 6/3, § 2, achtste lid, van het decreet van 29 mei 2020 schrijve men “verwerken” in de plaats van “verwerking”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

⁵ Adv RvS 68 936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl St Kamer* 2020-21, nr 55-1951/001, 119, opmerking 101

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/52 van juni 2021

(zie datum ondertekening)

over

tekst	voontwerp van decreet
van	van de Vlaams Regering
titel	tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19
roepnaam	(wijzigingen decreten preventief gezondheidsbeleid COVID-19)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 18 juni 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 21 juni 2021 van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, ontvangen door de VTC op 21 juni 2021;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 21 juni 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe*

partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorggraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 (hierna "het Ontwerp")

2 Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt

3 Het advies werd gevraagd bij **hoogdringendheid** die als volgt verantwoord werd

" gemotiveerd door de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp van decreet enerzijds de verwerking van noodzakelijke persoonsgegevens in het kader van de handhaving van de plicht tot tijdelijke afzondering voorziet, en dat het essentieel is om in de zomerperiode de quarantaineverplichtingen adequaat te kunnen handhaven, en anderzijds door het feit dat de bepalingen m b t de verantwoordelijkheden van de lokale besturen een solide juridische basis vergen met het oog op de verwerking van persoonsgegevens "

4 Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure

Context

5 Het Ontwerp heeft vooral tot doel wijzigingen aan te brengen om, in het kader van COVID-19

- de gegevensdeling over de verplichte tijdelijke afzondering te verfijnen,
- lokale besturen een rechtsgrond te bieden voor het ondernemen van acties om de bronopsporing te versterken en in te zetten op quarantainecoaching

6 Met de wijzigingen uit het decreet van 18 december 2020 werd een juridisch kader voor lokale initiatieven voorzien, maar dat bleek onvoldoende en niet volledig op maat, aangepast aan de steeds wijzigende praktijk, die nodig blijkt om de noden in de huidige fase van de pandemie te lenigen. Om de contact- en bronopsporing ter bestrijding van de Covid-19-pandemie te versterken, kunnen gemeenten in opdracht van een door de Vlaamse Regering aangewezen entiteit verschillende acties ondernemen om de bronopsporing te versterken en in te zetten op quarantainecoaching. Dit voorstel van decreet voorziet een rechtsgrond in die zin en biedt daarbij het noodzakelijke kader voor de verwerking van persoonsgegevens. Bovendien verdient gegevensdeling met lokale besturen en openbare centra voor maatschappelijk welzijn met het oog op andere quarantainecoaching dan de voormelde een duidelijker kader.

7 Verder worden kleine correcties en aanvullingen beoogd in de bestaande teksten die betrekking hebben op COVID-19

Persoonsgegevens

8 De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn

- de personen bij wie een COVID-19 test heeft uitgewezen dat ze besmet zijn en de personen van wie de arts een ernstig vermoeden heeft dat ze besmet zijn met COVID-19, maar bij wie geen COVID-19 test is uitgevoerd of voorgeschreven, of bij wie de COVID-19-test negatief was,
- de personen met wie die besmette of vermoedelijk besmette personen in contact zijn geweest

en dat het minstens de volgende gegevens betreft

- identificatiegegevens,
- contactgegevens,
- gegevens over de COVID-19-test,
- ziektesymptomen,
- hun contacten,
- taalvaardigheid,
- beroep

9. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder mededelingen, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Uitgangspunten

10. De VTC herhaalt haar uitgangspunt: omwille van de grote risico's is het absoluut **noodzakelijk** dat de aan de *contact tracing* verbonden verwerking van persoonsgegevens **zeer strikt wordt afgelijnd, zowel inhoudelijk als naar finaliteit en in de tijd, en ook wordt beveiligd**. De risico's werden beschreven in de adviezen VTC/A/W/2020/13 en VTC/A/W/2020/23. De VTC geeft voor de volledigheid ook aan dat de lokale betrokkenheid, met name de grotere waarschijnlijkheid dat de medewerkers van de lokale entiteiten de betrokkenen persoonlijk kennen een extra risico inhoudt voor de bescherming van de persoonsgegevens. Over de inschakeling van het lokale niveau werden ook al adviezen verleend, namelijk de adviezen VTC/A/W/2020/49 en VTC/A/W/2021/08¹.
11. De principes inzake een AVG-conforme regelgeving werden al in vorige adviezen uiteengezet. De VTC beperkt zich hier tot een bespreking van de volgens haar voor dit advies relevante bepalingen in het Ontwerp.

2. Bespreking van de wijzigingen van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid

A. Artikel 2

12. Met dit artikel wordt er voor een wettelijke basis gezorgd voor de verwerking van twee bijkomende persoonsgegevens in het kader van de handhaving van de maatregelen, namelijk het telefoonnummer van de betrokkene en de reden voor de tijdelijke afzondering.
13. Als motivering wordt in de toelichting het volgende vermeld:

“Het telefoonnummer is noodzakelijk om vlot contact op te kunnen nemen met de betrokkene. De reden voor de tijdelijke afzondering is van groot belang om twee redenen: 1) bij een bewezen of vermoedelijke besmetting is het risico op een verdere verspreiding van het virus groter als de regels niet worden gerespecteerd, er is met andere woorden een objectief verschillende situatie vanuit het oogpunt volksgezondheid (risico-inschatting) en 2) de regels voor de toepassing van de tijdelijke afzondering zijn anders (zo is een tijdelijke opheffing niet mogelijk) en is ook de handhaving anders (uitzonderingen die een tijdelijke opheffing mogelijk maken, moeten niet worden bevestigd).”

14. De VTC wijst erop dat de mededeling van een telefoonnummer in het kader van toezicht niet evident is en een risico vormt voor de privacy van de betrokkene. Met deze wettelijke bepaling wordt dit dus mogelijk gemaakt. Dit gegeven mag wel niet door de gemeente bewaard of verder gebruikt worden buiten het kader van deze handhaving (zo dit nog niet geregeld werd door de bestaande wetgeving, adviseert de VTC dit nog te doen).
15. De VTC herinnert aan de transparantieverplichtingen die vragen dat de communicatie wordt aangepast met deze twee nieuwe gegevens.

¹ Zie het overzicht van de VTC-adviezen: <https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/covid-19-adviezen/overzicht-covid-19-adviezen>

3. Bespreking van de wijzigingen van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19

B. Artikel 3 en 4

16 Deze artikelen bevatten aanpassingen aan de definities

17 De VTC heeft hier geen opmerkingen bij

C. Artikel 5

18 **Paragraaf 1** bepaalt dat lokale besturen, onder de verantwoordelijkheid van de entiteit die de Vlaamse Regering aanwijst, de activiteiten 1° acties ondernemen om de bronopsporing te versterken en 2° quarantainecoaching kunnen verrichten. Wat deze activiteiten inhouden wordt ook omschreven. De Vlaamse Regering kan dit nog verder preciseren.

19 Het betreft hier de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9, WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden.

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven,
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming,
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

20 Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een aanpassing van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling(en).

21 In het Ontwerp worden volgende maatregelen opgenomen die ook kunnen gelden als maatregelen inzake de bescherming van persoonsgegevens.

- de lokale besturen duiden een medisch expert aan, onder wiens verantwoordelijkheid de opdrachten, vermeld in het eerste lid, worden uitgevoerd,
- de personen binnen de lokale besturen die de opdrachten, vermeld in het eerste lid, uitvoeren, zijn overeenkomstig artikel 458 van het Strafwetboek gebonden door het beroepsgeheim,
- de personen binnen de lokale besturen die de opdrachten, vermeld in het eerste lid, uitvoeren, staan mee onder toezicht van de ambtenaren-artsen en ambtenaren van de administratie, die kunnen aanmanen om de verplichtingen na te komen,
- de lokale besturen maken een inhoudelijk verslag op.

22 De VTC stelt de vraag of dit wel wenselijk is om het strafrechtelijk gesanctioneerde beroepsgeheim in te voeren omdat dat het delen van de persoonsgegevens te moeilijk kan maken. Het is beter een geheimhoudingsplicht op te leggen.

- 23 De VTC wijst erop dat de aanduiding van de medisch expert niet verplicht is op grond van artikel 9, 3, AVG als artikel 9, 2, i) van toepassing is², maar is van oordeel dat die aanwijzing ten zeerste aangewezen is
- 24 **Paragraaf 2** behandelt specifiek de verwerking van persoonsgegevens
- 25 De gegevens van volgende **personen** worden verwerkt
- de personen bij wie een COVID-19 test heeft uitgewezen dat ze besmet zijn en de personen van wie de arts een ernstig vermoeden heeft dat ze besmet zijn met COVID-19, maar bij wie geen COVID-19 test is uitgevoerd of voorgeschreven, of bij wie de COVID-19-test negatief was,
 - de personen met wie die besmette of vermoedelijk besmette personen in contact zijn geweest
- 26 De **categorieën persoonsgegevens** worden aangeduid
- 27 Voor de eerste categorie personen worden volgende gegevens verwerkt
- de identificatiegegevens,
 - de contactgegevens,
 - het geslacht,
 - de leeftijd,
 - de datum waarop de COVID-19-test werd afgenomen, het testresultaat en de beslissing tot overruling hiervan als geen besmetting kon worden vastgesteld op grond van het testresultaat,
 - de datum van de eerste ziektesymptomen,
 - de eventuele collectiviteiten waarmee de persoon in contact is geweest,
 - de personen met wie ze in contact zijn geweest gedurende een periode van veertien dagen voor en na de eerste tekenen van de besmetting met COVID-19, waarbij een bepaalde appreciatiemarge op grond van wetenschappelijke inzichten in rekening kan worden genomen,
 - de relevante criteria voor de inschatting van een hoog of laag besmettingsrisico en het geven van advies,
 - de gezondheidsgegevens die nodig zijn om de bronopsporing te versterken, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1°, en voor de quarantainecoaching, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 2°,
 - andere gegevens dan die over gezondheid die nodig zijn om de bronopsporing te versterken, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1°, en voor de quarantainecoaching, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 2°
- 28 De VTC neemt aan dat de persoonsgegevens voldoen aan de vereiste van artikel 5 1, c), AVG, dat bepaalt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. Ze betreurt wel dat de Memorie van Toelichting geen motivering geeft voor deze categorieën, wat vooral bij de laatste twee nuttig zou zijn omdat ze vaag geformuleerd zijn. De VTC adviseert dat dit verder gespecificeerd wordt in een uitvoeringsbesluit. De Vlaamse Regering krijgt in het Ontwerp al de mogelijkheid om de persoonsgegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, nader preciseren
- 29 Voor de tweede categorie personen worden volgende gegevens verwerkt (tweede lid)
- de voor- en achternaam,
 - de postcode,
 - het telefoonnummer,
 - het antwoord op de vraag of die personen al dan niet symptomen van COVID-19 hebben,
 - de taalvaardigheid,
 - het feit dat die personen al dan niet een gezondheidszorgberoep uitoefenen

² "i) de verwerking is noodzakelijk om redenen van algemeen belang op het gebied van de volksgezondheid, zoals bescherming tegen ernstige grensoverschrijdende gevaren voor de gezondheid of het waarborgen van hoge normen inzake kwaliteit en veiligheid van de gezondheidszorg en van geneesmiddelen of medische hulpmiddelen, op grond van Unierecht of lidstatelijk recht waarin passende en specifieke maatregelen zijn opgenomen ter bescherming van de rechten en vrijheden van de betrokkene, met name van het beroepsgeheim,"

- 30 Ook voor deze gegevens ontbreekt een verantwoording, eventueel door een verwijzing naar een bestaande regeling waarvoor die al werd gegeven, in het bijzonder voor het laatste gegeven
- 31 Het Ontwerp geeft ook aan wat de **bronnen** van de persoonsgegevens zijn
- een deel van de persoonsgegevens wordt door de bevoegde entiteit aan de lokale besturen bezorgd,
 - een ander deel wordt door het lokaal bestuur bij de betrokken personen ingewonnen
- 32 De VTC herinnert eraan dat er rekening zal moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden
- 33 De toegang van de lokale besturen is beperkt tot de persoonsgegevens van de personen waarvan de hoofdverblijfplaats of de andere gepaste plaats waar de betrokkene in tijdelijke afzondering verblijft, ligt op het grondgebied van dit lokaal bestuur. De VTC wijst erop dat slechts een beperkt aantal personen toegang mag krijgen tot de persoonsgegevens zelf
- 34 Dit is conform met het vermelde principe van minimale gegevensverwerking
- 35 De **verwerkingsverantwoordelijke** wordt aangeduid als de entiteit die de Vlaamse Regering zal aanwijzen (het agentschap Zorg en Gezondheid) en de lokale besturen als verwerkers
- 36 De **bewaartermijn** wordt bepaald in het voorlaatste lid: een termijn van maximaal dertig dagen, met uitzondering van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, van personen als vermeld in het eerste lid, bij wie de medische en psychosociale ondersteuning, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 2°, b), langer dan dertig dagen duurt. In het laatste geval worden de persoonsgegevens bewaard tot maximaal drie dagen na het einde van die medische en psychosociale ondersteuning
- 37 Hiermee wordt voldaan aan het principe van artikel 5 1, e) AVG op grond waarvan persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt
- 38 Tot slot wordt in het laatste lid aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid gegeven om te bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de lokale besturen treffen ter bescherming van de verwerking van de persoonsgegevens
- 39 Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's
- 40 In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren³

D. Artikel 6

- 41 Artikel 6 voegt een nieuw artikel 6/4 in het decreet in en zorgt voor een wettelijke basis voor de mededeling van persoonsgegevens aan het lokaal bestuur en het OCMW van de gemeente waarin de hoofdverblijfplaats of een andere gepaste plaats waar de betrokkene in tijdelijke afzondering verblijft met het oog op andere

³ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief

- quarantainecoaching dan die vermeld in artikel 6/3, §1, eerste lid, 2° Deze quarantainecoaching wordt beschreven in het tweede lid van het nieuwe artikel 6/4
- 42 De memorie van toelichting geeft zelf aan dat de mededeling pas kan als een protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer
- 43 De activiteit vermeld in het punt 8° is het volgende
- “8° het opsporen van kwetsbare personen via het koppelen aan eigen databanken om in de ondersteuning, vermeld in punt 1° tot en met 7°, te voorzien”*
- 44 Deze activiteit houdt een bijkomende verwerking van persoonsgegevens in Met welke gegevens kan gekoppeld worden moet ook beoordeeld worden bij het opstellen van het protocol
- 45 Het betreft de persoonsgegevens van volgende **categorieën personen**
- de persoon bij wie een COVID-19-test heeft uitgewezen dat hij besmet is met COVID-19,
 - de persoon van wie de arts een ernstig vermoeden heeft dat hij besmet is met COVID-19, maar bij wie geen COVID-19-test is uitgevoerd of werd voorgeschreven, of bij wie een COVID-19-test heeft uitgewezen dat hij niet besmet was,
 - de persoon met wie de persoon, vermeld in punt 1° en 2°, in contact is geweest
- 46 Voor deze categorieën personen worden telkens de **categorieën persoonsgegevens** opgesomd die worden meegedeeld De Vlaamse Regering kan weer nader specificeren
- 47 De **verwerkingsverantwoordelijke** voor de mededeling zal worden aangeduid door de Vlaamse Regering (het agentschap Zorg en Gezondheid wordt bedoeld)
- 48 De verwerkingsverantwoordelijken die de gegevens ontvangen zijn de lokale besturen en de OCMW
- 49 De VTC herinnert er nog eens aan dat er rekening zal moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden
- 50 In het laatste lid worden de **bewaartermijnen** bepaald
- een termijn van maximaal dertig dagen,
 - voor personen bij wie de quarantainecoaching langer dan dertig dagen duurt tot maximaal drie dagen na het einde van die ondersteuning
- 51 Dit is volgens de VTC conform de vereisten van artikel 5 1, e), AVG

III. BESLUIT

52 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid

- als dit nog niet geregeld is garanderen dat het telefoonnummer niet door de gemeente bewaard of verder gebruikt wordt buiten het kader van de hier bedoelde handhaving,
- de geheimhoudingsplicht opnieuw bekijken,
- de personen die toegang krijgen tot de persoonsgegevens beperken,
- de transparantiemaatregelen aanpassen op basis van de hier voorgestelde decreetswijzigingen,
- bepaalde categorieën van persoonsgegevens verder specificeren, eventueel in een uitvoeringsbesluit,
- uitwerken van de uitwisselingsprotocollen tussen de betrokken entiteiten

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door Hans Graux (Signature)
Getekend op 2021-07-06 20:53:17 +02:00
Reden Ik keur dit document goed

