

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving over infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
- Definitieve goedkeuring

Met dit verzamelbesluit worden binnen de regelgeving voor investeringsbetoelaging in de welzijnssector een aantal legistische correcties en concretiseringën aangebracht. Specifiek wat de drie grootstedelijke contexten Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad betreft worden de mogelijkheden tot het verkrijgen van VIPA-betoelaging voor kinderopvang verruimd. Specifiek wat de sector personen met een handicap betreft worden er ook wijzigingen aangebracht aan de bouwtechnische en bouwfysische normen. De subsidieregeling met het infrastructuurforfait voor personen met een handicap wordt aangepast, rekening houdend met de extra ondersteuningsvormen die binnen de zorg voor volwassen personen met een handicap geïntroduceerd werden evenals met de uitbreiding van de budgetcategorieën en de uitbreiding van de waarden op het vlak van zorgzwaarte.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- **Beleidsveld:** Zorginfrastructuur

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- **Principieel goedgekeurd voorontwerpbesluit** van 2 april 2021 (VR 2021 0402 DOC.0344/2)
- **Advies van de Raad van State nr. 66.549/3** van 2 juli 2021 over het voorliggende ontwerp van besluit.

Aan de opmerkingen van dit advies wordt als volgt gevolg gegeven:

Punt 4 advies:

De bepalingen die nodig zijn om aan voorwaarden uit het DAEB-besluit te voldoen, zijn telkens opgenomen in de gewijzigde regelgeving, met name:

- Voor de zorgaanbieders die woon- en dagondersteuning bieden en zorgaanbieders die alleen dag-ondersteuning aanbieden (hoofdstuk 4) in artikel 27 tot en met 30 van het BVR van 22 juni 2018.
- Voor de internaten voor minderjarigen, revalidatiecentra, semi-internaten, tehuizen van kort verblijf, units voor geïnterneerden, units voor observatie, diagnose en behandeling (hoofdstuk 5). Voorzichtigheidshalve in artikel 33 tot en met 35 van het BVR van 23 november 2018.
- Voor de aanvragers van subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving (hoofdstuk 6) in artikel 18 tot en met 20 van het BVR van 30 november 2018.
- Voor de kinderopvanglocaties (hoofdstuk 3) in artikel 11 tot en met 13 van het BVR van 4 maart 2011.

#### Punt 5 advies:

De gevraagde verwijzing m.b.t. de regelgeving die de HACCP-normen vastlegt, is opgenomen in het ontwerp BVR (in artikels 10 (m.b.t. Jeugdhulp) en 14 (m.b.t. personen met een handicap)).

#### Punt 6 advies:

De gevraagde verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is opgenomen in de aanhef.

#### Punt 7 advies:

- Er wordt enkel voor afwijkingen op de verplicht aangrenzende buitenruimte (ev. zelfs geen buitenruimte, te klein of niet aangrenzend) bij nieuwbouwprojecten een onderscheid gemaakt tussen Brussel-hoofdstad en centrumsteden, en de rest van Vlaanderen. Dit omdat de Vlaamse Regering meent dat in de rest van Vlaanderen de mogelijkheid om een voldoende groot perceel te vinden haalbaar/betaalbaar is, en dat dit voor hoofd- of centrumsteden problematisch zou kunnen zijn. Deze afwijking wordt ook geval per geval geëvalueerd.
- Voor verbouwingen/aankoop van bestaande gebouwen waar stedenbouwkundige of erfgoedreglementering een aangrenzende buitenruimte (lees: terrassen op de verdiepingen) onmogelijk maken, wordt een afwijking toegelaten als er niet-aangrenzende buitenruimte is, zonder onderscheid op basis van de locatie van het project. Als de afwijking wordt toegestaan, kan er ook worden afgeweken op de oppervlakte van die buitenruimte en op het al/niet hebben van een fietsenstalling.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit verzamelbesluit worden binnen de regelgeving voor investeringsbetoelaging in de welzijnssector een aantal logistieke correcties en concretisering aangebracht.

Specifiek wat de drie grootstedelijke contexten Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad betreft worden de mogelijkheden tot het verkrijgen van VIPA-betoelaging voor **kinderopvang** verruimd. (zie artikel 12)

Specifiek wat de **sector personen met een handicap** betreft, worden er ook wijzigingen aangebracht aan de bouwtechnische en bouwfysische normen.

- Het subsidiekader voor meerderjarige personen met een handicap wordt aangepast aan een aantal nieuwe ontwikkelingen en inzichten binnen de zorg voor personen met een handicap, zoals vergund en/of gesubsidieerd vanuit het VAPH.
- Een bepaling wordt ingevoegd die verduidelijkt dat een wijziging van vastgestelde zorgzwaarte ook meebrengt dat de betrokken persoon voor de berekening van de bezetting van het

infrastructuurproject volgens de laatst vastgestelde zorgzwaarte wordt meegerekend; dit was in de vorige versie niet duidelijk.

- Bij de uitwerking van de infrastructuurforfait werd in eerste instantie uitgegaan van het systeem van de persoonsvolgende financiering en de rechtstreeks toegankelijke hulp. Ondertussen werden er echter binnen de zorg voor volwassen personen met een handicap nog andere ondersteuningsvormen geïntroduceerd met een persoonsvolgend karakter, met name de ondersteuning van geïnterneerden door een vergunde zorgaanbieder, en de opvang van personen met een niet-aangeboren hersenletsel (NAH) in afwachting van de feitelijke terbeschikkingstelling van een persoonsvolgend budget. Daarnaast erkent het VAPH specifieke units voor personen met het statuut van internering. Omdat deze werkingen dikwijls gebruik maken van gebouwen waar ook personen met een persoonsvolgend budget gehuisvest zijn, is het aangewezen deze doelgroepen mee te nemen voor de berekening van de bezettingscijfers.
- De toe te kennen budgetcategorieën werden ondertussen uitgebreid en er werden meer gedifferentieerde zorgzwaarte bepalingen mogelijk gemaakt. Zo werd het aantal budgetcategorieën uitgebreid tot 24 en werden de P-waarden uitgebreid naar P7 en de B-waarden naar B8 (Besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 2016 tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap, artikel 14).
- Ingevolge bovenstaande wijzigingen dient de tabel in bijlage 2 aangepast te worden.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **Artikel 1.**

Betreft het hanteren van de correcte terminologie voor de functioneel bevoegde administratie en een paar legistische correcties i.v.m. te hanteren definities.

### **Artikel 2 - 9.**

Betreft het hanteren van de correcte terminologie.

### **Artikel 10.**

Bevat een verduidelijking van wat beschouwd wordt als oppervlakte van de verblijfsruimten en een beperkte aanpassing van de bouwtechnische normen.

### **Artikel 11.**

De berekening van de subsidiabele oppervlakte wordt voor de centra voor integrale gezinszorg (CIG) gespecificeerd. De toevoeging van "met behoud van de toepassing van punt 2° en 3°" werd toegevoegd omdat voor de berekening van de subsidiabele oppervlakte voor een CIG niet enkel rekening gehouden wordt met punt 6°. Er dient ook rekening gehouden te worden met de typemodules dagbegeleiding, diagnostiek, begeleiding en behandeling waarvoor een CIG kan erkend zijn op basis van het BVR van 5 april 2019, vermeld in punt 2° en punt 3°.

### **Artikel 12.**

Tussen de Vlaamse Regering en de Brusselse Regering is een overeenkomst afgesloten voor de toewijzing van gesubsidieerde contractuelen in de kinderopvang. Voor deze -door Opgroeien- vergunde plaatsen zijn dezelfde voorwaarden van toepassing als in het geval van een subsidie inkomenstarief (voorrangsgroepen, inkomenstarief). Evenwel worden deze plaatsen gefinancierd door middel van tewerkstellingspremies en niet door Opgroeien door middel van subsidie inkomenstarief. Het regelgevend kader wordt aangepast opdat deze plaatsen ook in aanmerking zouden komen voor VIPA-betoelaging.

Ook voor de opvangplaatsen die binnen de drie grootstedelijke contexten Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad door de lokale besturen binnen het kader van een met Opgroeien afgesloten convenant worden 'gepresubsidieerd', zal voortaan VIPA-betoelaging kunnen worden verkregen.

**Art. 13.**

Voorziet nu onder 'ondersteunende diensten en ruimten' ook 'ruimte voor functionele readaptatie' voor revalidatieziekenhuizen en niet enkel voor psychiatrische ziekenhuizen.

**Art. 14.**

Dit artikel verwijst expliciet naar de relevante Europese en federale regelgeving m.b.t. HACCP-normen, zoals gevraagd in punt 5 van het advies 69.549/3 van de Raad van State.

**Artikel 15.**

Dit artikel expliciteert dat er voor een aantal gebouwfuncties die eigen zijn aan een collectieve setting en die geen zogenaamde 'overhead' of ruimten voor administratie omvatten ook een deelforfait kan worden toegekend.

Het infrastructuurforfait wordt vanaf het derde jaar van gebruik berekend op basis van de bezettingscijfers van het vorige jaar. Voor het forfait dat uitbetaald wordt in 2021 zijn dit de bezettingscijfers voor 2020. Ten gevolge van Corona zullen die -veel- lager liggen dan in normale omstandigheden. Daar staat tegenover dat de infrastructuurkosten (afschrijvingen, intresten) blijven doorlopen. Om dit geval van overmacht toch enigszins te compenseren, kan bij uitzondering het forfait niet zakken onder de subsidie van het voorgaande jaar of het forfaitair berekende bedrag. De meeste gevallen van effectieve bezetting zullen zich in de eerste situatie bevinden. De tweede situatie heeft betrekking op autofinancieringsdossiers die bij de eerste betaling reeds meer dan twee jaar in gebruik zijn en waarvan de eerste betaling direct op basis van de effectieve bezetting in 2020 zou worden berekend. Deze krijgen dan bij uitzondering toch het forfaitair berekende bedrag. Een supplement zal nooit volgen gezien het effectief berekende bedrag steeds lager zal zijn.

In de meerjarenprojectie worden de forfaits steeds geraamd op basis van een volledige bezetting waardoor deze regel volledig budgettair afgedekt is.

**Artikel 16.**

Bevat een verduidelijking van de bouwtechnische norm.

**Artikel 17.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de buitenruimte.

**Artikel 18.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de bepalingen waar ramen in verblijfsruimten aan moeten voldoen.

**Artikel 19.**

Bevat een verduidelijking van wat beschouwd wordt als oppervlakte van de verblijfsruimten, evenals een verfijning van een bouwtechnische norm.

**Artikel 20.**

Bevat beperkte aanpassingen van de bouwtechnische normen.

**Artikel 21.**

Bevat een aanvulling van de artikelnummers omdat er in extra afwijkingsmogelijkheden wordt voorzien.

**Artikel 22.**

Met 1° worden een punt 1°/1 en 1°/2 toegevoegd die verduidelijken dat een wijziging van vastgestelde zorgzwaarte ook meebrengt dat de betrokken persoon voor de berekening van de bezetting van het infrastructuurproject volgens de laatst vastgestelde zorgzwaarte wordt

meegerekend.

Met 2° worden punten 5° tot en met 7° toegevoegd om het infrastructuurforfait ook te kunnen toekennen voor de personen die verblijven onder andere ondersteuningsvormen dan het persoonsvolgend budget:

- punt 5° voegt de personen toe die verblijven in een erkende unit voor geïnterneerden als vermeld in artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden;
- punt 6° voegt de personen toe die verblijven in een voorziening overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders, waarbij er een differentiatie wordt voorzien wat betreft de toe te wijzen zorggroep in functie van de verstrekte verblijfsmodule;
- punt 7° voegt de personen toe van wie met toepassing van artikel 6, §2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 over de zorg en ondersteuning voor personen met een niet-aangeboren hersenletsel of tetraplegie ten gevolge van een hoge dwarslaesie met de hoogste zorg- en ondersteuningsnood, zeven dagen op zeven dag- en woonondersteuning gesubsidieerd worden;

Met punt 3° wordt de tabel vervangen in functie van de gewijzigde parameters van P- en B-waarden.

Met 4° wordt een tabel 2 toegevoegd:

Omzetting B-waarden, vermeld in 1°/2

Oude B-Waarde	Nieuwe B-Waarde
0	0
1	1
2	2
3	3
4	4
5	6
6	8

Bij besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2018 houdende maatregelen voor de uitwerking van de persoonsvolgende budgetten die in het kader van de transitie naar persoonsvolgende financiering ter beschikking zijn gesteld, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 2019, werd de methode van budgetbepaling binnen de persoonsvolgende financiering bijgesteld. Eén van de elementen van de budgetbepaling is de zorgzwaarte, uitgedrukt in permanentienood en begeleidingsintensiteit. In de methodiek die van kracht is voor de invoering van deze wijziging waren er 6 categorieën van begeleidings-intensiteit. bij de nieuwe methode werd er geopteerd voor 8 categorieën van begeleidings-intensiteit, om een meer gedifferentieerde budgettoekenning te bekomen. Voor de personen die een budgettoekenning bekomen hebben vooraleer de nieuwe procedure van kracht is, werd de begeleidingsintensiteit dus uitgedrukt in 6 categorieën. alhoewel hun budget werd ingepast binnen de nieuwe budgetcategorieën, is er geen nieuwe inschatting van de zorgzwaarte gebeurd ten aanzien van deze gebruikers en verwijst hun beslissing nog steeds naar een begeleidingsintensiteit van binnen de 6 categorieën.

De zorggroepen werden gherdefinieerd naar de methodiek van 8 categorieën, maar om vanuit het VAPH naar het VIPA te kunnen rapporteren moet er ook een omslagtabel ingevoegd te worden om de

beslissingen op basis van 6 categorieën om te zetten naar de zorggroepen op basis van 8 categorieën begeleidingsintensiteit.

Dit artikel heeft uitwerking van 1 januari 2021.

**Artikel 23.**

Voorziet in een afwijkingmogelijkheid m.b.t. de bepalingen waar ramen in verblijfsruimten aan moeten voldoen.

**Artikel 24.**

Bevat een verduidelijking van de bouwtechnische norm.

**Artikel 25.**

Voorziet in een afwijkingmogelijkheid m.b.t. de buitenruimte.

**Artikel 26.**

Voorziet in een afwijkingmogelijkheid m.b.t. de bepalingen waar ramen in verblijfsruimten aan moeten voldoen.

**Artikel 27.**

Maakt het voortaan mogelijk dat minder kamers beschikken over een aparte, ingerichte sanitaire cel en dat minder kamers integraal toegankelijk zijn. Een minimaal aandeel van 25% blijft voor beide voorwaarden echter vereist waardoor de kamers potentieel inzetbaar blijven voor andere doelgroepen binnen de sector personen met een handicap.

**Artikel 28 - 29.**

Bevat beperkte aanpassingen van de bouwtechnische normen.

**Artikel 30 - 31.**

Het basisbedrag voor de investeringssubsidie van een revalidatiecentrum wordt gelijkgeschakeld aan dat van een semi-internaat, een internaat voor minderjarigen en een tehuis van kortverblijf. Voor die voorzieningsvormen is er geen objectieve reden voor een verschil.

**Artikel 32.**

Betreft het aanpassen van de verwijzing naar de erkenningsregelgeving.

**Artikel 33.**

Bevat een correctie om te verwijzen naar het juiste artikel.

**Artikel 34.**

Betreft het hanteren van de correcte terminologie.

**Artikel 35.**

De aanpassingen aan de bouwtechnische normen impliceren in de praktijk geen verstrengingen en worden tevens extra afwijkingmogelijkheden voorzien. Om die redenen kunnen de wijzigende normen reeds van toepassing zijn op reeds ingediende aanvragen voor een subsidiebelofte of een akkoord infrastructuurforfait.

Het VIPA wil de voorzieningen met een goedgekeurde VIPA-investeringsbetoelaging, die met de bouwwerken voor beveiligend verblijf startten vooraleer er een verhoogde VIPA-betoelaging van toepassing was voor die plaatsen beveiligend verblijf, de mogelijkheid geven om een aanvullende subsidiebelofte te verkrijgen. Op die manier worden ze qua betoelaging op dezelfde manier behandeld als de voorzieningen die hun bouwwerken pas later hebben aangevat.

## Artikel 36.

Bepaalt vanaf welke datum dit besluit uitwerking heeft.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

### Kinderopvang: (artikel 12) - GBO-1GIF5SX-IS

De subsidiemogelijkheden worden binnen de grootstedelijke contexten verruimd, maar het toezeggen van investeringsbetoelaging kan in elk geval maar gebeuren binnen de limieten van de beschikbare kredieten.

(Eenzelfde redenering is van toepassing voor de revalidatiecentra, cf. art. 28 en 29)

### Personen met een handicap: - GBO-1GIF2SX-IS

Voor de berekening van het infrastructuur forfait zullen de extra doelgroepen (cf. supra 'algemene toelichting') toegewezen worden aan een zorggroep. Voor geïnterneerden is dit zorggroep 1, 2 of 4 afhankelijk van de module. Voor personen met een NAH is dit zorggroep 2. Voor beide doelgroepen werd de budgettaire weerslag berekend uitgaande van een maximale bezetting én ervan uitgaande dat het voor alle voorzieningen een gebouw betreft dat onder het systeem van het infrastructuurforfait valt.

De directe financiering voor geïnterneerden genereert 91.817,0 euro aan extra infrastructuurforfait als al de huidige gebruikers een VIPA plaats zouden innemen.

Op dit moment bedraagt de kost voor de huidige gebruikers 5.101.092,26 euro. Het maximaal voorziene budget bedraagt 9.161.000,00 euro. Extrapoleren we de impact van die groei naar het infrastructuurforfait van VIPA dan komen we aan een bedrag van 164.893,2 euro in termen van infrastructuurforfait, dit op voorwaarde dat heel het budget wordt uitgeput, en dat al deze personen gehuisvest worden in een infrastructuur met infrastructuurforfait.

Voor de doelgroep NAH betekent dit 77.246,4 euro aan infrastructuurforfait als alle gebruikers NAH zouden gehuisvest worden binnen infrastructuur die een VIPA-forfait genereert.

De aanpassing van P- en B-waarden heeft op zich geen budgettaire invloed. Het is een verfijning van de bestaande categorieën.

De maximale jaarlijkse budgettaire impact -die samen gaat met deze vermelde aanpassingen- bedraagt bijgevolg 242 139,60 euro.

De berekening toont een maximale financiële weerslag. Bij de interpretatie ervan moet in het achterhoofd gehouden worden dat de beoogde populatie slechts een fractie is van de totale populatie personen met een handicap die gebruik maken van infrastructuur. Personen uit de totale populatie kunnen daarnaast eenzelfde zorggroep hebben als geïnterneerde personen met een handicap of personen met een NAH. Op niveau van de persoon vraagt dit dus niet noodzakelijk om een hogere forfait dan de doelgroepen voor wie het infrastructuurforfait reeds van toepassing was. Door de infrastructurele eisen voor de doelgroep geïnterneerden hebben enkele voorzieningen de voorbije jaren al aanpassingen gedaan. Hiervoor valt te verwachten dat er vanuit een aantal gespecialiseerde voorzieningen niet onmiddellijk een nieuw project bij VIPA voor het bekomen van een infrastructuurforfait aangevraagd zal worden.

ESR-matig zien we volgende inpasbaarheid binnen de meerjarenbegroting:

	2021	2022	2023	2024
<b>1. Budgettaire middelen: effectief en raming</b>				
budget voorzien bij begroting/herverdeling	3 000 000,00	3 000 000,00	3 000 000,00	3 000 000,00
extra bij meerjarenbegroting	0,00	1 000 000,00	3 000 000,00	5 000 000,00
<b>totaal volgens meerjarenbegroting</b>	<b>3 000 000,00</b>	<b>4 000 000,00</b>	<b>6 000 000,00</b>	<b>8 000 000,00</b>
machtiging				
<b>2. Forfaits: geraamde forfaits</b>	<b>2 441 148,58</b>	<b>3 758 609,93</b>	<b>4 644 652,76</b>	<b>4 769 155,43</b>

#### **Jeugdhulp: (artikel 33) - GBO-1GIF5SX-IS**

Volgens de gegevens van VIPA zou één voorziening in aanmerking komen voor een aanvullende belofte. Het betreft een project met 10 kamers beveiligend verblijf. De beperkte budgettaire impact kan perfect ingepast worden in de aanwending van de beschikbare kredieten.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 februari 2021. Het begrotingsakkoord is vereist.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 maart 2021.

#### **B. ESR-TOETS**

Cf. supra

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen impact in termen van eventuele extra benodigd inzet van personeel.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale, noch provinciale overheden.

### **4. VERDER TRAJECT**

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding laat het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving over infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden in extenso publiceren in het Belgisch Staatsblad.



## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving over infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE